

ПО ПУТИ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

66.3(5У)
К 23

Каримов И.

По пути безопасности и стабильного развития: Т.6.—
Т.: “Ўзбекистон”, 1998. — 413 с.

ISBN 5-640-02323-6

В данный том вошли труды Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова, посвященные проблемам безопасности, стабильного и целеустремленного развития, которые решают Узбекистан и другие государства Центральноазиатского региона в настоящее время, речи, выступления на сессиях Олий Мажлиса и на заседаниях Кабинета Министров республики и различных международных встречах.

№ 734-97
Гос. б-ка
Республики Узбекистан
им. А. Навои

**ББК 66.3(5У)+66.4+
65.9(5У)**

ISBN 5-640-02323-6

К 080400000 – 108 98
М 351 (04) 97

© Издательство “ЎЗБЕКИСТОН”, 1998

ПОЗДРАВЛЕНИЕ НАРОДУ УЗБЕКИСТАНА В СВЯЗИ С ПРАЗДНИКОМ НАВРУЗ

Ассалому алейкум, уважаемые соотечественники!
Дорогие гости!

Прежде всего необходимо вознести хвалу Всевышнему за то, что нам выпало счастье, следуя традициям, доставшимся нам от отцов и предков, праздновать Новый год — прекрасный праздник Навруз.

Наши предки достойны благодарности за то, что они, отстояв свою самобытность, верные давним народным традициям, и в пору сложнейших испытаний сумели сохранить как зеницу ока, сберечь такой прекрасный праздник, каким издревле был на нашей земле Навруз.

На протяжении веков и тысячелетий, как и ныне, Навруз отмечается в каждой семье, в каждом доме как самый желанный, радостный, прекрасный и светлый день, олицетворяющий собой весну, чистые помыслы и доброту нашего народа.

Навруз — пора пробуждения, обновления природы. Когда пробуждается природа, светлеет и молодеет душа человека. И каждый чувствует, как прибывают силы, как сердце зажигается стремлением к новому, а жизнь наполняется светлыми желаниями, чаяниями и надеждами.

Самое великое и благое наше желание — чтобы наш край жил в мире и процветании, чтобы наш дастархан был изобильным, чтобы наши семьи и дети, наши любимые и родные были живы, здоровы и счастливы.

Несомненно, все, что было сделано нами за последние годы, наш труд, не пропадет зря. Вступая в новый год — Год интересов человека, мы надеемся, что заложенный нами фундамент послужит осуществлению этих бла-

гих намерений, даст свои ощутимые результаты в улучшении жизни каждого человека в нашей стране.

Я верю, что если мы и дальше будем жить, сохраняя и оберегая мир и спокойствие, взаимное согласие в нашем обществе, в каждой семье, строить нашу жизнь на этой основе, то новый год, даст Бог, будет изобильным, благополучным для многонационального, трудолюбивого народа нашей страны.

Уважаемые друзья!

Праздники уместны в стране, где утвердились мир и спокойствие. В процветающем краю и весна, и лето, и осень, и зима, одним словом, каждый день имеет свою красоту и прелесть. Там, где царят мир и благополучие, нет места несчастью и беде.

Навруз близок нашему национальному характеру еще одним — в эти дни забываются старые обиды и распри. Быть милосердными, заботливыми, интересоваться здоровьем одиноких и нуждающихся, облагодетельствовать сирот — такой обычай существовал издревле, ниспосланный самим Всевышним нашему краю и доставшийся нам в наследство от отцов и дедов. Он является величайшей особенностью Навруза.

Мы просим Всевышнего, чтобы семена, посеянные нами, саженцы, высаженные нами в это священное утро, дали богатый урожай!

Пусть нашему краю и нашим семьям сопутствует благополучие!

Пусть сбудутся наши пожелания, сделанные в день Навруза!

Пусть вечно процветает наша священная Родина!

Пусть каждое мгновение нашей жизни будет столь же прекрасным, как Навруз!

Еще раз поздравляю всех вас с этим прекрасным праздником, дорогие соотечественники!

21 марта 1997 г.

НОВОМУ МЫШЛЕНИЮ — ШИРОКУЮ ДОРОГУ

Выступив на сессии Андижанского областного совета, Президент Ислам Каримов приветствовал народных депутатов, в их лице андижанцев и выразил им свое глубокое уважение.

Он подчеркнул, что Андижан, являясь одним из богатых уголков не только в нашей стране, но и во всей Центральной Азии, снискал себе славу не только своей неповторимой природой, но прежде всего мужественными и гордыми, добрыми и трудолюбивыми людьми.

Андижан имеет историю, насчитывающую несколько тысячелетий, это край с самобытными традициями, уникальной школой земледелия.

Сформировавшиеся в этом крае народные промыслы и первые промышленные производства — ткачество, ремесленничество и кузнечное дело являются источником изучения опыта старинной материальной культуры и искусства узбекского народа.

Когда речь заходит об Андижане, сказал Президент, неизменно в памяти словно оживает мыслитель и государственный деятель, потомок Темуридов Захириддин Мухаммад Бабур. Для нас Бабур является олицетворением великой культуры в глубоком смысле этого слова, точной этики и морали на высшем его уровне.

Андижан — это очаг высочайшего искусства и культуры. Родившиеся и выросшие здесь деятели искусства, такие как Аббас Бакиров, Сойиб Ходжаев, Тухтасин Жалилов, Комилджон Джаббаров, крупные ученые Тошмухаммед Сарымсаков и Хадича Сулайманова, стали гордостью народа. Гайрати, Орази, Хабиби и другие известные

представители узбекской поэзии являются великими творцами, сумевшими открыть миру силу художественного слова, новые грани красоты узбекского языка.

На этой земле родились на свет самоотверженные люди, отдавшие жизнь борьбе против колониализма, за обеспечение национальной свободы и независимости страны. Сотни сынов народа — таких как один из крупнейших активистов движения джадидизма Сулаймон Келчикбоев, а также Дукчи Эшон и другие, — боролись за развитие национальной культуры и национальное освобождение. Говоря о жертвах на пути независимости, нельзя не вспомнить в ряду с Абдуллой Кадыри, Фитратом, Усманом Насиром и крупного андижанского поэта и просветителя Абдулхамида Чулпана. Его исторические заслуги неопределимы.

Следуя сегодня по пути независимого развития, мы претворяем в жизнь мечты и чаяния этих наших великих предков, сказал далее Президент, закладываем фундамент того общества, о котором они мечтали.

Андижанцы вносят достойный вклад в осуществление политических и экономических реформ в стране, в строительство прочного фундамента нашего будущего.

Происходят позитивные изменения в создании новых форм собственности, развитии малого бизнеса и предпринимательства, привлечении иностранных инвестиций, в промышленности, строительстве, в социальных сферах. Строятся базары, гузары, пункты бытового обслуживания в стиле национальной архитектуры, развивается инфраструктура села.

За короткое время сданы в эксплуатацию такие крупные промышленные предприятия, как завод по производству спирта, “Анкотекс”, выпускающее мужские сорочки, “Тиксанти”, производящее швейные машины, “МАСК”, выпускающее минеральную воду, кетчуп, спагетти, и другие производственные объекты.

В прошлом году на предприятиях всех форм собственности, входящих в областной промышленный комплекс, было произведено продукции на 26 миллиардов сумов, объем промышленного производства возрос в 1,7 раза.

За три года был построен и введен в строй автозавод “УзДЭУавто”, вызывающий сегодня восхищение автомобилестроителей всего мира, подчеркнул глава государства. Теперь Узбекистан стал одной из 28 стран мира, производящих автомобили. Около 50 тысяч автомобилей, выпущенных на сегодня этим заводом, экспортируется в зарубежные страны, демонстрируя мощь нашего государства.

По договоренности с корейскими партнерами, к 2000 году 70—80 процентов комплектующих деталей к выпускаемым на заводе автомобилям будут производиться здесь. Это значит, что в стране будут созданы новые предприятия, основанные на современной технологии. Уже сейчас на трех совместных и других предприятиях налажено производство более 130 комплектующих деталей.

Имея большое политическое и моральное значение в жизни республики, совместное предприятие “УзДЭУавто”, вместе с тем, занимает важное место в экономике страны. В качестве примера Президент привел такие данные: с того момента, как истечет срок выделенных льгот, совместные предприятия, действующие сейчас в области, будут обеспечивать поступление в государственный бюджет более 6 миллиардов сумов в год. Это почти годовой объем расходной части бюджета Андижанской области.

Размеры иностранных инвестиций, привлеченных в народное хозяйство области, составляют свыше 300 миллионов долларов. В настоящее время здесь зарегистрировано 82 совместных предприятия. В прошлом году ими было произведено продукции на сумму 11 миллиардов сумов. Это составляет 40 процентов валовой промышленной продукции, выпущенной в области.

Далее Президент остановился на вопросах сельского хозяйства. Успехи андижанских дехкан в последние годы всех нас радуют, сказал он. Рационально используя каждую пядь земли, они получают высокий урожай хлопка, и вот уже несколько лет идут впереди других областей страны. Андижанцы создали своеобразную школу повышения продуктивности земель, экономного использования

воды, внедрения в практику земледелия новых методов и технологий.

Президент особо остановился на вопросах применения новой технологии в хлопководстве, опыте сева хлопчатника под пленкой.

В прошлом году этот метод был применен почти на 10 тысячах гектаров хлопкового клина и были получены хорошие результаты. Сев хлопчатника под пленкой позволил увеличить урожайность культуры на 10—15 процентов, сэкономить поливную воду, сократить обработку междурядий, снизить себестоимость производства продукции, открыл ряд других возможностей.

Глава государства выразил уверенность в том, что создание и широкое внедрение в хлопководстве новой технологии позволит сделать большой шаг вперед в сельском хозяйстве. В этих целях Кабинет Министров принял специальное постановление. В этом году под пленкой в хозяйствах республики посеян хлопчатник на 200 тысячах гектаров.

Президент одобрил работу хлеборобов области по обеспечению зерновой независимости страны. Используя качественные, высокоурожайные и раннеспелые сорта зерновых культур, строго соблюдая правила агротехники, они добиваются серьезных успехов.

Если в 1995 году в области получили в среднем по 44 центнера пшеницы с гектара, то в прошлом году земледельцы, уделив большое внимание вопросам семеноводства, достигли урожайности, превышающей 50 центнеров. В Шахриханском, Мархаматском, Балыкчинском, Бозском районах урожайность зерновых была доведена до 55—60 центнеров, а во многих хозяйствах — и до 65. Пять лет назад кто мог подумать о достижении таких успехов? — спросил руководитель страны.

Президент выразил уверенность, что труженики области, решившие получить в 1997 году по 60 центнеров зерна с гектара и заготовить для других областей страны 200 тысяч тонн высококачественного семенного зерна, успешно выполнят намеченное.

Далее, остановившись на вопросах благоустройства, глава страны пояснил, почему такие наши великие предки, как Амир Темура и Бабур придавали особое значение работе по благоустройству городов. Дело в том, что чем прекраснее и благоустроеннее города и кишлаки, чем большего процветания они достигают, тем более приподнято настроение людей и более эффективен их труд. Ибо для того чтобы в сознании членов общества утвердилась любовь к Родине-матери, прежде всего необходимо, чтобы сформировалось у них чувство любви к тому городу, махалле, дому, в котором они живут.

Андижанцы, верные этим обычаям наших предков, после обретения независимости стали относиться с особым вниманием к благоустроительным работам.

Как и другие города страны, Андижан превратился в большую строительную площадку, с удовлетворением отметил глава государства. В течение 1996 года в области за счет всех источников было освоено капитальных вложений на сумму около 9 миллиардов сумов. В последние четыре года построено 2,4 миллиона квадратных метров жилья, школ на 25 тысяч учащихся.

В области растет число зданий, строящихся с учетом национальных традиций и современных требований архитектуры, соответствующих уровню мировых стандартов. Сданы в эксплуатацию теннисный корт, корпуса совместного предприятия “УзДЭУавто”, салон автосервиса, Андижанский аэропорт, расширен и благоустроен ряд центральных улиц.

Отрадно то, что сегодня в области уделяется особое внимание осуществлению широкомасштабной духовно-просветительской работы, формированию в мышлении людей идеологии национальной независимости, воспитанию молодого поколения в духе любви к Родине, наследию наших предков, преданности идеям независимости.

Дает свои результаты работа по изучению и сохранению богатой истории, духовности, культуры, традиций и обычаев народа, дальнейшему благоустройству и украшению нашего края. И в самых отдаленных кишлаках чис-

тые улицы, побеленные деревья, саженцы и цветы радуют глаз, придают хорошее настроение и улучшают самочувствие.

Действительно, прекрасные строения в душе каждого человека, независимо от его возраста, рожают чувство стремления к обновлению и очищению, осуществлению самых благих намерений.

Успехи, достигнутые Андижанской областью, объясняются и тем, что здесь наряду с правильным подходом к кадровым вопросам, требовательным и принципиальным отношением к ним проводится политика по воспитанию кадров, прежде всего молодого поколения, которому создают нужные условия, доверяют и оберегают, сказал Президент.

Далее глава государства остановился на некоторых проблемах, которые требуют неотложного решения. В чем заключаются эти проблемы?

Во-первых, Андижанская область считается одним из самых густонаселенных регионов не только нашей страны, но и мира. Кроме того, темпы прироста населения остаются по-прежнему высокими, и население ежегодно увеличивается на 50 тысяч человек.

Президент особо акцентировал внимание на вопросах занятости населения, особенно молодежи.

Это является одной из актуальнейших проблем в Андижанской области. Согласно официальным источникам, из 27 тысяч граждан, обратившихся с просьбой о трудоустройстве, работой были обеспечены 80 процентов. Однако, сказал глава государства, я уверен, что число нуждающихся в работе гораздо больше. Потому что не все обращаются с просьбой о трудоустройстве в государственные учреждения. Среди тех, кто занят временной работой на базарах, большую часть составляет молодежь.

Общеизвестно, что возраст от 15 до 18 лет — это очень тонкий, очень сложный период в жизни человека. В этом возрасте формируются сознание, поведение, нравственные устои и духовный мир личности. Если мы пустим на самотек воспитание еще неокрепших детей, если не будем заниматься их воспитанием, образованием и духов-

ным ростом, то кто может дать гарантию в том, что они вырастут зрелыми, гармонично развитыми людьми? — задал вопрос Президент. В чьи руки передадим будущее нашего общества, государства? Думая о судьбе, будущем и счастье общества, нации, мы должны прежде всего ответить вот на этот вопрос, подчеркнул Ислам Каримов.

Когда речь идет о воспитании, образовании молодежи, обеспечении ее работой, одной из важнейших задач является углубленное реформирование в первую очередь системы народного образования, формирование молодого поколения всесторонне развитыми людьми в стране, почти половина населения которой состоит из детей и подростков. Между тем тысячи подростков, окончивших 9 классов общеобразовательной школы, в настоящее время не могут найти себе работу.

Здесь руководитель страны привел некоторые цифры: в республике насчитывается более 5 миллионов 200 тысяч школьников, в том числе 455 тысяч заканчивают 9 класс. Из них 250 тысяч продолжают учебу в 10 классе. Куда пойдут остальные, то есть более 200 тысяч детей? По имеющимся данным, около 100 тысяч ребят получают профессию в специальных учебных заведениях. А остальные — более 100 тысяч подростков, остаются на улице.

К сожалению, проблема этим не исчерпывается, отметил руководитель страны. Ежегодно лишь 25 тысяч юношей и девушек, заканчивающих 11-й класс, или 10 процентов, поступают в высшие учебные заведения. Чем же занимаются остальные 90 процентов — то есть молодежь, не имеющая профессии?

Эта проблема особенно актуальна для Андижанской области с ее высокой плотностью населения. Ибо одна десятая часть людей в стране, оставшихся без работы, приходится на эту область.

С учетом всего этого мы думаем о коренном изменении системы просвещения, внедрении обязательной общеобразовательной девятилетней формы среднего образования, и вместе с тем об организации в каждом районе, городе в добровольно-обязательном порядке еще и трехгодичных учебных заведений, в которых будут внедрены

самые современные методы обучения детей, с тем чтобы дать им профессию, отвечающую требованиям, прежде всего, сегодняшней жизни; о проектах новых законов и указов, направленных на выполнение нашего долга по подготовке школьников к жизни, сказал Президент.

Для того чтобы решить столь острую проблему, как обеспечение населения работой, необходимо в первую очередь широко развивать малое и частное предпринимательство, поддерживать и поощрять народные ремесла, переходящие из поколения в поколение, а в случае возникновения сложной обстановки — изыскивать все новые возможности с учетом местных условий.

Во-вторых, естественно, что рост населения несомненно усложнит его обеспечение. Я имею в виду, сказал Президент, в первую очередь проблему продовольственного снабжения. Если говорить откровенно, то эту проблему нельзя решить только за счет того, что в области имеется более 200 тысяч гектаров плодородных земель.

Поэтому, разумно распорядившись имеющейся землей, задействовав смекалку по-андижански, эффективно используя приусадебные участки жителей, нужно открыть широкую дорогу для получения двух-трех урожаев в год.

В Китае с крохотного участка земли за один год получают два-три урожая, и это не считается чудом земледельчества, к этому там относятся, как к обычному явлению. Всем нам известно, что в Андижане тоже очень много мастеров, говорящих с землей на “ты”, сказал Ислам Каримов. И мы верим, что благодаря их труду базары будут радовать глаз изобилием, у людей появится достаток, страна станет благополучной и богатой.

Не нужно воспринимать приусадебный участок лишь как источник благополучия и получения доходов. **Работа детей на них, помимо приобретения трудовых навыков, укрепляет чувство любви к земле, стране, народу, верности Родине, приучает их есть честно заработанный хлеб и, естественно, создает возможности для снижения безработицы среди молодежи.**

Значит, развитие личного хозяйства имеет важное экономическое, социальное и воспитательное значение.

Именно поэтому этот вопрос нужно рассматривать как одну из основ кардинальных реформ, осуществляемых на селе.

Организация дехканско-фермерских хозяйств является самой актуальной задачей нынешнего этапа реформ. В этом направлении есть первые успехи. Примером этому является деятельность дехканско-фермерских хозяйств, таких как “Шухрат” Тожимирзы Нуриева в Мархаматском районе, “Аваз” Комилджона Содикова в Кургантепинском районе и многих других.

Однако еще не у всех удачно складываются дела. Большинство из них сталкиваются с бюрократизмом и волокитой, а самое удручающее — с вымогательством. В сознании отдельных руководителей все еще не изжиты пережитки административно-командной системы. Они до сих пор не смогли осознать сущность осуществляемых реформ. И поэтому являются препятствием на пути всего нового.

На селе еще не полностью утвердились новые формы собственности. Граждане не могут в полной мере пользоваться правами владения собственностью. Мы живем в шестом году независимости, сказал далее руководитель страны. Хотя это весьма короткий исторический срок, но все же, думаю, вполне достаточный для того, чтобы осознать суть какого-либо новшества.

Президент призвал всех отныне отказаться от стремления работать по-старому, от надежд сохранить отжившие стереотипы, жить по вчерашним меркам, а **открыть дорогу для всего нового, для нового мышления, и именно к этому призывать людей.**

В-третьих, хотя в области и был выполнен годовой план по доходной части бюджета, в этой сфере еще не полностью использованы имеющиеся большие возможности. В частности, не было взыскано 2,3 миллиарда сумов бюджетных выплат, необходимых для затрат на финансирование народного хозяйства.

Из-за неудовлетворительной дисциплины взаиморасчетов между организациями и предприятиями области дебиторская задолженность достигла 5,3 миллиарда су-

мов, из них просроченная дебиторская задолженность составила 36 процентов.

Из-за подобных недостатков область сталкивается с некоторыми трудностями в своевременной выплате заработной платы, пенсий и пособий, в обеспечении населения питьевой водой, в газификации кишлаков и финансировании объектов, которые необходимо построить за счет бюджета.

Низким остается в области качество выпускаемых товаров, оно не доводится до уровня требований мирового рынка, в результате не повышается объем экспорта продукции.

Президент упрекнул, что в области не используются полностью даже те возможности, которые предоставляются правительством республики.

Только на 20 из действующих совместных предприятий выпускается готовая продукция. И лишь два из них экспортируют свои товары. Все это свидетельствует о том, что при создании совместных предприятий у кадров не хватает знаний и опыта в деле изучения финансового положения иностранных партнеров, их международного авторитета и в вопросах маркетинга.

Мы много говорим о выращиваемых нами сладких и вкусных фруктах и овощах, сказал далее руководитель страны. Однако не можем использовать как следует даже самые простые приемы коммерции. И до сих пор не можем наладить современные технологии для фасовки продукции, чтобы она имела товарный вид, радовала глаз, привлекала внимание покупателей.

Президент еще раз напомнил, **что руководитель, думающий о будущем народа, и тем более о перспективах своего предприятия, должен наладить производство продукции, ориентированной на экспорт.**

В-четвертых, нельзя признать удовлетворительным положение дел с обеспечением населения природным газом и чистой питьевой водой, сказал он далее. На сегодня лишь 62 процента населения обеспечены питьевой водой в централизованном порядке, только 56 процентов — природным газом.

Нам известно, что каждый год с наступлением зимнего отопительного сезона население области жалуется на снижение давления газа, продолжил Президент. Учитывая это, **правительство республики в целях непрерывного обеспечения населения Андижанской области, а также всей Ферганской долины природным газом в зимний период приняло решение о строительстве в Ходжаабадском районе подземного хранилища газа.**

Стоимость этого объекта, если включить сюда иностранные инвестиции и собственные затраты, достигнет примерно 100 миллионов долларов США, и Бог даст, в 1998 году он вступит в строй, выразил надежду руководителю страны. В настоящее время здесь ускоренными темпами ведутся строительно-монтажные работы.

И здесь Президент задал вопрос: но как расценить то, что часть сельского населения области до сих пор не обеспечена чистой питьевой водой?

Хокимы районов и руководители, сидящие здесь, которые призваны заниматься обеспечением трудолюбивого, самоотверженного народа этого края чистой питьевой водой, не находят в себе должного энтузиазма, заметил глава государства. Думаю, что руководство области делает из этого соответствующие выводы.

В жизни Андижанской области просматривается опыт больших позитивных перемен, отметил затем руководитель страны. И мы это признаем. Нужно сказать открыто: достойный вклад в рыночные реформы, во внедрение новшеств, в благоустроительные работы, в решение вопросов удовлетворения спроса населения, словом, в формирование в сознании людей нового отношения к труду, внесло руководство области, в частности хоким Обидов. Никто не может этого отрицать.

Все осознают необходимость массового освоения этого богатого опыта, применение которого на практике в других областях и районах страны имеет большое значение.

Для воплощения этой задачи мы перевели хокима Андижанской области Кобилджона Обидова на руководящую должность в Кабинет Министров Узбекистана, сказал Президент.

С тех пор прошло семь месяцев, продолжил он. За этот период по его инициативе проделана большая положительная и эффективная работа в масштабах всей страны.

Все это время должность хокима области оставалась вакантной, заметил Президент. Мы знаем, что в Андижане очень много талантливых, отвечающих требованиям времени, верных реформам кадров. Это проявляется в их повседневной деятельности.

И мы высоко ценим их организаторские способности, постоянно стремимся создать условия для того, чтобы они проявили свой талант на практике, и впредь будем оказывать им всестороннюю поддержку и помощь.

Однако, подчеркнул Ислам Каримов, сегодня дело обстоит по-другому, поэтому-то я и хочу посоветоваться с вами и обменяться мнениями, уважаемые народные депутаты, а через вас — с жителями всей Андижанской области.

Во-первых, должен откровенно сказать о том, продолжил глава государства, что когда Кобилджона Обидова назначали на должность первого заместителя Премьер-министра, он упорно возражал. Но когда я поговорил с ним по душам, долго беседовал о ситуации, о долге человека и руководителя, этот вопрос был решен.

Во-вторых, на протяжении этих семи месяцев, наблюдая за его деятельностью, я понял и теперь вынужден сделать вывод — сам он в Ташкенте, но всей душой и мыслями привязан к этой земле, живет делами и заботами тружеников Андижанской области, признался Президент.

В-третьих, все мы хорошо понимаем, продолжил Президент, что на место каждого из нас, независимо от того, кто какую должность занимает, найдется достойный человек, а может, даже и лучше нас. Но найти достойного руководителя, чтобы продолжить начатую работу, довести ее до конца — это сложнейшая задача.

Учитывая все это, осознавая и представляя прежде всего трудный груз области, потребности ее двухмиллионного населения, назревшие проблемы, мы пришли к решению о целесообразности возвращения Кобилджона Обидова

на прежнюю должность хокима области, обратился к собравшимся Президент страны. И я хочу узнать ваше мнение по этому вопросу, уважаемые народные депутаты.

Я хочу выразить свое уважительное отношение и благодарность еще по одному вопросу, сказал затем Президент, обращаясь к собравшимся. За прошедшее время андижанцы продемонстрировали, что в любой ситуации они умеют сохранять любовь и уважение друг к другу. Вы дружно, в мире и согласии, самоотверженно трудились во имя достижения общих интересов, процветания общества и народа.

За истекший период из области не поступило ни одной жалобы, здесь не было случаев недовольства, лишних разговоров, констатировал оратор. А разве в Андижане нет проблем? И все вопросы здесь уже решены? Разумеется, как и во всех областях, в Андижанской тоже проявляют себя трудности переходного периода. Однако народ сообща с руководством преодолевает возникающие проблемы, трудится и показывает в этом пример другим.

Еще раз повторяю, подчеркнул глава государства, что андижанцы — народ целеустремленный, созидательный, жадный до всего нового, ставящий превыше всего свое слово и честь, народ-носитель высокой культуры. Эта древняя земля и ее древний народ способны на многое. Неопенима роль Андижанской области в экономическом и социальном развитии страны. Здесь есть широкие возможности, большие производственные мощности и интеллектуальный потенциал.

Все дело в том, чтобы еще эффективнее использовать имеющиеся возможности, сказал в завершение своего выступления глава государства. Я верю, что вы способны выполнить стоящие перед вами задачи.

Президент пожелал всем крепкого здоровья, счастья, больших успехов в деле процветания Родины.

30 апреля 1997 г.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ
НА ВНЕОЧЕРЕДНОЙ ВСТРЕЧЕ
ГЛАВ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЭКО**

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемый господин Генеральный секретарь!

Уважаемые главы государств и правительств!

Цель нынешнего саммита — обсуждение насущных экономических проблем региона и, прежде всего, развития транспортных коммуникаций. Понятно, что без решения этой чрезвычайно важной проблемы невозможно придать новый импульс экономическому и социальному развитию наших стран.

Сегодня ЭКО выходит на новый уровень решения масштабных региональных экономических и, прежде всего, коммуникационных программ и проектов. Деятельность ЭКО все больше концентрируется на таких важнейших направлениях сотрудничества, как торговля, транспорт, связь. Но это, на мой взгляд, не исключает необходимости уделять большее внимание социальным проблемам, всему тому, что входит в понятие человеческого измерения.

Мы всегда отдавали и отдаем себе отчет в том, что ЭКО — это торгово-экономическая организация, и любые попытки политизировать эту международную структуру могут только нанести ущерб духу и атмосфере сотрудничества между странами-участницами.

Хотелось бы еще раз подчеркнуть, что наше общее стремление укреплять и углублять экономическое, торговое сотрудничество, развивать транспортные коммуникации, повышать в наших отношениях уровень человеческих и демократических измерений — одно из важнейших условий устойчивого и стабильного развития регионов.

Вместе с тем, не замыкаясь в узкорегиональных рамках экономической интеграции, по нашему мнению, необходимо гарантировать право каждого государства-участника ЭКО устанавливать и развивать взаимовыгодные экономические контакты и двусторонние связи с другими государствами мира, направлять их на достижение собственных политических и экономических целей.

Уважаемые участники встречи!

Позвольте обратить ваше внимание на некоторые положения, имеющие, на наш взгляд, принципиальное значение для дальнейшей деятельности ЭКО.

Новые государства — члены организации являются ее полноправными участниками. Каждый из них обладает своими природными ресурсами, интеллектуальным потенциалом, технологическими возможностями. Поэтому недопустимо рассматривать их только в качестве лишь рынка сбыта продукции.

Необходимо исходить из того, что каждое государство, входящее в ЭКО, независимо от времени вступления в эту организацию и уровня своего экономического развития, — равноправный партнер и полноправный участник. И здесь не должно быть деления на лидеров и аутсайдеров. Это — **первое**.

Второе. Отсюда логически вытекает необходимость усиления практической направленности деятельности ЭКО, придания ей более конкретных и четких ориентиров.

Важным условием этого должна явиться более четкая разработка секретариатом ЭКО регламента встреч, недопустимость выхода за рамки тех проблем, которые определены повесткой дня, использования трибуны ЭКО для решения своих популистских и узкополитических вопросов. Все это возлагает особую ответственность на подготовительную работу секретариата и других органов ЭКО.

Третье. Необходимо учитывать, что ЭКО объединяет государства с различной политической и социально-экономической ориентацией. Всегда ли могут совпадать их интересы? Нет, и это вполне естественно. Здесь недопустимы попытки навязать свои позиции по тем или иным злободневным вопросам. Вместе с тем различия в обще-

ственно-политическом укладе государственного устройства не должны быть препятствием на пути нашего взаимодействия, основанного исключительно на взаимных экономических интересах.

Четвертое положение непосредственно касается темы нынешнего саммита. Надо приветствовать, что в настоящее время уже начали функционировать отдельные участки транспортных маршрутов. Мы придаем важное значение тем из них, которые открывают путь к южным портам и расширяют транспортную сеть стран-членов ЭКО.

С удовлетворением отмечу, что в рамках осуществления идеи создания гигантской межконтинентальной трассы от Шанхая до Парижа в конце апреля в Ташкенте, а затем в Бишкеке состоялось представительное международное совещание с участием ООН, результаты которого с удовлетворением восприняты многими заинтересованными странами не только нашего региона, но и далеко за его пределами.

Пятое. Процесс экономической интеграции в рамках ЭКО не может исключать проблем “горячих точек” региона. Я говорю об Афганистане и Таджикистане. Можно ли наладить прочное экономическое сотрудничество, ожидать весомых результатов от прокладываемых железнодорожных веток или строящихся автомагистралей, если на территории наших соседей сохраняется нестабильная обстановка?

Мы считаем, что для нормализации положения в этих странах необходимо прекратить любое вмешательство извне, предложить им конкретные проекты экономического развития.

Шестое. Когда мы говорим о развитии экономического сотрудничества, то не следует забывать о тех проблемах, которые способны обостриться даже при достижении самых позитивных результатов. В данном случае я имею в виду проблему производства и распространения наркотиков, оборот которых может осуществляться посредством новых транспортных маршрутов. Эта тема должна стать предметом нашего особого обсуждения.

Узбекистан приветствует создание в структуре ЭКО специального координационного органа по контролю за наркотиками. Кроме того, в рамках ЭКО необходимо разработать целевую комплексную программу, предусматривающую новые, более действенные формы сотрудничества в этой области.

Седьмое. Составной частью этой программы может и должно стать сотрудничество в области здравоохранения. Почему этот вопрос актуален? Прежде всего потому, что практически все страны, входящие в ЭКО, испытывают серьезные экологические проблемы, отрицательно воздействующие на организм человека. Возьмем, к примеру, аральскую трагедию. Можем ли мы, совместно взявшись за экономическое обустройство наших обществ, исключать из поля зрения этот принципиально важный социальный момент?

И-наконец, следует поставить вопрос о возможностях развития широкого культурного сотрудничества наших народов, которое логически вытекает из целей и самого содержания деятельности ЭКО.

Я убежден, что без всемерного учета этих принципиальных положений невозможно наше партнерство в рамках реализации намеченных проектов.

Теперь о тексте проекта Декларации, которую нам предстоит принять.

В ней достаточно много ценных предложений по развитию транспортных коммуникаций. Это надо приветствовать. В то же время любой проект предполагает соответствующее технико-экономическое обоснование, наличие необходимых финансовых ресурсов, созданной инфраструктуры.

Должно быть ясное понимание того, из каких источников и какие именно затраты и ресурсы пойдут на реализацию этих предложений. Какие первоочередные меры необходимо принять для их осуществления.

В этой связи хотелось бы подчеркнуть следующую мысль. Самый предварительный и схематичный расчет инвестиций, которые потребуются для реализации предусмотренных в программе железнодорожных, автомо-

бильных и других межгосударственных и внутригосударственных коммуникаций, составит где-то 40—50 миллиардов американских долларов.

И само собой разумеется, что источниками этих затрат явятся в первую очередь ресурсы самих государств, через территории которых пройдут эти коммуникации.

Где и как найти эти источники?

Этот вопрос совсем непросто, и сегодня уже мы должны отдавать отчет в том, как он будет решаться в реальной жизни.

Именно поэтому мы считаем, что любой вопрос, касающийся совместных проектов и действий, должен проходить обязательную экспертную проработку, апробацию в соответствующих национальных и международных структурах.

Уважаемые главы государств!

Убежден, что всестороннее конструктивное сотрудничество между странами-участниками ЭКО будет способствовать благополучию наших народов, укреплению взаимного доверия и дальнейшему сближению во имя мира, стабильности и процветания.

Благодарю за внимание.

13 мая 1997 г.

ОБЩЕСТВУ ДЕМОКРАТИИ — ВЫСОКУЮ ПРАВОВУЮ КУЛЬТУРУ

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов 20 мая 1997 года провел встречу с руководителями правоохранительных органов, учеными-правоведами, представителями средств массовой информации. Речь шла о вопросах повышения правовой культуры народа, подготовки специалистов-правоведов, а также о необходимости более глубокого разъяснения широким слоям населения сущности принятых законов и законодательных актов.

Мы создаем свободное правовое, демократическое государство, подчеркнул Президент. Именно на достижение этой благородной цели направлены реформы, осуществляемые в сфере государственного строительства, политики, экономики, духовности. Для достижения этой высокой цели важнейшее значение имеют правовая грамотность народа, политическая активность общества, глубокое осознание людьми демократических принципов. Наши законы должны способствовать глубокому усвоению населением сути этих понятий. Это является актуальной задачей органов охраны законности и правопорядка, учебных заведений этой сферы, ученых-правоведов.

Как же решается сегодня эта актуальная задача?

Достигнув независимости в последнем десятилетии XX века, Узбекистан избрал своеобразный и уникальный путь развития. **Сущность этого пути состоит в строительстве свободного гражданского общества, базирующегося на рыночных отношениях, создании достойных условий жизни для народа.** Доведена ли эта высокая цель через прини-

маемые указы, правительственные постановления и законы до людей? Насколько глубоко наш народ осознает суть проводимых реформ? Сегодня очень важно найти ответы на эти вопросы.

Что нам надо сделать для достижения этой цели, какие основы мы должны заложить в программу наших действий? В первую очередь требуется повысить политическую активность общества. **Нужно, чтобы люди смогли выразить свой интерес к реформам, восприняли их не как безучастные наблюдатели, а как непосредственные исполнители задачи достижения нашей высшей цели.** Только тогда наши дела и устремления принесут ожидаемый эффект, когда люди глубоко прочувствуют, осознают и воспримут как руководство к действию призыв передать нашим потомкам свободную и процветающую Родину, сказал Ислам Каримов.

Как добиться этого? Прежде всего требуется организовать должным образом работу по повышению правовой грамотности населения, и посредством этого достичь также повышения его правовой культуры, иначе говоря, речь идет о формировании, в полном смысле этого слова, правового мышления народа. А это имеет очень важное значение в развитии общества по правильному, демократическому пути. Ибо, если не формируется правовое мышление, возникают всевозможные диспропорции. Примером тому может служить ситуация, создавшаяся в нашей стране в начале 90-х годов. А раз так, то высокая правовая грамотность, приоритет закона необходимы не только нынешнему обществу, но и грядущим поколениям.

Для того чтобы в нашей стране торжествовали принципы справедливости, утвердилась обстановка стабильности, **основой взаимоотношений трех субъектов — государства, общества и граждан — должна стать законность. Иначе говоря, справедливое общество, о котором мечтали наши предки, может быть построено только в том случае, если будет достигнута гармонизация взаимоотношений между этими тремя субъектами — государством, обществом и человеком, совпадут их интересы.** Четкое знание и уваже-

ние прав друг друга является необходимым условием и важным фактором спокойствия и благополучия в стране.

При тоталитарном режиме государство очень хорошо знало свои права и крепко защищало свои интересы, которые всегда ставились выше интересов общества и человека. Своеобразие нашей новой Конституции, ее отличие от старой в том и состоит, что в ней как приоритетное направление провозглашено Право Человека. Однако многие слишком медленно освобождаются от старой идеологии. Это, к сожалению, относится и к сотрудникам правоохранительных органов. Ибо они тоже обучались в высших учебных заведениях того времени и были воспитаны в условиях старой идеологии. Разумеется, в определенном смысле их в этом нельзя винить, однако нельзя не отметить и медлительность в формировании у них нового мышления и мировоззрения.

Если говорить о вопросе, касающемся прав общества, то в стране проведена серьезная работа по формированию и осуществлению этих прав, сказал глава государства. Плодотворно действуют несколько политических партий и движений, ряд общественных организаций, махаллинские органы самоуправления. В нашем обществе утвердилась многопартийность, на этой основе проведены последние парламентские выборы. Все это — свидетельства обеспечения и защиты прав общества.

Третий, самый важный субъект — человек, обеспечение его прав во всем мире является самой актуальной и сложной проблемой, священной задачей каждого государства, так как понятие прав человека обширно и взгляды на него тоже разные.

За последние годы в Узбекистане на основе мирового опыта и в этом отношении сделано многое. Приняты необходимые законодательные документы, в частности Гражданский процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы. Действуют институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека, Национальный центр Узбекистана по правам человека, институт мониторинга действующего законодательства и другие организации. Задача дня состоит в доведении до широких слоев насе-

ления значения этих законов, чтобы каждый гражданин чувствовал работу этих организаций. **В деле обеспечения прав человека Узбекистан не должен отставать от любой страны мира.**

Я думаю, нет необходимости объяснять, насколько это важно и в политическом, и в гуманитарном плане.

Другая важная сторона этого вопроса в том, что защита прав человека является основой демократии. Было много тех, кто стремился учить нас демократии. Среди них были и выходцы из нашего народа. Однако и в этом мы пошли по собственному пути. То есть **мы крепко опираемся на общие принципы демократии. В то же время в демократизации общества мы должны учитывать менталитет нашего народа, своеобразие национального мышления.** Постепенно мы, без сомнения, построим свободное демократическое общество. Ни в одной стране демократия не утверждалась в один день. Возможно, мы быстрее пройдем путь, который они проходили десятилетиями. Однако в этом деле не следует никого копировать, даже самые развитые демократические страны, подчеркнул Президент. А спешка в этом деле может принизить авторитет принципов демократии либо дать вообще противоположный результат. Это подтверждает обстановка в некоторых соседних странах, в которых, в частности, происходят вооруженные столкновения, люди месяцами не получают заработную плату. Основная причина этого — недостаток правового мышления. Мы же должны достичь того, чтобы принципы демократии проникли глубоко в сознание людей, чтобы законность стала неотъемлемой частью нашей жизни. В этом заключается задача законов.

А для этого необходимо, во-первых, чтобы народ был полностью информирован о том, какие указы, законы, постановления принимаются Президентом, Олий Мажлисом, правительством. Во-вторых, каждый гражданин должен четко понимать документы, особенно касающиеся прав человека, прочувствовать их роль в своей жизни. В-третьих, люди должны быть в курсе дел по подготовке проектов законов, чтобы их разработка проходила под контролем общества. Важно добиться широкого участия

граждан в управлении государством, разработке законов. Только в этом случае наши законы будут реально служить обеспечению прав человека, говоря иначе, — служить интересам народа.

В этом большую работу призваны осуществить печать, радио и телевидение. Надо, чтобы население своевременно информировалось о законах, практической работе. Было бы целесообразным и издание важных законодательных документов в виде отдельных брошюр. Ибо они должны доходить не только до специалистов, но и до масс.

Не секрет, что успех каждого дела зависит от кадров, сказал Ислам Каримов. Поэтому необходимо уделить серьезное внимание подготовке квалифицированных специалистов. Что же делать, однако, если в юридических институтах студентов учат профессора и преподаватели, обучавшиеся по программе минувшей эпохи? Если они до сих пор преподают по старой программе и старым учебникам, то как можно воспитать кадры, соответствующие требованиям времени? Хочу особо обратить внимание на необходимость создания новых программ и учебников взамен устаревших. Эта работа уже начата, ее необходимо ускорить. Если надо, следует пригласить зарубежных специалистов. Ведь в Университете мировой экономики и дипломатии этот опыт дает хороший результат. Словом, пришло время понять, что на старой основе нельзя подготовить квалифицированных юристов.

Иначе говоря, **работу по повышению правовой культуры нашего народа надо возвести в ранг государственной политики**, сказал Президент. **Ибо, понятие независимость включает в себя понятие обладания большим, великим правом.** То есть независимость означает не только чувство свободы, свободной жизни, но и осознанное право самому строить свою судьбу.

В ходе беседы всесторонне обсуждались задачи по достижению верховенства закона во всех сферах жизни, обеспечению гармонизации интересов государства, общества и граждан, стоящие перед учреждениями правопорядка, учебными заведениями этой сферы, общественными организациями. Президент дал конкретные пору-

чения по организации неправительственного центра по изучению общественного мнения, его отделений в областях и районах, центра пропаганды правового просвещения при Министерстве юстиции, обеспечению их современным оборудованием и высококвалифицированными специалистами. А также по созданию при Министерстве юстиции центра современного обучения специалистов-правоведов, специального отдела по рассмотрению обращений населения. На встрече выработано мнение о целесообразности разработки государственной программы по повышению правового сознания населения.

УЗБЕКИСТАН НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА: УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ, УСЛОВИЯ И ГАРАНТИИ ПРОГРЕССА

ВВЕДЕНИЕ

Завершается XX столетие в жизни человечества, стран и народов. Убежден, что многие из нас, живущих в сегодняшнем Узбекистане, наряду с проблемами реальной действительности задумываются над тем, кто мы и что мы в этом мире, куда мы идем, где и каким будет наше место, когда человечество вступит в новый XXI век.

Важно осознать и оценить, в чем особенность времени, в котором мы живем, каково историческое значение для настоящего и будущего тех перемен, которые произошли в мире за последнее время и коренным образом изменивших геополитическую структуру и карту мира.

На ней появились, как принято сейчас называть, новые независимые государства с социалистическим прошлым, мирным путем завоевавшие свою политическую независимость и вставшие на путь самостоятельного развития и обновления общественных отношений. Государства, стремящиеся упрочить свое положение среди других стран мира, быть равными среди равных, стать органической частью обширного мирового пространства. Государства, перед которыми стоят сложные задачи — в короткий период исправить трагические последствия неудавшегося исторического эксперимента, построить подлинно демократическое общество с современной рыночной экономикой, способное обеспечить достойные условия жизни людей, защитить их права и свободы. К числу этих государств принадлежит и Узбекистан.

Каким будет XXI век для населения Узбекистана, насколько его жизнь станет лучше и богаче? Осознаем ли мы тот непростой путь реформ и обновления, который

для себя избрали? Достаточно ли четко представляем себе, с какими проблемами, трудностями, испытаниями можем столкнуться на этом пути?

В какой мере мы сумеем реализовать те цели и задачи, которые направлены прежде всего на обеспечение достойной жизни людей на этой благодатной земле. И, пожалуй, один из самых трудных вопросов — осознаем ли мы угрозы нашей стабильности и безопасности?

Что мы можем противопоставить этим угрозам, что может служить гарантом стабильного и устойчивого развития нашего общества, сохранения геополитического равновесия в регионе, в котором мы живем?

Каким потенциалом, возможностями располагает наша страна для стабильного и устойчивого развития в новом тысячелетии, что мы можем предложить для широкого и всестороннего взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами мира?

Именно стремление ответить на эти и множество других вопросов побудило меня написать эту книгу. Опыт становления и развития Узбекистана, других новых независимых государств, возникших на постсоциалистическом пространстве, к сожалению, свидетельствует о недостаточно серьезном отношении к оценке угроз их безопасности и стабильности. Они слабо прогнозируются, зачастую являются неожиданными и приводят к огромным потерям, бедствиям и, что самое трагичное, — к человеческим жертвам, создают обстановку нестабильности, конфронтации, тормозят процессы общественного развития и прогресса, вызывают у населения чувство неуверенности в завтрашнем дне, опасность за собственную жизнь и жизнь своих родных и близких. И что особенно важно, подобное не прогнозируемое развитие событий может поставить вопрос о самой возможности реализации политического и экономического выбора страны.

После крушения тоталитарной системы мир перестал быть биполярным. Но стал ли он от этого менее безопасным, устойчивым, стабильным? Критический анализ складывающихся за последние годы внешних отношений на глобальном и региональном уровнях и прежде всего:

анализ процессов порой болезненного становления основ демократии на фоне острой политической борьбы в ряде стран;

активное возрождение национального самосознания и стремление наций и отдельных народностей к самоопределению;

сохраняющиеся конфликты на этнической и межнациональной почве;

девальвация идеологических догм и возрастание различных форм политического и религиозного экстремизма;

сохранение на значительной части земного шара стран со слабо развитой экономикой и бедственным положением людей;

усиление экономической и социальной дифференциации между странами, народами, а в пределах одной страны между отдельными социальными группами людей — все это свидетельствует о том, что мир остается таким же хрупким и требует к себе бережного отношения. Окружающий нас мир был, есть и в обозримой перспективе останется чрезвычайно сложным и неоднозначным.

В современных условиях, в интересах обеспечения глобальной безопасности и достижения равновесия, большое значение приобретают проблемы безопасности и устойчивости развития новых независимых государств. Динамично меняющаяся обстановка и баланс сил на мировом пространстве, выход на арену новых независимых государств настойчиво требуют сегодня поиска новых подходов для обеспечения стабильности государств и народов, выработки новых моделей безопасности в преддверии XXI века.

Каждый руководитель, лидер суверенного государства должен осознать то огромное бремя долга и ответственности, которое возложено сегодня на него доверием простых людей, чьи помыслы всегда были обращены к очевидному — миру, спокойствию и благополучию. Мы не вправе ни на одно мгновение забывать о той ответственности, что мы несем перед теми, кто идет нам на смену, кому предстоит строить и благоустраивать тот новый дом,

фундамент которого удалось заложить в эти сложные и насыщенные событиями годы.

Вся логика прошедших лет побуждает нас обратиться сегодня к трем главным вопросам, от ответа на которые зависит будущее Узбекистана: как сохранить безопасность, как обеспечить стабильность и за счет чего добиться устойчивого развития по пути прогресса? В этих простых словах — безопасность, стабильность и устойчивость — заложен глубокий смысл, который и надлежит нам познать и осмыслить.

Как обезопасить себя и где искать импульсы для развития — это стратегические проблемы, которые были и будут предметом первостепенного внимания любого независимого государства. В поисках ответов на эти вопросы Республика Узбекистан уже накопила свой немалый опыт. Он позволяет сделать несколько общих выводов, более глубокому изложению которых и посвящена настоящая книга.

О чем идет речь?

Узбекистан сегодня — это не только колоссальные природно-сырьевые ресурсы, необъятный рынок и сфера для приложения капиталов. Наша страна располагает огромным интеллектуальным, духовным и культурным потенциалом. Все это в сочетании с уникальным географическим расположением не может не вызывать огромного геополитического и геостратегического интереса в условиях, когда активно формируется новый политический и экономический порядок в мире.

Все, кто сегодня принимает участие в процессе формирования качественно новой системы международных отношений, не могут не признать того факта, что от того, каким путем пойдут новые независимые государства Центральной Азии, во многом будет зависеть баланс сил на обширном пространстве планеты. Вне всякого сомнения этот выбор окажет свое воздействие и на исход развития непростых процессов, происходящих в исламском мире со всеми вытекающими последствиями для мирового сообщества в целом.

Понимание этого должно стать точкой опоры во всех рассуждениях о судьбе и перспективах развития Республики Узбекистан и всей Центральной Азии на пороге XXI века. Каждый из подобных прогнозов и аналитических материалов имеет, разумеется, право на уважительное отношение. Ясно одно: регион сможет динамично и устойчиво развиваться и быть достойным партнером для мирового сообщества только в условиях сохранения стабильности и геополитического равновесия. Только принцип сохранения и поддержания внутреннего и внешнего равновесия сегодня единственно приемлем для обеспечения устойчивого и стабильного развития всего региона и предотвращения конфликтных ситуаций, если учесть, что Центральноазиатский регион представляет собой сгусток различных политических, экономических, военных, транспортных и экологических проблем. Решить их возможно только при условии сохранения геополитического равновесия и стабильности в регионе, что, в свою очередь, является весомым вкладом в решение проблемы обеспечения глобальной безопасности.

Об этом говорит и опыт первых лет свободного развития Узбекистана, который со всей очевидностью убеждает, что общественно-политическая и экономическая стабильность — великое достижение и имеет непреходящую ценность.

Именно поэтому как колокольный набат должен постоянно звучать призыв — “Люди, будьте бдительны!”. Берегите то, чем можно и нужно гордиться — своей независимостью, миром, межнациональным и гражданским согласием в обществе. От каждого из нас в решающей степени зависит, как распорядиться собственной свободой, отвести от нее угрозы, которых сегодня еще предостаточно в нашем сложном и порой суровом мире.

Мудрое управление государством, как учил еще в X веке великий мыслитель Востока Абу Наср Фараби, — уменьшать и отводить от народа опасность.

Сегодня мы испытываем не только удовлетворение от того, что за столь короткий период нам уже удалось сделать немало на пути к избранным целям. Но необходимо

научиться и ясно представлять те проблемы, которые, очевидно, еще долго будут оставаться в числе приоритетных. Большинство из этих проблем вызвано глобальными тенденциями и проявлениями. Поэтому очень важно глубоко разобраться в том, что представляет из себя окружающий нас мир, в котором мы не предоставлены сами себе, в котором не все зависит от нас, в котором существуют серьезные угрозы нашему стремлению достичь высоких целей.

Сегодня, видимо, недостаточно лишь умения адекватно реагировать на возникающие угрозы безопасности и стабильности. Устойчивое развитие Республики Узбекистан в решающей степени зависит от того, насколько верно мы поймем природу существующих угроз, своевременно выявим их источники и взаимосвязь, определим и эффективно используем условия сохранения стабильности в обществе.

Что означает для Узбекистана его национальная безопасность в широком смысле, каково наше видение этой безопасности?

Во-первых. Узбекистан всецело поддерживает один из основополагающих принципов неделимости безопасности. Безопасность — это непрерывное состояние, она не имеет границ.

Во-вторых. После окончания “холодной войны” основную угрозу всеобщей безопасности несут этнические, региональные, локальные конфликты и воинствующий сепаратизм внутри государств. Особенно если такого рода противостояния станвятся мощным инструментом политического воздействия в руках отдельных стран для сохранения и защиты их собственных интересов и зон влияния или изменения в свою пользу стратегического баланса сил.

В каждом регионе проблемы обеспечения безопасности носят далеко не абстрактный характер. И у каждого региона свои особенности, свои источники угроз и факторы сохранения безопасности.

Нерешенность и запущенность проблем любого региона способны вызвать цепную реакцию во всем мире, а

дестабилизация обстановки в любом регионе вызывает реальную угрозу нарушения нового геополитического равновесия, контуры которого становятся все очевидней с каждым днем.

В-третьих. В силу своего геополитического положения Узбекистан расположен в регионе, где не отлажена система коллективной безопасности, что также служит причиной вызова угроз.

Узбекистан находится, практически, в стратегическом центре полукольца, по которому расположены богатейшие нефтегазоносные месторождения Персидского залива, бассейна Каспийского моря и Таримского бассейна, то есть энергоресурсов, в условиях всемирного энергетического дефицита призванных играть в ближайшие годы определяющую роль в будущем Евразии и в целом всего мира.

Более того, мы являемся частью региона, где имеются несовпадающие интересы России, Китая и Индии, стран Востока и Запада. Фактически располагаясь на стыке этих формирующихся, но потенциально очень мощных евразийских центров сил, которые несомненно будут определять облик XXI века, наша территория, территория всего региона будет оставаться объектом интересов и таких мощных стран исламского мира, как Турция, Пакистан, Иран и Саудовская Аравия.

И еще один очаг угроз — Узбекистан находится в окружении стран, обремененных этническими, демографическими, экономическими и другими проблемами, к тому же граничит с таким очагом нестабильности в регионе, как Афганистан, раздираемый внутренними конфликтами, стимулируемыми религиозным экстремизмом, этнической нетерпимостью, наркобизнесом и разного рода внешними силами. Вот уже пять лет сохраняется и угроза эскалации гражданской войны в соседнем Таджикистане. Нельзя не учитывать, что это государства, в которых Узбекистан имеет самые многочисленные из своих зарубежных диаспор.

В-четвертых. Региональные конфликты все чаще превращаются в устойчивые источники таких опасных угроз

и вызовов, как терроризм и насилие, наркобизнес и незаконная торговля оружием, массовые нарушения прав человека. Эти явления не имеют государственных границ.

В-пятых. По нашему глубокому убеждению, практикой международных отношений должно быть предусмотрено право каждой суверенной страны, исходя из собственных национальных интересов, определять степень своего участия в тех или иных международных структурах и коллективных договорах безопасности с целью обеспечения собственной независимости и стабильности.

Разумеется, мы при этом имеем в виду, что должны обеспечиваться защита безопасности и не допускаться ущемление интересов других стран, возвращение к печальному опыту недавнего прошлого по военно-политическому противостоянию.

В-шестых. Особого внимания требуют, на наш взгляд, проблемы экологической и ядерной безопасности. Наше стремление — объявление Центральноазиатского региона безъядерной зоной. Нас особенно тревожит то, что отдельные соседние с нами государства не скрывают своего стремления приобрести к ядерному оружию.

Проблемой мирового, глобального масштаба, затрагивающей интересы людей многих стран мира и имеющей пагубное последствие для поколений многих национальностей, является и проблема вымирания Аральского моря.

Сами по себе угрозы безопасности достаточно универсальны и включают в себя такие проявления, как политический экстремизм, в том числе с религиозной окраской, национализм и национальная самоизоляция, противоречия на этнической, межнациональной, местнической и клановой основе, коррупция и преступность, экологические проблемы. Другими словами, перечисленные угрозы должны вызывать общую озабоченность у человечества, хотя, безусловно, проявляются в различных регионах с разной степенью интенсивности.

Настоящая книга — это попытка проанализировать, в чем состоят вызовы безопасности нашей страны, нации, общества и каждого гражданина, вызовы, угрожаю-

щие курсу обновления и прогресса, интеграции в мировое сообщество. Мы должны помнить, что вся история построена на вызовах и ответах. У нас есть надежные гарантии, чтобы через сотрудничество в самом широком смысле — от межличностных взаимоотношений до международной интеграции — дать достойные ответы на вызовы времени.

Мы трезво смотрим на реальные угрозы, которые существуют. В то же время мы знаем наши возможности, если хотите, привлекательность и преимущества. Наши минерально-сырьевые, человеческие и производственные ресурсы служат надежной гарантией внутренней устойчивости и международной значимости.

Я верю, у нашей страны есть исторический шанс занять в XXI веке достойное место в мировой экономике, культуре и политике. Мы открываем возможность мирового сотрудничества для себя, а главное — для детей и внуков. Хотим помочь всем, кто того искренне желает, глубже познать Узбекистан, его потенциал, открыть для себя беспспорную выгоду от перспективного сотрудничества с нами.

Прокладывая дорогу в новое тысячелетие, мы протягиваем всем руку дружбы и взаимопонимания, символизируя это словами безопасность, стабильность и устойчивость развития. Ибо именно эти понятия создают прочный фундамент мира, благополучия, процветания каждой стране, каждому народу, являются неотъемлемым условием геополитического равновесия на планете, дают право каждому человеку смело и уверенно смотреть в будущее.

ГЛАВА I

УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ

После окончания жесткой конфронтации, проходившей под знаком борьбы двух идеологических систем, с ее проекцией на все аспекты международной жизни, окружающий нас мир не стал спокойнее, не стал менее конфликтным, как ожидали многие. Процесс формирования нового миропорядка сопровождается обострением застарелых, подспудно тлевших конфликтов на региональном и субрегиональном уровнях, имеющих под собой различные исторические, этнические, политические, религиозные и иные причины, которые ранее, в рамках глобального противостояния двух систем, зачастую “гасились” в интересах того или иного полюса силы. Более того, существуют потенциальные угрозы возникновения новых региональных конфликтов на фоне вовлечения в них различных внешних сил в рамках их геостратегических устремлений.

За последние пять лет у всех на слуху и стало вполне обыденным зловещее по своему содержанию словосочетание — “региональный конфликт”. Региональные конфликты характерны и для развитых, и для развивающихся регионов мира.

За сухими комментариями телерепортеров и броскими заголовками газет об очередных жертвах боевых столкновений затерялись миллионы человеческих судеб, их боль и страдания. Разве могут оставить равнодушными последние данные ООН, согласно которым в настоящее время во всем мире около 50 миллионов человек являются беженцами. В 1996 году зарегистрировано 13 миллионов человек, нашедших убежище в других странах. Око-

ло 30 миллионов беженцев вынуждены были покинуть свои родные места из-за гражданских войн. Что может быть страшнее адаптации общества к насилию и кровавым трагедиям целых народов, пусть даже вдали от собственных границ? Такая гражданская позиция конкретной личности, обусловленная либо недопониманием, либо самоуспокоенностью, таит в себе не меньшую опасность, чем открытая угроза применения силы. Такая позиция абсолютно неприемлема для граждан и руководства нашей страны.

Независимо от нашей воли или наших устремлений, Узбекистан после распада СССР фактически оказался прифронтовым государством, вблизи границ которого продолжают гореть два очага кризисов — в Афганистане и Таджикистане, унесших за последние годы сотни тысяч человеческих жизней.

Принимая во внимание глубину и остроту кризиса в Афганистане, где вот уже 18 лет продолжается война, а также степень его воздействия на геополитические процессы на региональном и глобальном уровнях, эту трагедию можно отнести к числу наиболее масштабных в современном мире и опасных региональных конфликтов. Не углубляясь в его причины и предпосылки, а также первопричины продолжающегося кризиса в соседнем Таджикистане, поскольку не об этом идет речь, необходимо отметить, что устойчивое и безопасное развитие Узбекистана, которое обеспечило бы благополучие и процветание граждан страны, вряд ли представляется возможным, когда в окружении нашей республики циклично обостряется напряженность, ведутся боевые действия, а здоровые мирные инициативы зачастую наталкиваются на глухое непонимание противоборствующих сторон.

Весь трагизм происходящего состоит в том, что подобное развитие ситуации может в результате многолетнего внутреннего вооруженного и политического противостояния поставить эти страны на грань самоуничтожения и потери государственности.

Последующие поколения вряд ли простят современникам причины и мотивы, побудившие их разжечь огонь

войны. История, верша свой суд, всегда отделяет зерна от плевел и не принимает в качестве оправданий амбиции личностей, прикрывающихся интересами народа ради собственных узкокорыстных целей. Чем больше противоборствующие стороны втягиваются в конфликт, обостряя антагонизм своих позиций, тем очевиднее становится то, что он приносит неизмеримо больше потерь, чем предполагаемых его участниками приобретений. Никакая цель не может быть оправдана, если на карту ставится судьба миллионов людей.

Уничтожающее влияние войны на состояние общества и государства проявляется не только в естественном спутнике войны — экономической разрухе, но и в других немаловажных для будущего нации сферах. Мало кто отважится утверждать, что культивирование ненависти по каким бы то ни было мотивам между согражданами, потоки беженцев, вынужденных покидать свои дома, криминализация общества, превращение войны в единственный источник заработка, подрыв генофонда нации, лишение подрастающего поколения возможности получить даже начальное образование могут обеспечить будущее этого народа.

Уже сейчас, глядя на Афганистан и Таджикистан, можно констатировать, что происходящие там конфликты и их последствия отбросили эти государства в их развитии как минимум на десятки лет назад, в то время, как мировая цивилизация, выходящая на рубеж 2000 года, устремлена в XXI век. При этом апологеты войны стремятся убедить своих соотечественников, что это — необходимая жертва, заплатив которую, они войдут в светлое будущее.

Так в чем же кроется угроза региональных конфликтов для благополучия нашего общества и прогресса республики? На первый взгляд, может показаться, что все происходящие у границ Узбекистана коллизии не имеют прямого отношения к сохранению политической, экономической и социальной стабильности в пределах нашего государства. Не меньшей политической и гражданской близорукостью можно считать и такое мнение, что тре-

возные события и впредь будут развиваться по накатанной колее, обходя нас стороной, стабильность сохранится сама собой, а будущее страны обеспечено автоматически.

Однако в этом контексте не могу не вставить одну ремарку, что, по всей вероятности, мало кто из такого рода “оптимистов” догадывается о том, каких колоссальных усилий стоит государству обеспечение мира и порядка, недопущение переноса конфликта и сопутствующих ему негативных процессов на нашу землю. Здесь уместно вспомнить хорошо известную истину о том, что если игнорировать острые проблемы, в том числе существующие вокруг нас, то они приводят к кризису, а управляемый кризис по мере своего развития, в свою очередь, может перерасти во все разрушающий на своем пути катаклизм, не признающий государственных границ и других политических, экономических, этнических и иных реалий.

В условиях существующих региональных кризисов угроза безопасности Узбекистана не является гипотетической, а существует зримо. Это становится ясным, если рассмотреть региональный конфликт не только как вооруженное противоборство сторон в очерченных рамках, в том числе сопровождающееся многочисленными человеческими жертвами среди мирного гражданского населения, но и с точки зрения того влияния, которое оказывает это противостояние на все стороны жизни конкретного общества и соседние государства.

История развития человеческой цивилизации, тем более в условиях современного, ставшего до предела взаимозависимого мира, однозначно свидетельствует, что любой конфликт в отдельно взятом государстве не может длительное время оставаться в пределах национальных границ. По ряду причин такой конфликт неминуемо обнаруживает тенденцию к своему уже неконтролируемому расползанию, что рано или поздно поставит целый комплекс проблем перед соседними государствами со всеми вытекающими последствиями, дестабилизируя ситуацию в регионе. С этой точки зрения, как правило, усугубляет

кризис скрытая и явная интернационализация конфликта, поскольку всегда находятся внешние силы, преследующие различные цели и стремящиеся обеспечить собственные интересы в районе кризиса.

Таким образом, представляется ошибочным рассматривать внутренний конфликт в отдельно взятом государстве, взаимосвязь между ним и соседними странами как независимые друг от друга явления. Военно-политический кризис в Афганистане и нестабильность в Таджикистане не могут не оказывать негативное воздействие как на состояние региональной стабильности в Центральной Азии в целом, так и национальной безопасности Узбекистана в частности.

Думаю, нет необходимости глубоко теоретизировать или сылаться на историю других региональных конфликтов для подтверждения этого вывода в наших условиях. Глубоко убежден, что последнее резкое обострение ситуации в сентябре-октябре 1996 года в Афганистане продемонстрировало актуальность и остроту этой многоаспектной проблемы, отголоски которой, как говорится, опалили всех нас дыханием войны, заставили задуматься о цене мира в республике и благополучия народа. В этом контексте логичным было бы продолжить мысль о том, что до тех пор, пока не будут разрешены региональные конфликты, ни одно из государств Центральной Азии не может чувствовать себя в безопасности и, тем более, уверенно продвигаться в будущее.

Перечень угроз, уже проявивших себя и потенциальных, достаточно широк.

Во-первых, пристального внимания требует такая модель развития ситуации, как вольный или невольный перенос вооруженной и иной подрывной деятельности на территорию сопредельных государств, поскольку афганский и в известной мере таджикский конфликты достигли стадии, при которой они обретают практически неконтролируемые формы. В этих условиях следует учитывать специфику расселения основных этносов региона, которые в различных пропорциях проживают во всех государствах Центральной Азии и обнаруживают исторически

сложившуюся многовековую взаимосвязь в различных сферах и на различных уровнях (в том числе многочисленные родственные связи).

При известной “этнической пестроте” каждого из государств региона любое обострение кризисов не может не подрывать гражданского согласия и стабильности в соседних странах. Не могут не вызывать тревоги попытки определенных подрывных сил еще более разжечь очаг конфликта и перенести его на соседние страны, играя на национальных чувствах этнических меньшинств, проживающих на сопредельных территориях.

Современная история наглядно свидетельствует, что силы, стремящиеся разыграть “национальную карту” в собственных политических и иных целях, прежде всего рассчитывают на высокие мобилизационные начала эмоций людей с последующим их направлением в русло воинствующей агрессивности, исключая какие-либо элементы политической мудрости и здравомыслия.

Во-вторых, в последние годы события приобрели драматический оборот еще и по той причине, что в афганский конфликт, помимо известного этнического, был внесен и религиозный аспект. Происходит резкий процесс политизации ислама, принявший крайне радикальные формы — открытые притязания на власть и готовность добиваться этого вооруженным путем, призывая на помощь всех единоверцев. Этот процесс, не имеющий никакого отношения к гуманистическим идеалам и началам нашей религии, прямо либо опосредованно оказывает негативное воздействие на общественно-политическую ситуацию на обширной территории от Горного Бадахшана до Каспия. При этом следует иметь в виду, что в государствах региона нашлись и, к сожалению, все еще имеются экстремистски настроенные элементы, готовые навязать афганский сценарий своим народам, несмотря на то, что события в Афганистане привели к последствиям, весь трагизм которых нам и нашим потомкам еще предстоит оценить.

В-третьих, центробежные силы афганского конфликта, в основе которого лежат этноконфессиональные при-

тязания различных афганских группировок на власть, продолжают негативно влиять на весь регион и принимать осязаемые формы. Со всей очевидностью это проявляется в вооруженных провокациях на таджикско-афганской границе, которые в совокупности с другими проявлениями подрывной деятельности с территории Исламского государства Афганистан серьезно дестабилизируют обстановку в Таджикистане и соответственно регионе. В этих условиях разномастные “борцы за веру” для оправдания своих действий и намерений используют религиозные лозунги, стремятся навязать несвойственные нашим народам и их духовному миру идеалы и ценности, посеять смуту и средневековое мракобесие, лишить нас достойного места в архитектонике человеческой цивилизации.

Наконец, еще одна потенциальная угроза, заслуживающая особого внимания. Продолжение конфликтов дает кое-кому возможность муссировать проблемы “разделенных народов”. При этом зачастую искусственно осуществляется подбор аргументов в пользу, к примеру, объединения таджиков или узбеков по обе стороны границы с Афганистаном или же пуштунских племен. Даже страшно представить, к чему может привести любая попытка передела существующих границ на этнической основе. Передел границ в нашем регионе может дать для всего мирового сообщества такой ужасающий эффект, на фоне которого тот же конфликт в Боснии и Герцеговине покажется лишь прелюдией к кошмару.

В целом, затяжные региональные конфликты являются носителями широкого спектра проблем для окружающих государств (естественно, что Узбекистан не является исключением) не только в конкретный текущий момент. В последующем они могут оказать эффект “мин замедленного действия” в области политики, идеологии, межнациональных отношений и других сферах.

Последствия региональных конфликтов имеют и более осязаемую форму, воздействуя на национальную экономику и хозяйственные связи государств. А это — уже не абстрактные категории, а интересы каждого гражда-

нина и члена общества, поддающиеся конкретным подсчетам.

1. К примеру, война в Афганистане, разрушившая почти полностью и так не очень развитую экономику страны, в настоящее время является основным препятствием для прокладки новых транспортных коммуникаций, которые позволили бы государствам Центральной Азии выйти к портам “теплых морей” и влиться в существующую систему мировых хозяйственных связей. Это, в свою очередь, тормозит развитие национальных экономик, поскольку, как известно, для эффективного товарообмена необходимы кратчайшие и стабильные транспортные коммуникации.

2. Проблема беженцев, которые в случае обострения вооруженного конфликта, не признавая границ, готовы “хлынуть” на территорию сопредельных государств. Как правило, в этом потоке через границу проникают и те, кто ищет отнюдь не хлеба и крова, а привнесения новой смуты в души людей. Для принимающей стороны этот вопрос, наряду с его естественным гуманитарным аспектом, имеет и экономический, так как объективно возникает необходимость изыскивать дополнительные средства из собственного бюджета для размещения беженцев и решения их многочисленных и безотлагательных проблем.

3. Касаясь негативных факторов, которые сопутствуют затяжным региональным конфликтам в Афганистане и Таджикистане и таят не меньшую опасность для сопредельных государств, нельзя не остановиться и на таких проблемах, как незаконный оборот наркотиков, международный терроризм и контрабанда оружия. Известно, что в условиях разрухи и политического хаоса, когда ведение боевых действий превращается для простого населения не только в единственный вид промысла, а служит фактически способом выживания, конфликтуящие группировки, особенно в Афганистане, рассматривают производство и сбыт наркотического зелья в качестве наиболее оптимального средства добычи денег для закупок вооружения и собственного обогащения. По различным международным оценкам, в том числе ООН, Афганистан

превратился не только в одного из ведущих в мире производителей опиума-сырца, но и крупнейшую перевалочную базу, через которую наркотики во всевозрастающих масштабах следуют в государства Центральной Азии и далее на Запад. Естественно, что часть из них “оседает” в нашем регионе, способствуя росту криминальных проявлений, растлению молодежи, если хотите, подрыву генофонда нации и т.д.

4. Нерешенность региональных конфликтов в Афганистане и Таджикистане также поставили перед государствами региона, включая Узбекистан, и такие новые, не менее опасные проблемы, сопряженные с распространением на сопредельные территории таких явлений, как терроризм и контрабанда оружия, от решения которых в не меньшей степени зависит уровень обеспечения национальной безопасности и внутренней стабильности. Аналогии с ближневосточным и другими кризисами в различных точках планеты, а также известными событиями на территории СНГ (Чечня, Нагорный Карабах, Абхазия и др.) позволяют моделировать потенциальную возможность переноса террористической деятельности за пределы национальных границ Афганистана и Таджикистана. Тем более при наличии прозрачных границ между центральноазиатскими государствами, в то время как Афганистан, его территория и границы превратились в неконтролируемые арсеналы оружия. Трудно отрицать возможность и того, что вооруженные боевики, прошедшие подготовку либо приобретшие опыт партизанской войны на территории Афганистана, принимали активное участие в вооруженных конфликтах во многих государствах мира, в Закавказье, Чечне и Таджикистане.

Региональные конфликты в Афганистане и Таджикистане, создающие реальные внешние угрозы нашей национальной безопасности, не способствуют укреплению стабильности в Центральной Азии и на глобальном уровне. В них заложен значительный негативный потенциал, способный привести к катастрофическим последствиям мирового масштаба.

Каждый здравомыслящий человек не только в Центральноазиатском регионе, но и за его пределами, очевидно, отдаст себе отчет в том, что дальнейшая эскалация региональных конфликтов не может не сказаться и не повлиять на выбор стран этого региона: как, каким путем пойдет их общественно-политическое развитие, какими будут перспективы демократических и рыночных реформ, определяющих судьбу миллионов людей в преддверии и начале XXI века.

Главным итогом окончания периода “холодной войны” стало то, что человечеству удалось избежать третьей мировой войны. Хватит ли сегодня всем нам мудрости, опыта и настойчивости, чтобы локализовать и нейтрализовать глобальные последствия региональных конфликтов, в ряду которых конфликт в Афганистане и противостояние в Таджикистане?

Узбекистан, целенаправленно задействуя все существующие возможности, как в рамках своей государственной политики, так и с использованием механизмов международных институтов, оказывал и будет оказывать поддержку и содействие любым усилиям и практическим шагам, направленным на мирное урегулирование и предотвращение военно-политических конфликтов в сопредельных с нашей республикой странах. В этом смысл и суть одного из магистральных направлений всей нашей национальной стратегии.

РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ФУНДАМЕНТАЛИЗМ

Конец XX века — века блестящих научных открытий, проникновения человека в тайны Вселенной, века информации и потрясающих технических возможностей, стал, как это ни парадоксально, временем ренессанса религиозных ценностей, временем своеобразного возврата к нетерпимой, лишенной суеты религиозной духовности.

Ислам, как одна из крупнейших мировых религий, не явился исключением в этой глобальной тенденции. На-

против, события, происшедшие в мусульманском и не только в мусульманском мире за последние десятилетия, дали возможность говорить о так называемом “исламском буме” в мировом сообществе.

Многочисленные политики, ученые, журналисты пытались дать свое понимание причин явления конца XX века, которое получило самые различные названия — “исламский ренессанс”, “реисламизация”, “феномен ислама” и т.п. Не вдаваясь в дискуссию о понятиях, хотелось бы заострить внимание на том, что происходящие под флагом возрождения исламских ценностей явления очень разнообразны, многогранны, порой противоречивы и даже разнополюсны.

Вместе с тем очевидно, что наряду с огромным интересом, который проявляет мировая общественность к этим процессам, явно прослеживается чувство настороженности, а порой и опасения в связи с такими крайними проявлениями, как религиозный экстремизм и фундаментализм. К сожалению, в современной истории накопилось немало фактов, свидетельствующих о том, что эти крайне радикальные проявления вызывают к жизни серьезные конфликты, противоречия, угрожают стабильности и безопасности, и поэтому пугают человечество. Серьезное беспокойство эти явления вызывают и у нас с позиций необходимости укрепления суверенитета Узбекистана, обеспечения его безопасности.

Прежде чем перейти к непосредственному анализу потенциальных для нашего региона угроз, заложенных в религиозном экстремизме и фундаментализме, хотелось бы обратить внимание на высокую степень деликатности любых проблем, связанных с религиозными убеждениями людей, добиться у них понимания различия между духовной ценностью религии и конкретными амбициозными, далекими от религии, политическими и иными агрессивными целями, к которым стремятся определенные силы, использующие лозунги, в частности, исламского возрождения.

Сам факт устойчивого, на протяжении тысячелетий, существования религии, в том числе и ислама, свидетель-

ствуем о том, что она имеет глубокие корни в человеческой природе, выполняет целый ряд присущих ей функций. Религия, являясь прежде всего сферой духовной жизни общества, группы, индивида, впитала в себя, отразила общечеловеческие нормы нравственности, превратила их в общеобязательные правила поведения, оказала существенное влияние на культуру, способствовала и способствует преодолению изолированности человека, его отчуждения от других людей.

И что особенно важно, религия (у нас есть основания утверждать это на примере ислама — религии наших отцов и дедов), укрепляя веру людей, очищая и возвышая их, придавая им силы в преодолении жизненных испытаний, проблем и невзгод, способствовала, а порой являлась единственной формой сохранения и передачи из поколения в поколение общечеловеческих и духовных ценностей. Именно поэтому религия является надежной спутницей человека, частью его жизни.

Признавая высокую роль религии, нельзя не отметить и тот факт, что религиозное мировоззрение не являлось единственным способом мышления, отношения человека к окружающему его миру, к себе подобным. Параллельно ему и имея такое же право на существование, развивалось то, что принято называть светской мыслью, светским образом жизни.

Возможно, именно это сосуществование, к сожалению, не всегда мирное, различных подходов к пониманию смысла жизни и обеспечивало богатство и разнообразие человеческого мира, его духовной жизни, являясь стимулом ее развития, ибо общество, состоящее из одинаково мыслящих людей, из многоцветного стало бы серым.

В современном мире, признающем самоценность, приоритет человека, личности, указанное противоречие трансформировалось в признание его права на свободу мысли, свободу исповедовать любую религию, либо не исповедовать никакой. Человек не может в силу естественных причин выбрать свою расовую и этническую принадлежность, не может выбрать себе родителей, но мировоззренческий, нравственный, духовный выбор он может и должен

сделать сам, без чьего-либо давления и, тем более, насилия. И выбор этот нужно уважать.

Религия, являясь частью жизни общества, неизбежно соприкасалась, оказывала влияние и сама испытывала такое со стороны других сфер общественной жизни. Не случайно поэтому большинство ныне существующих религиозных систем сформировалось в период социально-экономических, политических переломов, кризисов. Тем самым религия в разные периоды человеческой истории более или менее явно входила в соприкосновение с политикой, нередко использовалась в политических, не всегда благовидных целях.

К сожалению, история человечества знает немало примеров, когда неотъемлемый элемент религиозного сознания — вера людей — использовалась не как созидательная, а как разрушающая сила, как фанатизм, самыми характерными качествами или проявлениями которого являются страстная убежденность в истинности только своей конфессии, а также полная нетерпимость к другим.

Именно люди или группы людей, несущие заряд фанатизма, способны вызвать широкую волну дестабилизации в обществе, тем более что элемент массовости размывает чувство личной ответственности за те или иные действия, придает движению окраску “народного”.

Уверенность в своей безоговорочной правоте, обладании монополией на истину способна стать основой для зарождения религиозного экстремизма, характеризующегося приверженностью к крайним, иногда насильственным действиям. При этом объектом воздействия может быть избрана как конкретная личность, так и социальные группы, чаще всего иноверцев или представителей своей же конфессии, отвергаемых представителями этой же веры.

Справедливости ради следует признать, что “выбросы” религиозного фанатизма обусловлены не только, и не столько собственно религиозными противоречиями, сколько нерешенностью многих социальных, политических и экономических проблем. Собственно, эти же про-

блемы порождают и фанатизм иного толка, к которому относится большевистский, националистический и т.п.

Сама по себе религиозная система не призвана давать каких-то рекомендаций по решению социально-экономических проблем. Призыв же религиозных фундаменталистов к возврату условий, в которых существующие религии зародились, вряд ли можно рассматривать как конструктивный и реальный.

Феномен активизации религиозного фактора в мире в последние десятилетия нашел свое отражение и на пространстве, именуемом постсоветским. Конечно, и в условиях господства административно-командной системы религиозная жизнь никогда не замирала, она лишь приобретала весьма специфические формы. Но конец 80-х — начало 90-х годов стало временем, с одной стороны, возрождения роли религии в обществе, а с другой — формирования предпосылок к конфликтам на этой основе.

Актуальность этой проблемы требует внимательного отношения к причинам активизации исламского фактора во всем его многообразии в нашем регионе в период установления и укрепления государственной независимости государств региона.

Это, во-первых, крушение системы прежних идеологических представлений и ценностей и необходимость заполнения образовавшегося на какое-то время вакуума.

Общеизвестно, что коммунистическая идеология своей бездуховностью, фанатизмом и антинациональной направленностью внесла собственный вклад в создание предпосылок для религиозного фундаментализма и традиционализма на постсоветском пространстве и не только в отношении ислама, но и иудейской, христианских конфессий — Русской православной, Римско-католической, Армяно-григорианской, Лютеранской церкви, баптистских и иных общин.

Все это мы наглядно могли увидеть на примере Узбекистана, где представлено более 100 народов и наций, около 15 религиозных конфессий.

Верхушка правящей в бывшем СССР коммунистической партии рассматривала религиозные общины как своих конкурентов в борьбе за умы народов, на протяжении всей своей истории принимала самые жестокие меры для ущемления религии, уничтожения и подчинения оставшегося духовенства. Были репрессированы десятки тысяч священнослужителей ислама. Ликвидированы тысячи мечетей и сотни медресе, здания многих из которых представляли архитектурную и историческую ценность для нашего народа и цивилизованного человечества. В своей массе верующие до середины 90-х годов не имели доступа к Корану. Религия искусственно превратилась в один из напряженных фронтов идеологической борьбы.

По этим же причинам в бывших советских республиках Центральной Азии, где существовал запрет на исламское просвещение, не могло быть значительного числа высокообразованных исламских наставников. Зато процветали всевозможные суеверия, иногда реакционные, носители которых сегодня иногда выступают с претензией на высшую истину, навязывая ее всему населению, и право распоряжаться судьбами людей.

Сегодня и в будущем мы в Узбекистане не хотим допустить ни печального опыта советского периода, ни тех новых крайностей, свидетелями которых мы явились в первые годы нашей независимости.

Во-вторых, рост национального самосознания, поиск этнической самоидентификации, важнейшим элементом которой традиционно считалась определенная религиозная ориентация.

Интересно мнение, сформировавшееся у западноевропейских экспертов, о роли религии, в частности ислама, в новых независимых государствах Центральной Азии. Согласно их оценкам, а оценки со стороны зачастую лучше и полезнее собственного зеркального отражения, в период национальной идентификации народов Центральной Азии ислам способен выполнять весьма противоречивые функции:

С одной стороны, исламские культурные ценности и традиции, то огромное духовное наследие, оставленное

мировым исламом, во многом определяют не только вклад в историческое развитие нашего региона, но и ныне формирующийся его качественно новый облик.

С другой стороны, ислам востребовывается в качестве орудия для политической борьбы за обладание рычагами влияния на массовое политическое сознание, способен выполнить роль знамени, под которым объединяются силы, преследующие не конкретные программные цели, а руководствующиеся только одной установкой — борьбой за власть.

В-третьих, и это, возможно, самое главное, резкие перемены в социально-политической и экономической сферах.

Неизбежные издержки реформирования в переходный период, объективный процесс расслоения населения и естественные различия по имущественному признаку побуждают часть населения искать не сферу приложения собственных усилий, знаний и умений для обеспечения собственного благополучия, а выступать с позиций советского менталитета за возврат к утопическому и иллюзорному равенству, лжеборьбе с роскошью и излишествами, а по сути к уравниловке, нивелирующей людей и делающей безликим общество. В этих условиях дает о себе знать обманчивая привлекательность идей типа ваххабизма.

В периоды застоя, кризиса и раскола общества популизм зарубежного ваххабизма проявляется в проповеди справедливости, требовании строгого соблюдения морально-этических норм ислама и декларировании отказа от роскоши и стяжательства. Подобные лозунги, к сожалению, получили распространение и нашли поддержку и в отдельных регионах Центральной Азии в недалеком прошлом и в наши дни.

В-четвертых, Узбекистан и другие государства Центральной Азии являются неотъемлемой частью очень сложного и многогранного исламского мира. Не секрет, что в этом мире существует достаточно формальных и неформальных движений, которые используют ислам в политических целях, оставаясь на позициях либо признания

исламской исключительности, либо нетерпимости ко всем другим религиям, либо использования ислама в качестве платформы для отстаивания узконациональных интересов.

Стремление вовлечь новые независимые государства Центральной Азии в число своих политических сторонников и союзников, распространить на них свое влияние характерно не только для идеологических установок таких сил, но уже обретает форму вполне конкретных действий.

Перечисленные основные причины усиления исламского фактора в полной мере характерны и для понимания процессов активизации религиозной жизни в Узбекистане.

Сегодня в республике действуют объединения 15 религиозных конфессий, причем часть из них являются нетрадиционными для Узбекистана. В своих взаимоотношениях с ними государство, являясь светским, придерживается следующих принципов:

— уважительное отношение к религиозным чувствам верующих;

— признание религиозных убеждений частным делом граждан или их объединений;

— гарантирование равных прав и недопустимость преследования граждан как исповедующих религиозные взгляды, так и не исповедующих их;

— необходимость поиска диалога с различными религиозными объединениями для использования их возможностей в деле духовного возрождения, утверждения общечеловеческих моральных ценностей;

— признание недопустимости использования религии в деструктивных целях.

Последнее соответствует статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой не только закрепляется право каждого человека на свободу мысли и совести, но и говорится: “Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охра-

ны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц”.

Сказанное достаточно четко отделяет религию как часть духовности и культуры от попыток “разыграть религиозную карту” в определенных политических целях.

Мы за то, чтобы религия продолжала выполнять роль приобщения населения к высшим духовным, моральным и нравственным ценностям, историческому и культурному наследию. Но мы никогда не допустим, чтобы религиозные лозунги стали знаменем борьбы за власть, поводом для вмешательства в политику, экономику и юриспруденцию, поскольку видим в этом серьезную потенциальную угрозу безопасности и стабильности для нашего государства.

В чем же проявляется угроза исламского фундаментализма в отношении Узбекистана?

Первое. В попытках через его распространение подорвать доверие верующих мусульман к государству-реформатору, разрушить стабильность, национальное, гражданское и межнациональное согласие как приоритетные условия преобразований к лучшему. Исламисты нацелены на дискредитацию демократии, светского государства, многонационального и многоконфессионального общества.

Второе. Необходимо ясно себе представлять, и особенно нашей молодежи, что те, кто следует за популистскими, заманчивыми, но в целом крикливыми и беспочвенными лозунгами фундаменталистов о справедливости, становятся заложниками чужой воли, которая в конечном итоге распоряжается не только их умами, но и судьбами. Выход из подчинения таких авторитетов может обернуться личной трагедией. Самым тяжелым последствием становится раболепие, скованность и закрепощенность личности, полное ограничение свободы мысли, действий и инициативы, всего того, без чего немислимо наше движение к прогрессу.

Третье. В провоцировании противостояния населения регионов страны и социальных слоев по признаку “ис-

тинной” и “ложной” религиозности, что привело к расколу нации в Алжире, Афганистане.

Четвертое. В сохранении на южных границах с Узбекистаном в сопредельных странах состояния неутраченной гражданской войны, воспроизводящей новые поколения террористов, боевиков, считающих себя истинными мусульманами, борцами за веру и жаждущих навязать свои чудовищные представления нашему народу.

Пятое. В создании отталкивающего имиджа Узбекистана как среди мусульманских, так и немусульманских стран, их общественности, которым нас хотят представить то безбожниками, атеистами, то скрытыми приверженцами государственной исламизации.

Шестое. В формировании глобального противостояния между исламской и неисламскими цивилизациями, что самым отрицательным образом сказывается на процессах интеграции в мировом сообществе, консервирует отставание новых независимых государств. И что самое страшное — поддерживает в людях ожидание “столкновения цивилизаций” по религиозному признаку.

Седьмое. В утверждении на уровне массового сознания восприятия религии как универсального средства разрешения всех экономических, политических и международных проблем и противоречий.

В последнее время в зарубежной прессе появились высказывания о том, что, мол, узбекское руководство само не верит в угрозу фундаментализма, а пугает ею Запад, преследуя вполне конкретные цели.

Известно также то, что среди аналитиков и исламоведов Запада популярностью стали пользоваться воззрения на фундаментализм как на нечто не представляющее опасности для мирового сообщества, направленное преимущественно против “своих” государств. Якобы сломав и перестроив их по своим образцам, исламисты будут лучше готовы к диалогу с мировым сообществом. Особый восторг вызывает у таких специалистов то, что немалая часть фундаменталистов получила высшее техническое, медицинское образование в европейских и американских университетах. Глубоко ли эти люди понимают истинное

состояние мусульманского Востока, неоднократно подвергавшегося распаду, разладу и унижениям?

Не разделяя таких позиций, полагаю необходимым обратить внимание и на еще одну сторону проблемы.

Размышляя об угрозе исламского фундаментализма, мы постоянно вынуждены обращаться не только к его внутриисламским причинам, но и к тому, что его провоцирует, стимулирует. Эти причины хорошо известны — колониализм и неоколониализм, великодержавный шовинизм и антимусульманский диктат в международных отношениях, политика “разделяй и властвуй”. Сюда следует добавить экономическую дискриминацию, высокомерие и нежелание глубоко понять несомненные достоинства другой культуры, цивилизации, в данном случае имеющей многовековые корни исламской цивилизации, являющейся частью философии Востока.

Однако попытки использования для консолидации исламского мира идеи его исключительности, блокирования в противовес США, Западной Европе с иными центрами силы современного мира также являются бесперспективными. Такой вариант был уже апробирован в 50—80-е годы уходящего века. Нужно ли перетаскивать его в XXI век?

Вместе с тем представители развитых стран должны понять мучительность ломки привычных общественных отношений, образа жизни, мировоззрения, так ценных для мусульман. Станет трагической ошибкой для всей будущей истории XXI века, если кто-то будет представлять ислам и государство исламской культуры как новую “империю зла” и всеобщую зону опасности.

Впечатляет, когда читаешь о том, что передовые люди Запада высоко оценивают значение ислама для расцвета своей и в целом мировой цивилизации и считают, что настало время отдавать долги, помочь прогрессу в духовном сообществе, где проживает почти 1 миллиард людей.

Влиятельные и авторитетные силы в мире, которые выступают против религиозного фундаментализма в любых формах, понимают роль и значение Узбекистана в этой борьбе за нормальные, мирные и взаимопользные

условия сосуществования различных культур и цивилизаций. Понимают и поддерживают нашу страну на ее собственном пути реформ.

Это должны помнить и ценить наши граждане, наша молодежь. Помнить и понимать свою ответственность как перед нашим государством, так и перед мировым сообществом в целом.

ВЕЛИКОДЕРЖАВНЫЙ ШОВИНИЗМ И АГРЕССИВНЫЙ НАЦИОНАЛИЗМ

На рубеже XXI века новые независимые государства, сталкиваясь с огромными внутренними и внешними трудностями, наряду с опорой на внутренние ресурсы и возможности ищут решения этих проблем при заинтересованном участии мирового сообщества. Естественно при этом желание и стремление сотрудничества с теми соседними государствами, с которыми их связывает многовековая общность, пронизанная гуманитарными, информационными, экономическими и другими аспектами и направлениями. Мы не вправе здесь упрощать ни один из аспектов этой непростой проблемы, возникшей после распада СССР.

Не останавливаясь на объективных трудностях и непростых вопросах становления и формирования равноправного и взаимовыгодного сотрудничества новых независимых государств, важно обратить внимание, на мой взгляд, на ряд проблем, порой искусственно создаваемых. Я отнес бы их к проблемам субъективного характера, диктуемым нежеланием или просто неспособностью определенных политических сил понять объективный ход развития исторических процессов, прочно укоренившимся в их сознании чувством их особой исторической миссии и превосходства над другими.

Мы далеки от мысли обобщать и проводить исторические параллели и наводить тень на отдельные нации и народности. Но в современных условиях становления новых цивилизованных межгосударственных отношений

не учитывать это явление как фактор, препятствующий данному процессу, нельзя.

К проблемам, требующим внимания, не только со стороны молодых государств, но прежде всего международного участия, необходимо отнести те, которые порождаются рецидивами имперского мышления и поведения.

Республика Узбекистан не является исключением от воздействия этих проявлений, и прошедшие годы независимого развития дают основание утверждать о сохраняющейся потенциальной угрозе суверенитету и стабильности нашего государства, которая проявляется в лозунгах, высказываниях, комментариях и конкретных действиях, подпадающих в разряд великодержавного шовинизма и агрессивного национализма.

Это далеко не новое явление в истории человечества, которая изобилует массой примеров стремления некоторых крупных государств и многочисленных народов строить свои отношения с окружающими странами с позиций собственного превосходства и исключительности. Такой подход много раз приводил к крупномасштабным столкновениям, кровопролитным войнам и конфликтам, порождал недоверие и подозрительность во взаимоотношениях между целыми народами, которые, к сожалению, передавались из поколения в поколение.

Казалось бы, на пороге XXI века человечество обрело достаточную мудрость, чтобы на основе собственного исторического опыта отказаться от складывавшихся веками стереотипов и признать не только очевидный факт многообразия и многогранности современного мирового сообщества, но и полное равноправие между всеми его субъектами как естественное и необходимое условие для успешного развития мировой цивилизации в целом.

Однако слишком еще сильна сила шовинистической и агрессивной националистической инерции, чтобы не видеть, какую угрозу она несет не только для тех, на кого она направлена, но и для тех, кто является ее носителем.

Тот же исторический опыт учит, что никакие самые высокие побудительные мотивы не способны оправдать действия тех политиков и лиц, рвущихся в большую по-

литику, кто пытается организовать и поддерживать благополучие своего народа, ущемляя и ограничивая в правах других. Тем не менее пока эти рецидивы живы и весьма чувствительны, о них необходимо помнить и сохранять бдительность.

Как же мы понимаем великодержавный шовинизм и агрессивный национализм и в чем видим его современные проявления?

Исходя из исторической практики, это явление можно охарактеризовать как политическую, идеологическую и экономическую гегемонию со стороны конкретных сил, государства или стремление к ней в межнациональных и межгосударственных, региональных отношениях.

Шовинизм проявляется в борьбе некоторых крупных наций за установление своего исключительного господства не только в рамках многонациональной империи, но и на окружающем ее геополитическом пространстве.

Объектами притязаний становятся, как правило, государства с меньшими территориями и главное — с ослабленным экономическим потенциалом и внутренней неустойчивостью.

Глубинные корни великодержавного шовинизма проистекают от неготовности к взаимодействию с другими нациями и странами цивилизованным путем. Его носителями были военные империи, экономика которых эксплуатировала, а то и паразитировала на жизненных ресурсах захваченных территорий. Одновременно покоренным внушалась разрушительная идея их культурной и в целом национальной неполноценности.

Наш край также не избежал этой участи и длительное время испытывал на себе всю пагубность шовинистических и агрессивных националистических идей. Узбекистан пережил сложный период насильственного удержания в составе Российской, а затем Советской империи, период, который сегодня получает различные, порой взаимоисключающие интерпретации.

Видимо, есть основания говорить о том, что многочисленные комментарии к происходящим в Центральной

Азии событиям делаются под влиянием определенных политических и идеологических установок.

Среди распространяемых по этому поводу мнений можно выделить два, которые не отражают весь спектр “рецептов” для Центральной Азии, но хорошо характеризуют их авторов. Первые полагают и, возможно, вполне искренне, что развитие региона в качестве Туркестанской автономии в составе Российской империи получало необходимые импульсы от своей метрополии, поскольку царская Россия стимулировала буржуазную эволюцию края, не ломая и не нарушая местных традиций и устоев.

Большевистский эксперимент в регионе, включая государство-национальное размежевание, подавление или ограничение традиционных форм общественного устройства, гипертрофированную специализацию экономики, подвергается авторами этой группы резкой критике. Они видят в этом одну из главных причин нынешних противоречий в Центральноазиатском регионе. Согласно этой логике, новая, посткоммунистическая Россия наилучшим образом подходит для осуществления стабилизирующей роли в регионе.

По другим оценкам, сложные проблемы в регионе порождены длительным колониальным прошлым этого края, привнесшим совершенно чуждые элементы в менталитет его мусульманского населения. В качестве выхода из создавшегося положения предлагается вернуться к собственным историческим и национальным корням, что станет возможным лишь в условиях приоритетной ориентации государств региона на соседние мусульманские страны с перспективой дальнейшей тесной интеграции.

Однако в этих точках зрения присутствует гораздо больше политики и эмоций, чем целостного объективного и научного подхода. Несмотря на все признаки формальной логики в указанных рассуждениях, все же их авторы представляют крайние позиции, которые как раз и порождены рецидивами великодержавного шовинизма и агрессивного национализма.

Безусловно, нельзя отрицать того, что крупные империи, завоевывая и подчиняя себе чужие страны и наро-

ды, в определенной степени осуществляли просветительскую миссию там, где происходило отставание от общемирового развития. Сторонники такой оценки обычно подчеркивают тот вклад, который внесли империи в развитие инфраструктуры, отдельных отраслей производства, подготовку национальных кадров, приобщение населения покоренных стран к новым видам деятельности и мировой культуры.

С этим трудно не согласиться. Но в процессе взаимоотношений между великими империями и малыми народами была и другая сторона медали, негативное значение которой зачастую многократно превышало результаты культивирования цивилизации извне.

Прежде всего, усилія, направленные на развитие колоний и полукolonий, были подчинены текущим и долгосрочным интересам самих великих держав. С этой позиции интересы подчиненных народов всегда имели второстепенное значение. Развитие зависимых стран всегда было строго дозированным и шло по вполне определенному направлению, не выходя за рамки собственных интересов империи. В частности, изменения в инфраструктуре Центральной Азии, строительство дорог и развитие коммуникаций, подготовка для этих целей национальных кадров, ориентированных на империю, — все это делалось постольку, поскольку было призвано обеспечивать интересы империи, в данном случае гарантированный доступ к дешевым источникам сырья и энергии.

Во-вторых, так называемая цивилизаторская миссия великих держав не только порождала и укрепляла губительную психологию собственной исключительности и пренебрежения к окружающим, но и вызвала соответствующую реакцию, тем более, если эта цивилизация насаждалась силой, сопровождалась ущемлением национального достоинства и гордости, умалением национальных культурных и духовных ценностей, физическим уничтожением их носителей.

Наконец, укоренившаяся привычка управлять и поучать, вера в собственную непогрешимость способны привести к принятию стратегически ошибочных решений,

последствия которых служат взрывным материалом для самой империи. Яркой иллюстрацией этому служит судьба как Царской, так и Советской держав.

Рассуждая о том негативном потенциале, который заложен в психологии и политике шовинистически настроенных лиц, необходимо обратить внимание на целый ряд других угроз, которые они несут на глобальном уровне.

Шовинизм, и это многократно подтверждено исторической практикой, стимулирует установление и укрепление авторитарных режимов, ведет к жесткой диктатуре, поскольку в иных условиях невозможно удержать в покорности не только подчиненные и зависимые народы, но и собственное население, часть которого неизбежно выступает против такой политической линии.

Историческая пагубность шовинизма обусловлена тем, что гипертрофированная великодержавность, тем более основанная на убеждении в собственном национальном превосходстве, построена на насилии, а это, в свою очередь, приводит к многочисленным жертвам и издержкам в самих государствах — носителях великодержавного шовинизма и агрессивного национализма.

В связи с этим можно утверждать, что шовинизм, в конечном итоге, наносит удар по самой державе, ослабляет ее собственные устои, усиливает внутренние противоречия, способен расколоть общество со всеми тяжкими для него последствиями. Несмотря на различные исторические периоды и условия, примеры этому можно найти в судьбах Римской, Османской, Германской и тех же Российской и Советской империях.

В современных условиях малые страны и народы, испытывающие давление шовинистических угроз, в целях обеспечения собственной безопасности и суверенитета неизбежно вынуждены искать противовес великодержавным устремлениям. Все это, в конечном итоге, не делает более здоровой всю систему международных отношений и может привести к усилению противоречий между мировыми центрами силы на глобальном уровне.

В свете сказанного для граждан Республики Узбекистан актуален вопрос о том, насколько сильны сегодня

элементы великодержавного шовинизма и агрессивного национализма в отношении нашей страны, какие реальные угрозы нашей безопасности таит в себе сегодня это явление, в какие бы формы оно ни облекалось.

1991 год стал исторической точкой отсчета нового периода, в котором бывшие жертвы тоталитарной системы получили освобождение своего потенциала и возможности для национально-государственного возрождения. Закономерно и символично, что начала демонтаж одряхлевшей и распадающейся империи сама Россия. Вот почему демократическая, экономически и политически здоровая и процветающая Россия так необходима для укрепления независимости всех новых суверенных государств, включая Республику Узбекистан.

Казалось, что с отходом от власти партии имперской великодержавности в прошлом останется и великодержавный шовинизм. Однако жизнь внесла серьезные поправки в эти ожидания.

В чем же сегодня проявляется великодержавность, замешанная на шовинизме и агрессивном национализме?

Прежде всего в том, что в высказываниях и действиях определенной группы политиков и экспертов прослеживается откровенное разочарование по поводу растущего в современном мире понимания того, что бывший Советский Союз это не только Москва и Россия. Отсюда раздражительное и порой болезненное восприятие того, что в бывших союзных республиках не просто ясно выражают свои национально-государственные интересы, но и осуществляют вполне самостоятельную политику, направленную на их обеспечение.

В последнее время на эту тему в открытой печати России неоднократно появляются пространные аналитические материалы и другого рода публикации, в которых по тону и содержанию просматривается не перо журналиста, а опытная рука спецслужб и отдельных политиков. Эти публикации как нельзя лучше демонстрируют и обосновывают вывод о том, что опасность шовинизма и его проявления по отношению к так называемому ближнему зарубежью — новым независимым государствам на пост-

советском пространстве — это не надуманная проблема, а угроза, одинаково опасная как для самой России, так и ее соседей.

В отдельных публикациях откровенность и амбиции махровых шовинистов и националистов переходят все границы. Достаточно привести передовицу, редакторскую статью в «Новой независимой газете» от 26 марта 1997 года под громким названием «СНГ: начало или конец истории?».

В этой статье, причем опубликованной в канун встречи глав государств Содружества 28 марта 1997 года, изложены, по мнению редакции, «принципиально новые подходы к объединению на постсоветском пространстве». К сожалению, даже при первом знакомстве с этой публикацией или докладом, как называют ее безымянные авторы, видно, что речь идет не о новых подходах к интеграции, что было бы вполне понятным и естественным. Напротив, в нем прямо звучит абсолютно недопустимый с точки зрения международного права и нормальных этических норм уважения к независимости и суверенитету государств — членов ООН призыв к дестабилизации обстановки в этих странах, пересмотру статус-кво и реалий, сложившихся на постсоветском пространстве. И все это, по мнению авторов, во имя обеспечения безопасности России и сохранения ее державного и доминирующего положения в границах бывшего СССР.

Так, они считают, что «самой большой ошибкой было то, что Россия фактически согласилась с такой логикой интеграции, при которой бывшие советские республики из стадии протогосударственных образований (подобия государства) становятся реальными государствами, со всеми необходимыми для этого атрибутами, затем осуществляют интеграцию в экономической сфере, а только вслед за этим идет процесс военной и политической интеграции и создания действительного обновленного союза суверенных и свободных государств».

В качестве рецепта исправления этой ошибки предлагается «...решительное вовлечение России в процесс государствовроения в бывших республиках СССР с тем,

чтобы, используя все экономические, военные, этнодемографические и иные рычаги воздействия, не допустить консолидации государственной власти вокруг сил, имеющих антироссийскую и антиинтеграционную ориентацию. Только активные действия (вплоть до дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в регионах...) способны предотвратить процесс медленного, но неотвратимого, при нынешней политике российских властей, ухода этих государств от России...».

При этом, по их мнению, «смена приоритетов даст России повод ревизовать всю существующую систему договоренностей по территориальному размежеванию республик после распада СССР, игнорировать применительно к ним принцип территориальной целостности и поставить вопрос о переделе этого пространства на основе права наций на самоопределение».

Особенно авторов статьи пугает усиление интеграции стран Центральной Азии, которые усматривают в этом некую «угрозу с Юга». Они убеждены, что интеграция центральноазиатских стран «...подрывает интересы российской экономики в регионе, а курс на подчинение экономик постсоветских государств развитым странам Запада и Юга не оставляет места для России». И с этих позиций они дают совет: «России следует сконцентрироваться на расшатывании складывающегося блока (ЦАС), его расколе и усилении внутрирегионального соперничества».

В этих целях предлагается использовать всевозможные способы и приемы воздействия от элементов «...политики «кнута» (регулирование или угроза регулирования сырьевого экспорта этих государств, а также жесткие условия реструктуризации их внешних долгов России) и «пряника» (военная, экономическая и финансовая помощь в виде кредитов, поставок, заказов, льгот, пр.)», вплоть до угроз «вывода войск (из Таджикистана) и территориальных претензий...». В расчеты берутся и зависимость Средней Азии от российской транспортной инфраструктуры, что «...делает новые государства региона весьма уязвимыми для призрака экономической блокады — в первую очередь продовольственной и энергетической».

Грубо, безапелляционно авторы хотят разыграть и карту поборников интересов русскоязычного населения, проживающего в регионе: «Мы обязаны поддержать не только наших соотечественников, не по своей воле оказавшихся за пределами России, но и шире — весь феномен русскоязычного мира Средней Азии. Для помощи русским и русскоязычным движениям (особенно казачеству как наиболее радикальной и отмобилизованной части русских за рубежом), а также ориентированным на Россию оппозиционным силам в Средней Азии нужно задействовать лоббистский потенциал государственных и частных структур РФ».

Используя все способы давления, они считают, что «Россия может добиться от стран Средней Азии больших уступок, а возможно, и полного изменения «политического лица» региона на более отвечающее нашим (России) национальным интересам». Более того, они убеждены, что «необходимо постоянное давление в целях постепенной переориентации политических режимов Средней Азии на Россию как главный и единственный центр силы постсоветского пространства».

Одной из основных причин проявлений подобных амбиций является имперское прошлое и великодержавное мышление, которые некоторым политикам трудно преодолеть. Им, видимо, чрезвычайно сложно смириться со свершившимся историческим фактом возникновения суверенных государств, которые сами определяют свое будущее.

Пора уже понять, что у каждой страны, сегодня независимой, — своя история, свои особенности, свой путь развития, и в будущем — у каждого свое, подобающее ему место в мировом сообществе.

Убежден, что время и история работают на нас, на укрепление нашей независимости и суверенитета. Нашу жизнь и движение истории не остановить и не повернуть вспять. Вместе с тем мы обречены жить в близком, добром соседстве, разделяя и решая наши общие проблемы, как это принято в цивилизованном и демократическом мире.

Чем обоснованы сегодня великодержавные претензии, содержание которых, несмотря на сильно модернизированные формы, не претерпело принципиальных изменений?

Прежде всего, поднятием на щит идеи российской великодержавности, возрождения русской национальной исключительности, создания сильного геополитического поля вокруг державы, претендующей на роль одного из мировых полюсов.

Наконец, есть и беззастенчивые спекуляции на трудностях перехода к рыночным отношениям, которые наблюдаются на всем постсоветском пространстве. Их авторы используют очень простую, но далеко не безобидную и бескорыстную логику, согласно которой причина нынешних трудностей связана с развалом Союза, стало быть восстановление “единой и дружной семьи народов” и позволит их быстро и эффективно преодолеть.

Есть и другой отголосок великодержавного шовинизма. Его носители узурпируют право решать, кто из государств “ближнего зарубежья” будет удостоен приглашения к сотрудничеству. Нередко можно слышать, как из почитаемых в России кругов интеллектуалов звучат высокомерные суждения о якобы паразитизме бывших советских республик, которые как будто и теперь мечтают жить за счет Москвы.

Говоря об угрозе великодержавного шовинизма и агрессивного национализма мы имеем в виду опасность:

Во-первых. Международной, межгосударственной и межэтнической конфронтации.

Во-вторых. Противодействия реализации нашего международно-правового и внутригосударственного суверенитета.

В-третьих. Попыток ограничить внешнеэкономические связи Узбекистана, обусловить их неравноправный характер.

В-четвертых. Информационного и идеологического давления на население нашей страны, стремления закрепить превратный образ Узбекистана в мировом общественном мнении.

В-пятых. Провоцирования межнационального недоверия, обострения межнациональных отношений, если иметь в виду, что великодержавный шовинизм и экстремистский национализм — вечные попутчики.

В-шестых. Навязывания неоколониалистских и неоимперских подходов, торможения взаимовыгодного и равноправного сотрудничества во всех сферах.

Скажем откровенно, государственное руководство России в целом пришло к пониманию необходимости правового равноправия в СНГ. Мы поддерживаем мнение Б.Н.Ельцина, что “воссоздание бывшего Союза обернется трагедией”. Придерживаться этой позиции — главный принцип наших межгосударственных отношений. Именно такой подход руководства России к строительству взаимовыгодных и равноправных отношений между государствами СНГ является и в будущем может служить основой и фундаментом взаимоотношений между Россией и Узбекистаном.

Подвергая критике великодержавный шовинизм и агрессивный национализм, мы в Узбекистане выступаем за развитие качественно новых, равноправных и подлинно партнерских отношений на территории бывшего Советского Союза, и прежде всего с Россией. Ведь с этой страной и ее великим народом нас связывают многовековые узы дружбы, братства и взаимопомощи.

По большому счету, отказ от имперского мышления в России и демонстрация готовности к такому сотрудничеству с Узбекистаном открывают для нашего великого соседа весьма привлекательные возможности.

Прежде всего, хотелось бы заострить внимание на такой очевидной истине, что иметь самостоятельного и сильного партнера гораздо дешевле и надежнее, чем “содержать младшего брата” или “удерживать в рамках младшего союзника”. Другими словами, лучше иметь дело с сильным и устойчивым партнером, чем со слабым союзником.

Во-вторых, равноправное уважительное отношение, построенное на взаимном учете и балансе интересов, вызовет адекватную реакцию не только в политическом

руководстве нашей страны, но и у всего народа. Добрые чувства и отношение народа, пожалуй, самый большой капитал, который могут заработать российские политики в нашем регионе. И наоборот, конфликт в Чечне должен служить ярким примером и напоминанием, к чему может привести ситуация, когда чувства народа в основной его массе укладываются в одно слово — "ненависть".

Наконец, очень важно понять, что формирование в регионе независимых, достаточно устойчивых государств, способных выполнить роль регионального буфера, в полной мере соответствует геополитическим интересам России, но с гораздо меньшими для нее издержками. Стабильный регион с устойчивой экономикой — это не вызов России или любому другому государству. Напротив, это огромные экономические и иные перспективы, а главное — это гарантия того, что регион никогда не станет местом столкновения цивилизаций, а будет служить образцом их взаимного проникновения и обогащения. Республика Узбекистан в полной мере готова к выполнению этой благородной и исторической миссии.

Вселяет определенные надежды то, что в России все больше людей и здравомыслящих политиков, которые разделяют такую перспективу во взаимоотношениях между нашими странами, отдают себе отчет в том, что только на основе учета взаимных интересов, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества и надо строить свое будущее.

ЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ

Общеизвестно, что современные государства делятся, в основном, на два типа — полиэтничные и моноэтничные. Установлено, что на нашей планете проживают свыше 1600 этнических групп, имеющих собственные, неповторимые культурные и духовные ценности.

В этом разнообразии заключается действительное богатство мира, возможность взаимного обмена ценностями, взаимообогащения.

Но здесь же коренится одна из наиболее трудноразрешимых проблем современности — подавляющее большинство из населяющих мир этносов не имеют своей национальной государственности, ибо на политической карте мира можно найти около двух сотен государств.

Это должно служить одним из предупреждений международному сообществу — рост этнического самосознания еще долго будет определять динамику политического развития современного мира.

Поэтому взаимоотношения между титульной нацией, давшей название своим государствам, и этническими меньшинствами, проживающими в многонациональных и многоязычных странах, представляют собой одно из определяющих условий внутривнутриполитической стабильности и национальной безопасности.

Как свидетельствует мировой опыт, от политической лояльности представителей нетитульных наций, проживающих в многонациональном государстве, напрямую зависят стабильность внутривнутриполитического положения, национальная безопасность и динамика социально-экономического развития.

Мировой опыт изобилует примерами благотворного, стимулирующего влияния фактора полиэтничности на политико-экономическое развитие государств, где сложилась традиционная гармония межнациональных или межэтнических взаимоотношений. Несмотря на наличие определенных межэтнических и расовых проблем, фактор полиэтничности в этих странах не только не превратился в барьер на пути их социально-экономического прогресса, а, напротив, способствовал его ускорению. Взаимопроникновение наций и культур становилось в этих государствах добрым источником духовно-интеллектуального обогащения проживающих в них народов. Таким образом, фактор полиэтничности в этих странах превратился во влиятельный рычаг ускорения демократических преобразований и социально-экономического прогресса, строительства гражданского общества.

В то же время в истории человечества немало примеров и противоположного характера, когда отсутствие гар-

монии в межнациональных отношениях в полиэтничных государствах приводило к общественно-политическим катаклизмам, отбросившим целые народы и страны далеко назад. Полиэтничность превращалась в главный разрушительный фактор внутривнутриполитической стабильности и национальной безопасности не только отдельных государств, но и целых регионов.

Становится очевидным тот факт, что межэтнические и межнациональные отношения в многонациональном государстве представляют собой один из действенных факторов, на основании которых формируется само понятие национальной безопасности.

Актуальность гармонизации межэтнических и межнациональных отношений наиболее сильное значение приобретает в период национального становления новых независимых государств на постсоветском пространстве. Они берут свои начала еще с глубоких исторических времен и отражают глубину человеческой души, их решение всегда дается мучительно и трудно. Последствия нерешенности подобных проблем отзываются эхом в веках.

Данный вопрос, требующий тонкого и деликатного подхода к своему решению, имеет особую актуальность для Республики Узбекистан, которая относится к полиэтничному типу государств. В ней, наряду с титульной нацией — узбеками, проживают представители более ста национальностей, имеющих свою культуру и традиции. Их доля в общей структуре населения страны превышает 20 процентов.

Что же из себя представляют этнические и межнациональные факторы в процессе общественного и социального взаимодействия? Какова степень их угрозы безопасности в наших специфических условиях?

Какую надо вести этнополитику для сохранения стабильности в Узбекистане и в целом в Центральноазиатском регионе?

Современные коренные этносы, составляющие основную часть населения Центральноазиатского региона, прошли сложный и своеобразный путь формирования как нации, корни которых были заложены в прошлом. Не-

смотря на некоторые неоднозначные явления в этой области, идет необратимый процесс становления национальных государств с многонациональным населением.

Многонациональность населения Узбекистана в тесном сочетании с ростом национального самосознания и духовного возрождения узбекского народа служит мощным импульсом обновления общества, его демократизации и создает благоприятные условия для интеграции республики в мировое сообщество.

Не секрет, что в СССР все национальное было главным препятствием осуществлению важнейшей цели коммунистической идеологии — интернационализации населения и реализации идеи “центра” по формированию такой специфической социальной общности, как “советский народ”.

Выдвигая данную концепцию, коммунистические идеологи и политики, видимо, сознательно подменяли естественные процессы роста национального самосознания людей агрессивным, политизированным национализмом. Тем самым преследовалась цель отвлечь людей от закономерно возрастающих (и связанных с объективными причинами) потребностей в национальном самосознании. Обвиняя в “национализме”, подвергая репрессиям прогрессивных по своим убеждениям и преданных своему народу людей союзных республик и национальных окраин, центр стоял на позициях принудительной “интернационализации”, уничтожения национальных особенностей и старался ускорить процесс создания “многонациональной” общности, отвечающий собственным имперским интересам. Такой искусственный процесс “сближения народов и наций” способствовал скрытым и явным сопротивленческим проявлениям в обществе, что было принято называть “национализмом”.

В действительности же здесь имели место естественное стремление сохранить глубоко национальные ценности, самобытные черты, традиции людей и объективная, вполне обоснованная потребность самосохранения нации как субъекта общественного, духовного и исторического развития. Ведь любая нация, будь она самая малая, — есть

богатство человечества, и исчезновение любой национальной общности с ее языково-культурными и другими особенностями приводит к обеднению культурного и генетического фонда Земли, возможностей личности. Поэтому сохранение каждой этнической общности должно быть важнейшей целью входящих в нее людей.

И в первую очередь — это задача каждого отдельного государства, в состав которого входят эти этнические группы.

Вместе с тем стремление одной нации реализовать свои потребности и интересы не должно происходить за счет ущемления таких же устремлений другой нации или представителей других народностей. Необходимо исключить всякую почву для проявления высокомерного, пренебрежительного отношения представителей одних наций, этносов перед другими.

В этой связи хотелось бы отметить, что именно противоречия, нередко имеющие место в результате несоответствия интересов и потребностей взаимодействующих этнических групп и наций, могут выступать как мощные факторы крайних проявлений “национализма”. Есть необходимость подчеркнуть, что “национализм”, будучи политизированным, может иметь мощную негативную направленность и стать достаточно сильной угрозой государственной и национальной, региональной и глобальной безопасности.

В нынешних, сложных условиях переходного периода в решении проблем построения гражданского общества, основанного на возрождении национального самосознания, мире и межнациональном согласии необходимо учитывать следующие реалии:

Первое. Наличие определенных, неантагонистических противоречий в сфере межнациональных отношений есть реальное явление для периода становления новых независимых государств. Национальные интересы и потребности в дальнейшем будут сближаться с интересами гражданского, демократического общества.

Второе. Нельзя допускать, чтобы имеющиеся противоречия переросли в межнациональные конфликты с тра-

гическими последствиями, угрожающими безопасности народов и государств.

Третье. Необходимо учитывать сложившуюся социально-политическую ситуацию, неизбежность и необходимость сосуществования совместно проживающих наций, их общие стремления и желания, что должно выражаться через соответствующую целенаправленную этнополитику государства и формирование общественного мнения.

Существуют ли угрозы межнациональным отношениям в Узбекистане и Центральноазиатском регионе?

Если объективно оценивать ситуацию — почва для проявления конфликтных ситуаций существует. Она основана на последствиях той политики, которую вела Российская империя и продолжала вести Советская власть по созданию территориально-административных границ республик в Центральной Азии.

Исторически в Туркестане существовало смешанное расселение племен и народов, обусловленное оазисным характером поселений и кочевым образом жизни людей, тесно связанное общностью культуры и языков. Такой мозаичности этнической карты региона способствовала и этнокультурная, и религиозная близость населяющих его народов.

Целенаправленная миграционная политика царской России, затем Советского государства способствовала формированию еще большего полиэтничного состава населения Центральноазиатского региона.

Сегодня на территории постсоветских государств Центральной Азии проживают более 100 наций и народностей. Представители почти двух десятков наций оказались в регионе в результате сталинских репрессий, как ссыльные поселенцы.

Фактором угрозы является и этнодемографическая ситуация в регионе. Изменения этой ситуации в Центральной Азии происходили постоянно. В разное время влияние на них оказывали такие факторы, как колонизация, индустриализация 20—30-х годов, депортации и насильственные переселения народов, активизация процессов урбанизации и другие.

Все это получили в наследство новые независимые государства. Поэтому проблемы межнациональных и субэтнических взаимодействий имеют стратегическое значение и требуют особого внимания при построении межгосударственных отношений в регионе.

В настоящее время возрастающее значение этнического и межнационального факторов в процессе сохранения стабильности в Центральноазиатском регионе требует учета ряда принципиальных моментов, важнейшими из которых, на наш взгляд, являются:

Первое. Признание сложившихся государственных границ, их неприкосновенности должно стать конституционным принципом внешней политики каждого государства, основным условием обеспечения суверенитета и укрепления политической и экономической независимости.

Второе. Развитие национального самосознания народов региона после 1991 года приняло характер необратимого прогрессивного процесса. Многие из них окончательно сформировались как нации, что является наиболее существенным в процессе межнациональных отношений.

Третье. Географическая, этнокультурная и социально-религиозная близость народов, населяющих регион, выступает как позитивный момент межнационального диалога и межгосударственного внешнеполитического и торгово-экономического взаимодействия.

Четвертое. Этнополитика, проводимая, в частности, в Узбекистане в рамках движения “Туркестан — наш общий дом”, является по своей направленности и содержанию гуманистическим, конструктивным процессом, так как преследует цель достижения межнационального согласия в регионе. Без сомнения, эта политика полностью отвечает стратегическим государственным и национальным интересам всех центральноазиатских государств. А также “Туркестан” издревле подразумевает не только народы тюркского происхождения, но и все население края.

Пятое. Интеграционные процессы в регионе также должны развиваться, основываясь на оптимальном сочетании государственных и национальных интересов всех народов и всего многонационального населения.

Вместе с тем следует решительно пресекать любые попытки противопоставить один народ Центральной Азии другому, распространения мифов о якобы имеющемся национальном превосходстве. А такие действия предпринимаются отдельными безответственными, близорукими и амбициозными политическими деятелями как в регионе, так и за рубежом. Какими бы мотивами ни прикрывались такие попытки, они способны лишь серьезно подорвать гражданский мир и межнациональное согласие в регионе. К чему может это привести — свидетельствуют трагические события в бывшей Югославии, Нагорном Карабахе и других многонациональных странах. К сожалению, и у нас имеется собственный горький опыт, когда отдельные экстремистски настроенные группы чуть не привели к столкновению и противостоянию людей на межнациональной почве. К счастью, здравый смысл, мудрость, гуманизм и доброта, свойственная узбекскому народу, оказались превыше узкогрупповых интересов, послужили мощным заслоном проявлению экстремизма.

Очевидно, что некоторые различия в содержании и темпах проводимых социально-политических и экономических реформ в государствах Центральной Азии также могут оказать отрицательное влияние на взаимоотношения между нациями и народностями. Это требует проведения достаточно взвешенной этнополитики. Отрадно, что все государства региона приняли взаимные обязательства по обеспечению прав граждан независимо от их национальности, а также по созданию благоприятных условий для развития национальной культуры народов, проживающих в этих странах.

Многонациональный состав Узбекистана определяет его культурологическое своеобразие и богатейший прогрессивный потенциал. Этот потенциал, с нашей точки зрения, объясняется:

во-первых, влиянием природно-климатических условий региона, историко-культурного опыта на образ жизни населяющих его людей;

во-вторых, близостью региона к приграничным районам соседних государств, что способствует взаимопроникновению культур и выработке полилингвизма, когда население свободно владеет несколькими языками;

в-третьих, исторически сложившимися формами организации общественных и социальных отношений — семейных, территориальных и других;

в-четвертых, присущим характеру коренных народов Центральной Азии толерантным отношением к представителям других национальностей. Это чисто человеческое чувство у узбеков, например, развито настолько, что национально-духовная толерантность стала неотъемлемой чертой их общей культуры и менталитета.

Ярким свидетельством проявления богатства души, человеческой доброты и сострадания к чужому горю, радушия и гостеприимства, присущих узбекскому народу, явилось то отношение, та теплота и забота, которой были окружены отдельные люди, семьи, да и целые народы, оказавшиеся в годы тяжелых испытаний — войн и сталинских репрессий, на территории Узбекистана.

Немного в истории найдется таких примеров проявления высоких благородных чувств и нравственных качеств у целого народа, когда в годы невзгод, отнимая от себя, своих детей самое необходимое, делились с совершенно незнакомыми, но еще более нуждающимися людьми, когда и, в без того многодетных, узбекских семьях обретали новых родителей, отцовскую и материнскую ласку не один, а десятки детей различных национальностей, оказавшиеся в суровые годы сиротами.

Узбекистан гордится тем, что это было и есть в его истории. Гордится тем, что в исторической памяти нашего народа и государства нет позорных страниц проявления антисемитизма, расизма и других форм высокомерного и неуважительного отношения к другой нации, к другому народу.

Оценивая в целом ход демократических и политических реформ на начальных этапах переходного периода, можно сказать, что Узбекистан реализует особый подход. Наша модель государственного строительства основывается на идее сохранения и укрепления исторически сложившейся на нашей территории многонациональной структуры общества и использования данного фактора для осуществления конечных целевых задач создания демократического правового государства, гражданского общества.

В настоящее время национальные и другие общественные движения, в том числе молодежные, культурные, религиозные, переживают свое второе рождение. Переход от эйфории первых лет независимости к реальной действительности, к трезвой оценке экономической и политической ситуации вынуждает их коренным образом пересмотреть и отказаться от требований и условий ультимативного и радикального характера, перестраиваться идейно и организационно, преодолевая популистские, узкополитические и амбициозные интересы.

Сохранению межнационального согласия в нашем обществе, характеризующегося по своему составу и содержанию как “единство многообразия” народов республики, способствует цивилизованная законодательная база, решающая все проблемы равноправия граждан Узбекистана.

В Конституции республики подчеркивается: “Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан, независимо от их национальности”. Закон Республики Узбекистан “О гарантиях избирательных прав” дает всем гражданам Республики Узбекистан, “независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий”, равное избирательное право.

Государственная концепция защиты прав этнических меньшинств, проживающих на территории Узбекистана, ярко прослеживается в Конституции республики, где говорится, что “Республика Узбекистан обеспечивает ува-

жительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создание условий для их развития” .

В связи с этим хотелось бы отметить, что процессы национального возрождения идут не только среди узбеков. Активно идут консолидационные процессы, основанные на этнокультурных началах, и среди представителей других национальностей, проживающих в Узбекистане.

Еще в 1989 году начали создаваться общественные организации — национально-культурные центры. Сегодня их уже в республике действует более 80. Они играют позитивную роль в процессе политического, экономического, культурно-духовного переустройства многонационального общества Узбекистана. Когда мы говорим о единстве народа, о его сплоченности и спокойствии, то подчеркиваем, что это наше достояние, которому нет цены.

Наше общество стремится к таким внутриэтническим и межнациональным взаимоотношениям, которые позволили бы любому человеку, проживающему на данной территории, чувствовать себя свободным и равноправным.

Единство любой нации, в том числе и узбекской, подразумевает ее тесные взаимоотношения со своими этническими братьями, проживающими в других суверенных государствах, в том числе и в странах Центральной Азии.

Статистика подтверждает, что на сегодня достаточно много узбеков проживают за пределами Узбекистана. Так, 24,4 процента всего населения Таджикистана составляют узбеки, в Кыргызстане — 13,8 процента, Туркменистане — 9,0, Казахстане — 2,5 процента. Вот почему Узбекистан приверженец глубоких, всесторонних взаимоотношений между суверенными государствами Центральной Азии и прочной безопасности в регионе. Позитивные результаты интеграции будут способствовать межнациональному диалогу и региональной безопасности.

Выдвигая концепцию взаимоотношений, под идеей “Туркестан — наш общий дом”, мы хотим нормализации человеческих взаимодействий как в регионе, так и во входящих в него отдельных государствах.

Наконец, зададимся вопросом — какими основными принципами следует руководствоваться при проведении национальной политики Узбекистана, чтобы не допустить конфликтных ситуаций, угрожающих национальной и региональной безопасности в процессе межнациональных отношений?

Во-первых, этнополитика государства должна строиться на приоритетности защиты прав личности, также не должны ущемляться права национальных меньшинств.

Во-вторых, стратегическая линия в этнополитике государства должна строиться на методах, разрешающих межнациональные противоречия конструктивным образом.

В-третьих, экономический прогресс нашего общества, базирующийся на рыночных отношениях при обеспечении сильного механизма социальной защищенности людей, отвечает интересам населения всех национальностей, проживающих на территории республики, создает прочную основу для реализации способностей и таланта каждого человека, для развития и повышения благополучия каждой семьи.

Таким образом, полиэтничность любого государства подразумевает наличие поэтапного процесса развития межэтнических отношений, опирающегося на естественное содержание взаимодействия между этносами. Это требует необходимости постоянного общественного анализа данных процессов в целях предупреждения этнических и межнациональных конфликтов, которые, в случае их появления, могут создавать угрозу государственной и региональной безопасности.

КОРРУПЦИЯ И ПРЕСТУПНОСТЬ

В истории каждого государства переход к новому социальному качеству, к сожалению, всегда проходил на фоне такого отвратительного явления, как коррупция и преступность. При этом рост преступности является не только серьезным препятствием на пути реформ, но при

определенных обстоятельствах несет прямую угрозу достижению намеченных в переходный период целей.

Республика Узбекистан, равно как и другие государства Центральной Азии, не является в этом смысле исключением. Проблемы борьбы с преступностью и коррупцией вызывают у нас далеко не абстрактный интерес. Конечно, можно привести распространенное и общепризнанное мнение о том, что сложный период перехода от тоталитаризма к демократии и рыночным отношениям по сути означает ломку основных политических, экономических и культурных структур, что способно оказывать негативный эффект на морально-этические нормы и неизбежно сопровождается ростом преступности и коррупции. Но, видимо, одной этой формулировки недостаточно для того, чтобы глубоко понять, какую угрозу безопасности, стабильности и в конечном итоге молодой независимости нашего государства представляют эти явления.

Преступность, как ни печально, была во всех странах и во все времена. Однако в переходный период ее значение выходит далеко за рамки только уголовного аспекта. Сущность реформ, которые проводятся в новых независимых государствах, в решающей степени определяется тем, что на практике происходит процесс перераспределения собственности. Смысл этого перераспределения заключается в том, что богатство народа, узурпированное при прежнем режиме государством, должно принадлежать тем, кто его создал и приумножает своим трудом.

Каждая страна самостоятельно определяет формы и темпы этого процесса, стремится оградить его от пагубного влияния преступного мира. При этом речь идет не только о таких преступлениях, как грабежи, разбой, убийства и насилие над личностью. В переходный период не меньшую, а зачастую большую опасность представляет категория так называемых экономических преступлений, которые совершаются в условиях формирования новых экономических механизмов с использованием того, что основная масса населения еще только учится жить в условиях рынка и постигает его объективные законы.

Активное и скрытое участие преступных элементов в процессе формирования новой системы хозяйственных отношений создает аморальную обстановку в обществе и способно привести к формированию особого типа криминальной рыночной экономики, которая будет неприемлема ни для страны, ни для мирового сообщества.

Криминальная, или, как ее часто называют, “теневая” экономика, как явление выросла и развивалась в условиях нарушения законодательства в сфере производства и собственного монопольного существования, когда деятельность ближайшего конкурента — государственных экономических структур — ограничивалась догматическими предписаниями и запретами. В советский период это явление приняло гипертрофированные и уродливые формы, которые достались в наследство и Узбекистану.

Наличие в обществе криминальной “теневой экономики” порождает организованную преступность, в разлагающую сферу влияния которой попадают и представители государственных властных структур различных звеньев и различного уровня. Возникает коррупция, которая сопряжена прежде всего с использованием возможностей государственной службы для содействия или прямого оказания помощи организованным криминальным структурам. А это уже прямая угроза безопасности и стабильности в обществе в силу тех негативных последствий, которые несут обществу преступность и коррупция.

Каждый честный гражданин нашей страны, каждый, кому дороги ее будущее и авторитет, должен помнить об этой угрозе. Каждый, кто хочет стабильных условий для честного труда, приложения своих знаний, энергии и творческой фантазии, каждый, кто мечтает о том, чтобы его дети и близкие имели возможность и в будущем полноценно пользоваться плодами цивилизованных рыночных отношений в демократическом, гражданском обществе, должен хорошо понимать, к каким тяжелым последствиям способны привести преступность и коррупция, если на их пути своевременно не поставит необходимый заслон.

Исторический опыт и современная практика, в том числе и в некоторых новых независимых государствах,

позволяют ясно представить себе те угрозы безопасности, которые несут коррупция и преступность.

Во-первых, в политическом плане коррупция является выражением сопротивления проводимым реформам, в котором объективно соединяются интересы изжившей себя командно-административной системы и “теневой” экономики, стремящихся затормозить развитие новых экономических отношений, видя в них потенциальную угрозу своему существованию. Ставя цели личного обогащения и интересы кланов выше государственных интересов, коррумпированные чиновники наносят непоправимый ущерб политическому и экономическому курсу страны и подавляющей части населения. Более того, в переходный период, когда только закладываются основы новых экономических отношений и формируется качественно иная политическая система, коррупция способна своими действиями заблокировать этот процесс.

Во-вторых, разгул преступности и коррупции размывает конституционные основы государства, ведет к серьезным нарушениям прав и свобод граждан. Глубоко порочный принцип, по которому “законы и указы принимаются для того, чтобы их обойти”, приводит к тому, что общество утрачивает способность поддерживать элементарный правовой и общественный порядок. О какой устойчивости и стабильности в обществе можно говорить, если в экономике “бал правят” криминальные сообщества и банды рекетиров, а на улицах люди в испуге шаркаются от случайных прохожих?

В-третьих, преступность и коррупция подтачивают моральные устои общества, дезориентируют гражданскую позицию ее членов, создают предпосылки к формированию негативного отношения к осуществляемым преобразованиям, дискредитируют саму идею реформ и порождают ностальгию, в том числе по “сильной руке всемогущего центра”.

В условиях неизбежных издержек переходного периода в сознании граждан, особенно у части подрастающего поколения, может сформироваться и укрепиться глубоко безнравственная позиция, согласно которой основной

способ достижения высокого уровня жизни связан с деятельностью, противоречащей закону. Стремление к легкой наживе, тем более остающееся без внимания со стороны общества и правового контроля, развращает людей, особенно вступающую в жизнь молодежь. А что может быть пагубнее для общества и государства, чем нравственное растрепывание и потеря поколения?

В-четвертых, общеизвестно расхожее утверждение о том, что «деньги тянутся к власти». Но если эти деньги сколочены криминальным путем, можно представить, какими способами станут управлять их владельцы, попадая они во властные структуры общества.

Схема проникновения криминальных авторитетов во власть широко известна и апробирована во многих странах. Вначале это установление и закрепление связей во властных структурах с целью сохранения и гарантированного использования в дальнейшем грязных источников доходов, а затем собственно власть.

Криминализация органов власти представляет собой одну из самых серьезных угроз для развивающегося общества. Сращивание криминальных структур с чиновниками государственных органов, их проникновение в различные ветви власти усиливают в общественном мнении ощущение незащищенности граждан, компрометирует в его глазах само государство, к которому возрастает недоверие как внутри страны, так и за ее пределами.

В-пятых, необходимо ясно представлять, что те, кто нажил состояние несправедливым трудом, готовы к любым действиям, чтобы избежать наказания и защитить свой криминальный капитал. Опасаясь справедливого возмездия, такие лица готовы на все, вплоть до дестабилизации обстановки, организации массовых беспорядков. Нет ничего удобнее, чем накалить страсти, возбудить толпу и прикрыться ею. Кредо таких людей — «После нас хоть потоп» — вопиющее проявление эгоизма и равнодушия к своим согражданам.

В-шестых, есть немало примеров, в том числе и у нас, которые свидетельствуют о стремлении лиц, криминальным способом сколотивших состояние и «отмывших грязь»

ные” деньги, ворваться в политику в виде новоявленных диссидентов, правозащитников и даже пострадавших борцов за демократию.

Стоит ли говорить о том, что подобными действиями они наносят самый серьезный ущерб таким благородным идеалам человечества, как справедливость и демократия, бросают тень на свой народ и свою страну. По большому счету, им глубоко безразличны судьбы своего народа и страны, идеалы свободы и независимости.

Поведение таких лиц представляет собой целую цепь преступных действий. Сначала обманом собственного народа нажить капитал, затем обманом общественного мнения заработать политический капитал, спекулируя на ценностях демократии и справедливости. Не секрет, что подобные лица всегда к услугам тех внешних сил, которые стремятся оказать влияние на обстановку в республике в угоду собственным интересам. Так что возникает логичный вопрос, к какому обману они прибегнут в следующий раз?

В-седьмых, деятельность коррупционеров в условиях реализации таких приоритетных для Узбекистана задач, как активное интегрирование в мировые хозяйственные связи, целенаправленная деятельность по привлечению иностранных инвестиций и предпринимателей в процесс экономических преобразований, не только оттесняет от предпринимательства честных граждан нашей страны, но подрывает доверие и отпугивает иностранных партнеров.

В результате страна утрачивает исключительно важный источник капиталовложений, технологий и опыта и теряет саму возможность интегрироваться в здоровую, “чистую” часть мировой экономической системы. Она все больше становится объектом интересов и активности международных теневых и криминальных структур.

Представляется не менее опасным, что в современной преступности, приобретающей все более организованный и профессиональный характер, четко прослеживаются тенденции консолидации криминальной среды, монополизации потребительских рынков со стороны криминальных группировок, легализации через хозяйствен-

ные и коммерческие структуры незаконно нажитых капиталов.

Безусловно, в Узбекистане принимаются меры по выявлению причин преступности, строго наказываются избалованные коррупционеры. Внутренняя преступность всегда будет объектом пристального внимания со стороны государства. В целях недопущения разгула преступности и вседозволенности коррумпированных чиновников задействован целый комплекс долгосрочных мер, которые определяют стратегию нашей борьбы с преступностью.

Какие направления в рамках этой стратегии представляются приоритетными и нуждаются в понимании и поддержке со стороны всего нашего общества?

Прежде всего необходимы меры экономического характера. Сама логика борьбы с преступностью и коррупцией требует дальнейшего последовательного продвижения по пути либерализации экономических отношений, обеспечения подлинной свободы честного предпринимательства, устранения на его пути сохраняющихся порой многочисленных бюрократических проволочек и заслонов.

В качестве мощного противодействия внутренней преступности и коррупции необходимо рассматривать программу по совершенствованию всей правовой и судебной системы в Узбекистане, целью которой должны стать абсолютное верховенство Закона и гарантированная защита прав гражданина. С другой стороны, есть насущная потребность повышения на качественно новый уровень правового воспитания населения страны и особенно молодежи.

Лучшей защитой от той коррозии в обществе, которую несут преступность и коррупция, является внутренний иммунитет к правонарушениям и высокая нравственность наших граждан. Нравственное воспитание в семье, школе, трудовом коллективе, махалле, сила общественного мнения, средства массовой информации, авторитет духовенства — все должно быть направлено на формирование устойчивой невосприимчивости наших людей к любым действиям, сопряженным с нарушением Закона.

Наконец, очень важно создать вокруг преступности и коррупции обстановку нетерпимости и всеобщего осуждения. Больше всего преступный, коррумпированный мир боится огласки своих действий. Поэтому мы вправе ожидать, что в процессе своей дальнейшей либерализации наши печать и другие средства массовой информации внесут существенный вклад в программу борьбы с преступностью.

Анализируя такое сложное явление, как преступность, мы должны иметь в виду и другую сторону этой проблемы. Ее понимание можно выразить в одной фразе — преступный уголовный мир не знает границ.

В мировой практике имеется достаточно примеров тому, как призрак легкой и огромной наживы приводит к объединению преступных элементов из разных стран, возникновению международных криминальных сообществ. Общеизвестна сфера их деятельности, которая находит применение повсюду, где из этого можно извлечь грязные деньги.

Производство и торговля наркотиками. Возможности колоссальной наживы, которые предоставляет этот преступный бизнес, заставляет его участников идти на все, не считаясь ни с нормами международного права, ни национальных законодательств, ни тем более с теми пагубными последствиями, которые несет “белая смерть”.

Контрабанда оружием. Этот “бизнес” также приносит немалые доходы тем, кто пытается ловить рыбку в мутной воде региональных конфликтов и локальных войн. Стоит ли еще раз утверждать о том, что для дельцов такого рода продолжение вооруженного противостояния и поддержание напряженности служит самым лучшим условием для расширения черного рынка вооружений.

Контрабанда оружием сопутствует, а зачастую и порождает такое криминальное явление, как международный терроризм. Видимо, еще не скоро настанет то время, когда полностью исчезнут желающие крупно заработать на чужой крови. Стоит ли говорить, что для такого рода “бизнесменов” деньги, замешанные на крови и грязной политике, также служат лучшим поводом, чтобы сти-

мулировать в разных частях света конфликты, где можно завербовать и испытать международных бандитов.

Наконец еще один вид международных преступлений, который получил развитие особенно после распада СССР и связан со стремлением отдельных режимов и организаций получить доступ к источникам энергии и технологиям двойного назначения. Страшно представить себе последствия от возможного попадания технологий, предназначенных для производства оружия массового поражения, в руки политических, да и просто уголовных маньяков.

Все эти виды международной преступности несут реальную угрозу не только отдельно взятой стране, но ставят под сомнение перспективы сохранения глобальной безопасности. Мы, в Узбекистане, прекрасно понимаем, что Центральноазиатский регион с этой точки зрения представляет лакомый кусочек для международных преступных сообществ. Регион находится на перекрестке мировых коммуникаций, и никто не гарантирует, что этим перестанут пользоваться наркодельцы. В регионе продолжают кровопролитные конфликты и накоплено столько вооружений, что резко повышается соблазн для контрабандистов оружием и тех, кто рассматривает Центральную Азию как полигон для обкатки международных террористов. В регионе сосредоточены значительные, в том числе имеющие расщепляющие свойства ресурсы; имеются производства с высокими технологиями, включая двойное назначение, что несомненно повышает к нему интерес не только со стороны честных предпринимателей, но и преступных синдикатов.

Таким образом, преступность, коррупция — это реальный источник угрозы нашей собственной и международной безопасности. В связи с этим вопросы борьбы с таким явлением обращены уже не только к нам. Вот почему мы считаем, что преступность является предметом озабоченности всего мирового сообщества, а народ и руководство суверенного Узбекистана готовы с ним активно сотрудничать и рассматривают это как вклад в дело очищения мира и обеспечения его безопасности.

МЕСТНИЧЕСТВО И КЛАНОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Согласно большинству словарных определений, клан — явление, присущее феодальным обществам. Это — общность людей, объединенных кровными, родственными связями. Клан носил имя своего главы, выступавшего в качестве высшего авторитета для его членов и представлявшего его интересы за пределами относительно замкнутого мира родовой общины. Именно клан защищал своих членов, оказывал им покровительство и содействие.

Шло время, менялись общественно-экономические формации, менялись отношения между людьми. Менялись, но не исчезали бесследно. Как порой в горной породе можно обнаружить контурный отпечаток древнего растения, так и в современном обществе, его социокультурных явлениях проступает явственный след давно ушедшего прошлого. Подобное произошло и с кланами.

В сегодняшнем мире едва ли удастся найти общество с клановым делением в его классическом смысле. Но порой оно присутствует в видоизмененной, “модернизированной” форме. Во многих странах уже не столь сильны кровные узы родства. Однако им на смену пришли узы иной общности, иного единства — в том числе земляческого, территориального. Казалось бы, что дурного в том, что выходцы из той или иной местности, обосновавшиеся за ее пределами, в других районах страны, помогают своим землякам?

Вполне естественной кажется и взаимовыручка людей, связанных той или иной степенью родства. Но когда на основе родственного, территориального или этнического принципа в государственных или иных структурах формируются образования (чаще всего неформальные), движимые узкогрупповыми интересами, выдвигающие на первый план именно эти интересы — в ущерб общему делу, в ущерб интересам общегосударственным, общенародным, когда ради достижения своих целей подобные образования стремятся к продвижению своих членов в существующей государственной, властной и иной иерар-

хии, тогда это становится опасным. Тогда приходится говорить о местничестве и клановости как о реальной угрозе стабильности и безопасности общества.

Пока нет серьезного, глубокого анализа этих явлений. Их нельзя считать характерной особенностью лишь отстающих в развитии или переживающих сложный переходный период стран. Этому подвержены и развитые в промышленном отношении западные страны. Местничество и кланы относимы к проявлениям узкого, этнорегионального типа мышления, когда все многообразие, сложность и взаимозависимость мира сжимается до размеров одной территории, одного этноса, одной разросшейся семьи.

В чем причины живучести этих явлений, их постоянного самовоспроизводства в современных условиях и как они проявляются применительно к условиям нашего региона?

Формирование кланово-земляческих групп в государственных структурах происходит на основе этнического признака. Цель клана — максимальное продвижение своих членов по ступеням государственной иерархии. Отличительный признак клана — единство места рождения его членов. Важно иметь в виду: не общность занятий, не духовные интересы, мировоззрение, а именно место рождения.

Региональное самосознание, другими словами, самовосприятие людей только через то место, где они родились и выросли, по сути и есть этносоциальная база для местничества и клановости. Очевидно, сегодня сохраняются достаточно веские основания утверждать, что кое-где в Центральной Азии еще наблюдается опережение регионального самосознания над национальным.

Следует отметить, что такая ситуация во многом характерна для народов, которые переживают процесс этнической консолидации в ходе формирования существенных признаков и черт высшей формы этнической общности — нации.

Анализ этносоциальной ситуации в некоторых странах показывает, что и сегодня существует пестрая карти-

на в этническом отношении, когда внутри одного народа выделяются отдельные группы, различающиеся не только по диалектам, но и по признакам экономической организации общества и культуры. Следовательно, сохраняются объективные условия для проявления местничества и клановости.

Центральная Азия в историческом плане не имела традиций государственного строительства по национальному признаку. Все существовавшие здесь до российской колонизации государства образовывались в основном по династическому или по территориальному (Бухарское, Кокандское, Хивинское ханства) принципам. Характерно, что ко времени образования последних на месте некогда существовавших централизованных государств и империи на этой территории жили многочисленные оседлые и кочевые племена.

Разобщенность одного народа, разделение его между различными ханствами и происходившие разорительные войны укрепляли и сохраняли на долгие времена, вплоть до советского периода, феодальную раздробленность.

Установление в регионе Советской власти с ее стремлением к “интернационализации” и нивелировке любых национальных особенностей привело к тому, что дифференциация не только между этническими общностями, и даже внутри одного народа на различные группы, не исчезла, а получила стимул для новых проявлений.

Именно государственный социализм со своей жесткой плановой экономикой, общественной (обезличенной) собственностью, централизованным распределением благ стал благодатной почвой для существования и распространения вширь и вглубь местничества и клановых отношений.

В СССР кланы и местничество приобрели иное качество. Жесткость, а порой и жестокость, централизованной плановой экономики, общественная собственность стали благодатной почвой для их распространения. Роль распределителей материальных и других благ фактически выполняли управленцы различного уровня и ранга. Имен-

но их благосклонности искали местные власти и руководители отраслей, предприятий, торговли.

Заветным словом, открывающим путь к тому или иному чиновнику, служила личная рекомендация знакомого или близкого ему человека: родственника, друга, земляка. В свою очередь, для сохранения и упрочения своей власти такой управленец нуждался в надежном и лояльном ему окружении. Принцип личной преданности становился одним из критериев его кадровой политики. Лейтмотивом звучали слова одного из персонажей русской литературы: “Ну как не порадеть родному человечку?!”

Такая система отношений в обществе, когда интересы отдельной группы людей или отдельных территорий доминируют над общими, чрезвычайно порочна и опасна. Это ведет к росту социальной напряженности в обществе, таит в себе угрозу государству — его стабильности, целостности, способности к прогрессу. В советский период доминирования призрачных идей не раз происходили конфликты на почве столкновения клановых интересов. Они традиционно разрешались с использованием мощного репрессивного аппарата, а пропагандистская машина оставляла все происходившее за толстой занавесью умолчания.

Стремление избавиться от такого порочного наследия ложится в основу одной из главных стратегических задач нашего государства. С обретением независимости появились и окрепли необходимые для этого предпосылки. Вот почему на самом высоком политическом уровне приходится указывать на необходимость активного пресечения фактов местничества, групповщины, мешающих нашему общему делу, и подчеркивать, что в мире одна узбекская нация, нет национальных различий между хорезмийцем, ферганцем, сурхандарьинцем — все они узбеки.

Самое опасное заблуждение состоит в возведении в абсолют тех или иных территориальных отличий. Не региональное самосознание должно определять национальную самоидентификацию индивида: человек должен чувствовать себя прежде всего гражданином Узбекистана, а затем уже хорезмийцем, самаркандцем или жителем

Ферганской долины. Это ничуть не умаляет ценности и значимости “малой родины” каждого из нас, той местности, края, где человек родился и вырос, самобытности ее жизненного уклада и системы ценностей. Однако следует помнить, что гипертрофированный локальный патриотизм, его агрессивная наступательность препятствуют консолидации нации, неизбежно ведут к внутреннему сепаратизму и культурной изоляции, порождают ряд других угроз стабильности и безопасности государства и общества.

В чем кроится опасность этих явлений? К каким негативным последствиям они способны привести? Все это далеко не праздные вопросы для нашей молодой независимости, от ответа на которые во многом зависит судьба граждан нашей страны.

Прежде всего, усиление местнических тенденций способно привести к самоизоляции регионов, ослаблению и распаду сложившейся системы хозяйственных связей, а следовательно, к экономической деградации региона. И не может не нанести урон общегосударственной экономике. Зачастую это сопровождается возникновением и стремительным развитием центробежных сил внутри государства.

Сепаратистски настроенные регионы представляют собой реальную опасность целостности государства.

Стремясь обеспечить свое доминирование и добиться своих эгоистических целей, клан или регион может стать питательной средой для создания различных образований, претендующих на роль политической оппозиции в целом в рамках всего государства. Борьба за власть между такими группировками, выливаясь в экстремистские формы, также несет прямую угрозу территориальной целостности государства, самому его существованию.

Политические организации, в том числе оппозиционного характера, должны развиваться внутри общества в рамках общенационального масштаба. Это служит гарантией того, что лидеры и участники таких организаций во главу угла будут ставить прежде всего интересы всего госу-

дарства и народа, а не той его части, к которой они принадлежат по признаку собственного происхождения.

Еще одна потенциальная угроза местничества и сепаратизма заложена в том, что противоречия на местнической и клановой основе способны в условиях нашего региона перерасти или вызвать к жизни межнациональные и этнические конфликты.

Как уже отмечалось, представителей коренных центральноазиатских народов можно встретить во всех пяти государствах региона. Население наших стран состоит большей частью из одних и тех же этнических групп (узбеки, казахи, таджики, киргизы, туркмены, каракалпаки, уйгуры и другие) — меняется лишь их соотношение. В каждой из республик имеются места компактного проживания лиц той или иной нетитульной нации: узбекские районы в Казахстане и на юге Ошской области в Кыргызстане, Ленинабадской области Таджикистана, Дашаузской области Туркменистана, крупные казахские поселения в Ташкентской и Джизакской областях, преимущественно русские области на севере Казахстана и т.д.

В сложный период коренного реформирования общества у проживающих в ней меньшинств может возникнуть чувство ущемленности и неуверенности в своем будущем в этой стране. А если эти чувства сформированы на фоне разрастания местничества и клановой борьбы и, как следствие, дискриминации в экономической и политической жизни, резко повышается риск обострения межэтнической и межнациональной напряженности вплоть до неуправляемого взрыва насилия. История последних лет может привести много примеров конфликтов и трагедий, возникших на этой почве на постсоветском пространстве.

Говоря об угрозах, которые несут местничество и борьба кланов, необходимо учитывать, что эти явления деструктивны сами по себе, но история знает прецеденты, когда внешние силы используют эти рычаги в неокрепших или ослабленных в силу разных обстоятельств государствах для достижения своих геополитических целей и корыстных интересов.

Но та же история подтверждает, что лидеры кланов и выразители местнических интересов, стремящиеся использовать внешние силы в собственных целях, в конечном итоге становятся не только заложниками воли этих самых внешних сил, но и жертвой, которую последние готовы принести в оправдание своих, далеко не всегда благовидных действий.

Не допустить превращения местничества и клановости из потенциальных факторов риска в реальный источник угроз позволит не просто понимание актуальности и сложности этой проблемы, но и ясное представление о том, что необходимо делать, чтобы не допустить появления на этой основе критической массы.

В основе всей работы нынешних и будущих политиков должен быть принцип, провозглашающий приоритет общечеловеческих ценностей и общенациональных интересов Узбекистана, приоритет общегосударственных законов на всей его территории. Основой организованной консолидации отдельных индивидуумов внутри общества должна стать не их родовая, территориальная или этническая принадлежность, а осознанная общность корпоративных (предприниматели, интеллигенция, аграрии и т.д.) интересов на общегосударственном уровне.

Необходимо постоянно учитывать сбалансированность интересов всех регионов, всех этнических и социальных групп. Препятствием для возникновения и развития местнических настроений, клановой борьбы должен стать легитимный механизм выражения и реализации этих интересов.

Кадровая политика, сфера государственного распределения, все еще присутствующая в переходный период, экономическая, социальная и региональная политика государства должны обеспечить всем территориям, всем национальным и социальным меньшинствам равные возможности доступа и пользования государственными ресурсами.

Необходимо предоставить большую самостоятельность местным властям. Знание специфики своего региона позволяет руководителям на местах максимально задейство-

вать имеющийся здесь материальный и людской потенциал, скорректировать осуществление реформ исходя из локальных экономических, демографических и иных особенностей. Перенос значительной части ответственности за реформы на местные власти позволит максимально включить их инициативу и привлечь местные ресурсы.

Вместе с тем предоставление хозяйствующим объектам и местным органам управления большей экономической самостоятельности должно сочетаться с повышением личной ответственности их руководителей, что позволит добиться увеличения местного бюджета, найти наиболее приемлемые пути для решения локальных экономических и социальных проблем.

Однако условием такой регионализации должно стать безусловное признание приоритетности общегосударственных интересов.

Безусловно, важнейшими условиями обеспечения национальной независимости, суверенитета и стабильности в Узбекистане, предотвращения опасности местничества и клановости является дальнейшее углубление демократических реформ и укрепление примата или доминирования общечеловеческих ценностей в сознании людей и всего общества, кропотливая работа, если хотите борьба с попытками этнической, национальной самоизоляции.

Придать духовному развитию и просвещению нации и народа значение общегосударственной политики. Обеспечить диалектическое сочетание в сознании людей чувства национальной гордости с уважением к истории, культуре и достоинству других наций. Вырабатывать и постоянно укреплять в сознании общества чувства сопричастности и ответственности ко всему, что происходит в современном мире.

Воспитывать у современной молодежи и будущего поколения понимание и осознание необходимости наряду с безусловным знанием истории своего государства и народа и глубокого изучения достижений мировой истории и культуры.

Все это абсолютно необходимые условия для того, чтобы мы могли уверенно смотреть в свое будущее, быть спокойными за судьбу и благополучие наших детей.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Рассматривая потенциальные угрозы национальной безопасности, особое внимание необходимо обратить на проблему экологической безопасности и охраны окружающей среды. Надо открыто признать — на протяжении многих лет в условиях старой командно-административной системы этой проблемой серьезно не занимались. По существу она была предметом исследований отдельных ученых-энтузиастов, “криком души” людей неравнодушных, остро переживающих за будущее своей страны, за сохранность ее природных богатств.

Однако их взывания к совести, гражданскому долгу, наконец, к разуму натыкались на холодное, я бы сказал циничное, равнодушие обюрократившихся советско-партийных чиновников. И это не удивительно. Вся суть социалистической системы хозяйствования, основанной на хищническом, экстенсивном, связанном с огромными затратами и потерями использовании природных и минерально-сырьевых ресурсов, была чужда идеям бережного отношения к огромному богатству, каким располагала страна. Напротив, это был ее главный козырь в экономическом состязании двух систем, основа ее экспортного потенциала.

На экстенсивные факторы делалась главная ставка в развитии экономики. Естественно, в этих условиях и речи не могло быть о соблюдении каких-то норм и правил, регулирующих рациональное использование ресурсного потенциала, гарантирующих защиту природы и окружающей среды. На природоохранные мероприятия отводились ничтожно мизерные суммы, не покрывавшие и тысячной доли того ущерба, который наносился природе. Бездумно, хищнически вырубались леса. В огромных, несоизмеримых с реальной потребностью количествах,

добывались топливные и минерально-сырьевые ресурсы, значительная часть которых уходила в отвалы в виде переработанных отходов. Активно возводились промышленные гиганты, не имевшие элементарных природоохранных очистительных сооружений. В результате, все токсичные и вредные промышленные выбросы и отходы загрязняли огромные воздушные, земельные и водные пространства. Реализация грандиозных по своим масштабам гидроэнергетических проектов, строительство транспортных коммуникаций (железнодорожных — БАМ, Турксиб, автомобильных, нефтегазопроводных магистралей и ирригационных систем) привели не только к истощению природных ресурсов, но и к ликвидации целых населенных пунктов, нарушению экологического равновесия, изменению климата, условий жизни и деятельности людей.

Эта проблема еще больше обострилась за последние годы. В результате стихийного, хаотичного перехода в ряде стран СНГ к рыночной экономике, утраты управляемости, контроля за использованием природных и минерально-сырьевых ресурсов они стали растаскиваться, хищнически добываться и экспортироваться по низким ценам, превратились в источник получения для отдельных так называемых “новых” и целых коррумпированных групп сверхприбылей. При этом в угоду своим алчным интересам они приносят в жертву экологическую безопасность, здоровье и благополучие ныне живущих и будущего поколения. Бессовестным образом разворовываются, истребляются не только огромные материальные ценности, уникальное достояние человечества, но и наносится огромный вред всей окружающей среде, нарушается климат, а главное — уродуются естественные условия жизни и деятельности не одного поколения людей.

На рубеже веков человечество, население нашей страны оказалось перед лицом глобальной экологической угрозы. Не замечать этого, бездействовать — значит обречь себя на вымирание. К сожалению, еще многие слишком беспечно, безответственно относятся к этой проблеме.

Проблема экологической безопасности давно вышла за рамки национальной и региональной, она стала глобальной проблемой человечества. Природа и человек взаимодействуют друг с другом по определенным законам, нарушение которых приводит к необратимым экологическим катастрофам.

Осознание этого произошло достаточно поздно, лишь в начале 70-х годов, когда этот вопрос остро был поставлен в первых западных моделях глобального развития, что произвело эффект “разорвавшейся бомбы”. Человечество реально ощутило, перед какой угрозой оно стоит, к какому результату привело антропогенное воздействие на окружающую среду.

Интенсивная хозяйственная деятельность человека без учета возможностей природы и закономерностей ее развития привела, как отмечено в одной из работ Римского клуба “Путь в XXI век”, к возникновению всех коллизий на Земле: эрозии почв, обезлесения, перелова рыбы, кислотных дождей, загрязнения атмосферы, нарушения озонового слоя и т.д. По оценкам специалистов, к 2000 году площадь лесов будет составлять лишь 1/6 часть суши, тогда как в 50-х годах они занимали 1/4 часть. Катастрофически загрязняются воды Мирового океана, резко снижается его репродуктивность. Ускоренные процессы урбанизации привели к тому, что основные городские агломерации стали крупнейшими очагами загрязнения, увеличилось число кислотных дождей, содержащих двуокись серы и окись азота. Как следствие, в мире растет число всевозможных заболеваний, вызванных ухудшением экологической среды.

В настоящее время в связи с ускоренным развитием научно-технического прогресса во всем мире все больше вовлекаются природные ресурсы в хозяйственный оборот. К тому же ежегодный рост населения в мире требует большего производства продуктов питания, топлива, одежды и т.д. Этим обусловлено стремительное сокращение площадей, занятых лесами, наступают пустыни, разрушаются почвы, истощается расположенный в верхних слоях атмосферы озоновый экран, повышается средняя температура воздуха Земли и т.д.

Наибольшую опасность для человеческой среды обитания представляют безудержная гонка вооружений, производство, хранение и испытание атомного, химического и других видов оружия массового уничтожения.

Сегодня, в преддверии XXI столетия, в условиях стремительного научно-технического прогресса и изменения геополитической структуры мира все большую актуальность приобретают проблемы регулирования воздействия, оказываемого человеком на биосферу, гармонизации взаимодействия общественного прогресса и сохранения благоприятной природной среды, достижения равновесия во взаимоотношениях “человек—природа”.

Международное сообщество давно признало святость и неприкосновенность прав человека не только на жизнь, но и на нормальные условия окружающей среды, необходимые для полноценного и здорового образа жизни людей.

Экологическая безопасность в силу своей актуальности и важности для человечества находится в ряду наиболее важных проблем. Конструктивное решение этих проблем способно во многом определить условия и качество жизни настоящего и будущих поколений людей, обеспечить экологически безвредное технологическое развитие производственных отраслей экономики. Как известно, ухудшение состояния природы не происходит сразу или моментально, этот процесс наблюдается в течение длительного времени, иными словами, экологическая ситуация накапливается постепенно.

Экологическая проблема стала одной из острых глобальных социальных проблем современности, ее решение затрагивает интересы всех народов, от него во многом зависит настоящее и будущее цивилизации.

На нынешнем этапе развития решение ряда проблем взаимодействия человека с природой не может ограничиваться масштабами одной страны, их необходимо решать в масштабе всей планеты. Очевидно, что многие проблемы охраны природной среды от вредного воздействия хозяйственной деятельности человека носят гло-

бальный характер и поэтому могут быть решены только на основе международного сотрудничества.

Экологическая проблема актуальна во всех странах и регионах мира, во всех уголках Земного шара, различна лишь степень ее остроты.

Можно с горечью сказать, что в Центральноазиатском регионе сложилась одна из опаснейших зон экологического бедствия. Сложность ситуации не только в том, что она несет в себе аккумулятивный результат игнорирования этой проблемы на протяжении многих десятилетий, но и в том, что практически все сферы обитания и жизнедеятельности человека в регионе подвержены экологическому риску. Мы имеем горький опыт доказательства того, что природа не терпит вульгарного и самонадеянного обращения с ней. Этого она не прощает. Ложный социалистический идеологический постулат, что человек — хозяин природы, обернулся, особенно в Центральноазиатском регионе, трагедией для жизни многих людей, целых народов и наций, поставил их на грань вымирания, исчезновения генофонда.

К сожалению, эти процессы не минули и Узбекистан, где, по оценке специалистов, складывается крайне сложная, можно сказать опасная ситуация. В чем она состоит?

Во-первых, постоянно возрастает угроза ограниченности земли и ее низкий качественный состав. В условиях Центральной Азии земля является бесценным даром — она в буквальном смысле кормит, одевает людей, создает материальную основу для благополучия жизни многих семей, не только непосредственно связанных с сельскохозяйственным производством, но и всего населения республики, где так или иначе все отрасли тесно связаны с землей и щедро пользуются ее плодами. В то же время земля — это не только огромное достояние, но и фактор, от которого зависит будущее страны. Особенно сильно это проявляется в Узбекистане, где от года к году усиливается экономическая и демографическая нагрузка на землю.

Особенность республики состоит в том, что из общей площади, равной свыше 447,4 тыс. кв. м, только 10 про-

центров составляют посевные площади. При этом значительную часть площади Узбекистана составляют пустынные и полупустынные земли — Каракумы, Кызылкум, Устюрт и др. Уже сегодня чрезмерно высокой является демографическая нагрузка на земельные площади, особенно сельскохозяйственного назначения. Из стран Центральной Азии в Узбекистане самая высокая плотность населения — 51,4 человек на 1 кв. км, в то время как в Казахстане — 6,1, Кыргызстане — 22,7, Туркменистане — 9,4. В республике на одного человека приходится 0,17 га посевных площадей, в Казахстане — 1,54, Кыргызстане — 0,26, Украине — 0,59, России — 0,67 га. Учитывая, что более половины всего населения проживает в сельской местности, можно смело утверждать, что на селе мы имеем уже не только относительный, но и абсолютный избыток человеческих ресурсов.

А если принять во внимание относительно высокий прирост населения, ускоренные процессы урбанизации и отвода плодородных земель под развитие городов, жилищное строительство, создание новых предприятий, сети инженерных и транспортных коммуникаций, то в ближайшие годы, уже на рубеже XXI века, проблема обеспеченности земельными ресурсами может еще больше обостриться.

Усугубляет эту проблему и то, что наряду с высокой степенью природного опустынивания особенно бурно в конце XX века идет процесс антропогенного опустынивания, то есть вызванного человеческой деятельностью. Ухудшению природной среды в этом случае сопутствуют эрозия грунтов, засоление почв, снижение обводненности поверхностных и грунтовых вод и другие явления.

Отрицательно на продуктивность почв влияет ветровая и водная эрозия, из-за слабо проводимых ранее антиэрозийных мер. Они осуществлялись крайне низкими темпами и некачественно, а в конце 80-х годов практически были свернуты. В республике дефляционной опасности подвержены более 2 млн га, или почти половина всех орошаемых земель.

Большой экологической проблемой Узбекистана стала высокая степень засоленности земель. К этому привело массовое их освоение, когда в оборот крупными, сплошными массивами вводились даже засоленные и непригодные к мелиорации земли. За последние 50 лет площадь орошаемых земель возросла с 2,46 млн га до 4,28 млн га. Только за 1975—1985 годы освоено около 1 млн га новых земельных массивов. К 1990 году площадь орошаемых земель по сравнению 1985 годом увеличилась в 1,5 раза.

В структуре посевных площадей до последнего времени (до 1990 г.) хлопчатник занимал почти 75 процентов. Ни в одной стране мира не было такой высокой степени монополизации хлопка, что привело к истощению земель, снижению почвенного плодородия, ухудшению водно-физических свойств почв, увеличению процессов дефляции и эрозии почв.

Уровень применения неорганических минеральных удобрений, гербицидов и пестицидов в Узбекистане в десятки раз превышал предельно допустимые нормы. Загрязнялись почвы, реки, озера, подземные и питьевые воды. Кроме того, при эксплуатации новых земель не соблюдались необходимые технологии, повсеместно наблюдался бесконтрольный полив хлопчатника, переувлажнение почв, что сопровождалось их вторичным засолением.

Реальной угрозой стало интенсивное загрязнение почв различными видами промышленных и бытовых отходов. Грубое нарушение правил хранения, утилизации, транспортировки и применения различных химических препаратов, вредных веществ и минеральных удобрений, промышленных и строительных материалов приводит к загрязнению земель, ограничивает возможность их продуктивного использования.

Интенсивная добыча полезных ископаемых, зачастую при несовершенных технологических схемах их переработки, сопровождается накоплением больших объемов отходов, золы, шлака и других веществ, которые не только занимают пригодные для сельского хозяйства земли, но и являются источниками загрязнения почв, поверх-

ностных и подземных вод, атмосферного воздуха. Индустрия же утилизации токсичных отходов в республике пока не создана.

На территории Узбекистана имеется свыше 230 городских и сельских полигонов твердых бытовых отходов, на которых складывается порядка 30 млн кубометров мусора. Они организованы в основном стихийно, без комплексного изучения географических, геолого-гидрогеологических и иных условий. Обезвреживание и захоронение на них твердых бытовых отходов примитивное. Наиболее сложная обстановка по утилизации и обезвреживанию бытовых отходов сложилась в крупных городах республики. В республике еще не получил своего решения вопрос по промышленной переработке бытовых отходов. Единственный в республике Ташкентский экспериментальный завод бытовых отходов начал функционировать только с 1991 года.

Особую опасность представляет радиоактивное загрязнение. Вдоль берегов реки Майлуу-Суу (Кыргызстан) в период с 1944 по 1967 годы захоронены отходы переработки урановой руды и к настоящему времени имеется 23 хвостохранилища, требующих укрепления селезащитных дамб и выполнения работ по обеспечению устойчивости склонов в оползнеопасных участках.

Экологически опасным очагом загрязнения являются и хвостохранилища в Навоийской области, где имеется радиоактивный песок с реальной угрозой ветрового выноса.

Поэтому важнейшей задачей охраны природы в Узбекистане является оздоровление ее земель, осуществление широкого комплекса мер по сокращению загрязнения почв. Речь идет прежде всего о кардинальном улучшении использования природных ресурсов.

Во-вторых, с точки зрения экологической безопасности Узбекистана большую тревогу вызывает острая нехватка и загрязненность водных ресурсов, в том числе поверхностных и подземных вод. Реки, каналы, водохранилища республики и даже грунтовые воды испытывают на себе разносторонние антропогенные воздействия.

Вода в условиях аридной зоны — бесценный дар природы. Вся жизнь связана с водой. Где кончается вода, там кончается и жизнь. Однако водные ресурсы в Центральной Азии резко ограничены. Главными водными артериями являются реки Амударья с водоносностью 78 куб. км в год и Сырдарья — 36 куб. км.

В настоящее время в народном хозяйстве полностью используются все водные ресурсы бассейна Аральского моря.

В связи с тем, что речной сток формируется в основном в горах Кыргызстана и Таджикистана, а большая часть водных ресурсов используется на орошение земель всех центральноазиатских республик, существует и требует конструктивного решения проблема совместного, согласованного управления ограниченными водными ресурсами бассейна Аральского моря в интересах всех государств региона и с учетом экологических требований, обеспечения пропуска воды в дельты рек и Аральское море в целях создания здесь приемлемых условий жизни.

Другая важная проблема региона связана с необходимостью осуществления комплекса водоохраных и водосберегающих мероприятий, включающих тесную увязку режима и параметров оросительной сети с техникой полива для минимизации потерь воды. Необходимо в дальнейшем упорядочение сброса коллекторно-дренажных вод и полное прекращение слива сточных вод в реки и водохранилища.

Одной из важнейших проблем является качественное состояние водных ресурсов. С 60-х годов в связи с широкомасштабным освоением новых земель, экстенсивным развитием промышленности, животноводческих комплексов, урбанизацией, строительством коллекторно-дренажных систем в Центральной Азии и забором в устойчиво возрастающем объеме речной воды для ирригации качество воды в речных бассейнах стало прогрессивно ухудшаться.

Загрязненность речных вод ухудшает эколого-гигиеническую и санитарно-эпидемиологическую обстановку, особенно в их низовьях. С другой стороны, содержание

солей в составе речных вод усугубляет засоление почв в дельтовых районах Амударьи, Сырдарьи, Зарафшана и других рек, что сказывается на проведении дополнительных мелиоративных работ, промывке и сооружении дренажных систем.

Для условий Узбекистана и соседних регионов особое значение приобретает обеспечение населения качественной питьевой водой. Несмотря на то, что показатель охвата населенных пунктов стандартной водопроводной водой только за последние пять лет в республике возрос примерно в 1,5 раза, тем не менее эта проблема остается весьма актуальной. Особенно если учесть, что загрязненность источников питьевого водоснабжения служит причиной высокой заболеваемости в республике, и в большей степени в Приаралье.

В-третьих, острейшей экологической проблемой, можно сказать национальным бедствием, стала проблема исчезновения Аральского моря. Проблема Аральского моря корнями уходит в далекое прошлое. Но угрожающие масштабы приняла в последние десятилетия. Интенсивное строительство оросительных систем по всей территории Центральной Азии наряду с тем, что дало воду многим населенным пунктам и промышленным предприятиям, стало причиной и глобальной катастрофы — гибели Арала. Еще не так давно звучали победоносные фанфары по случаю отвоеванных у пустынь и степей новых политых водой земель, забывая при этом, что эта вода отнята у Арала, “обескровила” его. Сегодня Приаралье — зона экологического бедствия.

Аральский кризис — одна из самых крупных экологических и гуманитарных катастроф в истории человечества, под его воздействием оказалось около 35 млн человек, проживающих в бассейне моря.

В течение 20—25 лет мы являемся свидетелями исчезновения одного из крупнейших замкнутых водоемов в мире. Еще не было случая, чтобы на глазах одного поколения гибло целое море.

Уровень Аральского моря в 1911—1962 годы находился на абсолютной отметке 53,4 м, объем воды в нем со-

ставлял 1064 куб. км при площади зеркала воды 66 тыс. кв. км и минерализации воды 10-11 г/л. Море имело большое транспортное, рыбохозяйственное, климатическое значение. Оно получало за счет стока Сырдарьи и Амударьи ежегодно около 56 куб. км воды.

К 1994 году уровень воды в Арале снизился до отметки 32,5 м, объем — менее 400 куб. км, а площадь зеркала — до 32,5 тыс. кв. км, минерализация воды возросла вдвое.

В результате снижения уровня Арала на 20 метров это уже не единое море, а два остаточных озера. Его берега отступили на 60—80 км. Усиленно деградируют дельты Амударьи и Сырдарьи. Осушенное дно обнаружилось на площади более 4 млн га. Взамен получили еще одну, но уже рукотворную песчано-солончаковую пустыню. С высохшего дна Аральского моря ветры поднимают в воздух соль и пыль и уносят их на сотни километров.

Пыльные бури на осушенном дне Арала впервые были обнаружены в результате космических исследований еще в 1975 году. С начала 80-х годов такие бури наблюдаются здесь по 90 дней в году. Шлейфы пыли достигают 400 км в длину и 40 км в ширину, а радиус действия пыльных бурь — до 300 км. По оценкам специалистов, ежегодно в атмосферу здесь поднимается от 15 до 75 млн тонн пыли.

Все это повлекло за собой изменение климата Приаралья. С 1983 года Арал перестал существовать как место добычи рыбы. Далеко от современной береговой линии можно встретить ржавые остовы некогда мощной рыболовецкой флотилии, разоренные поселки рыбаков. Исчезли заливы Бозколь, Алтынколь, Каратма, слился с сушей Акпеткинский архипелаг. Исчезают пастбища и сенокосы, заболачиваются территории. Растущий дефицит воды и ухудшающееся ее качество повлекли за собой деградацию почв и растительного покрова, изменение во флоре и фауне, а также снижение эффективности орошаемого земледелия.

Высыхание Аральского моря и вызванная этим процессом деградация природной среды в Приаральском регионе квалифицируются как экологическая катастрофа. Возникновение пыльных и солевых бурь, опустынивание

земель обширных территорий не только Приаралья, но и значительно удаленных от моря, изменение климата и ландшафта — далеко не полный перечень последствия катастрофы.

Аральской катастрофой можно было управлять еще в начале 70-х годов, в худшем случае в самом начале 80-х, когда уровень моря незначительно снизился. В настоящее время управление стало чрезвычайно сложным, а в последующем этот процесс еще больше усложнится или станет вовсе управляемым.

В Приаралье, в связи с высыханием Аральского моря, возник сложный комплекс экологических, социально-экономических и демографических проблем, имеющих по происхождению и уровню последствий международный, глобальный характер.

Экологическая катастрофа, связанная с высыханием Аральского моря и опустыниванием региона, — это боль всех народов, проживающих в его бассейне.

Масштабы и сложность проблем, связанных с водными ресурсами, требуют комплексного и многоотраслевого подхода и развития сотрудничества государств региона с международным сообществом.

Толчком к решению этих проблем послужила встреча Глав государств Центральной Азии в г. Кызыл-Орда в марте 1993 года, на которой было подписано Соглашение о совместных действиях по решению кризиса Аральского моря. Были созданы Межгосударственный Совет по проблемам Аральского моря и его рабочий орган — Исполнительный комитет, а также Международный фонд спасения Арала. На второй встрече Глав государств республик Центральной Азии, которая состоялась в г. Нукусе в январе 1994 года, была утверждена “Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие три — пять лет с учетом социально-экономического развития региона”. И на третьей встрече — в Дашховузе в марте 1994 года уже был заслушан отчет Межгосударственного совета по выполнению этой программы.

В феврале 1997 года на встрече в г. Алматы Глав пяти центральноазиатских государств с участием представителей ООН, Мирового банка и других международных организаций принято решение о совершенствовании организационных структур по решению проблем Арала — сформирован более действенный состав Международного фонда спасения Арала и на его базе мобильный Исполнительный комитет.

Понимая всю остроту Аральской проблемы, необходимость принятия безотлагательных мер по его спасению, правительства республик Центральной Азии, специалисты и научная общественность региона, международные организации приняли 20 сентября 1995 года в г. Нукусе **Декларацию государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря**. Она предусматривает строгую приверженность принципам устойчивого развития и сосредоточила внимание на решении таких важнейших проблем как:

- переход к более сбалансированной и научно обоснованной системе сельского и лесного хозяйства;
- повышение эффективности ирригации посредством выработки экономических методов использования водных ресурсов, применения совершенных технологий в орошении и охране окружающей среды.
- усовершенствование системы комплексного управления природными ресурсами региона.

В конечном итоге необходимо разработать и реализовать долгосрочную стратегию и программу разрешения Аральского кризиса на принципах устойчивого развития, недопущения снижения уровня жизни людей, проживающих в этом регионе, обеспечения в перспективе достойной жизни для будущих поколений.

В-четвертых, угрозой экологической безопасности в республике является и загрязнение воздушного пространства.

По данным специалистов, ежегодно в атмосферный воздух республики поступает около 4 млн тонн вредных веществ. Из них половина приходится на окись углерода,

15 процентов составляют выбросы углеводородов, 14 процентов — двуокиси серы, 9 процентов — окислов азота, 8 процентов — твердых веществ и около 4 процентов приходится на специфические высокотоксичные вредные вещества.

Увеличение концентрации углерода в атмосфере приводит к повышению средней температуры воздуха Земли в результате формирования своеобразного глобального парникового эффекта.

Для Республики Узбекистан, расположенной в аридной зоне, характерно наличие таких крупных природных источников запыления атмосферы, как пустыни Каракумы и Кызылкум с частыми пыльными бурями. В последние десятилетия в связи с высыханием Аральского моря появился еще один естественный источник пылесолепереноса.

Кризисная экологическая обстановка сложилась во многих районах Сурхандарьинской области Узбекистана в связи с вводом в начале 80-х годов в соседнем Таджикистане алюминиевого завода, который в больших количествах выбрасывает в атмосферу фтористый водород, окись углерода, сернистый газ, оксиды азота. Выбросы завода, расположенного выше по долине, на границе Таджикистана с Узбекистаном, распространяются горно-долинными ветрами далеко за его пределы, главным образом по территории приграничных районов республики — Сарыасийского, Узунского, Денауского, Алтынсайского районов Сурхандарьинской области.

Учитывая, насколько велик для Узбекистана, да и в целом для всего Центральноазиатского региона, фактор угрозы экологической безопасности, правительство и государство уделяют огромное внимание вопросам защиты окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Приняты законодательные акты, направленные на обеспечение охраны природной среды. Национальные мероприятия по охране природы Республики Узбекистан сочетаются с обширным и разносторонним сотрудничеством с другими государствами и международными организациями. Заключено значительное число

международных договоров и соглашений, регулирующих разные аспекты охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Узбекистан является полноправным членом Межгосударственного экологического совета стран СНГ, созданного в соответствии с Соглашением, подписанным Главами государств СНГ 8 февраля 1992 года. Сотрудничество стран СНГ в рамках данного экологического совета преследует цель принятия согласованных, скоординированных действий государств-участников в области охраны окружающей среды.

В настоящее время в республике разработана Государственная программа по охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на перспективу — до 2005 года. На ее основе организована вся деятельность в области рационального природопользования и охраны природы. В программе определены пути оздоровления экологической обстановки в республике, преодоления экологической напряженности в крупных городах и городских агломерациях и т.д.

Основными направлениями усиления экологической безопасности в настоящее время являются:

1. Прекращение загрязнения воздушной и водной среды веществами, вредными или неблагоприятными для жизнедеятельности человека, путем разработки и внедрения соответствующей технологии и строгого контроля над применением всех ядохимикатов и других веществ, используемых в сельской, лесной и других отраслях хозяйства, вызывающих глубокие нарушения природных процессов.

Важное значение будет иметь широкое внедрение водосберегающих технологий полива сельскохозяйственных культур и прежде всего хлопчатника. Следует упорядочить сброс коллекторно-дренажных вод и полное прекращение слива сточных вод в реки и водохранилища.

На промышленных предприятиях необходимо повысить ответственность за выбросы в атмосферу, водоемы и почву загрязняющих и вредных веществ, широко используя специальный налог, внедрить систему современных эффективных очистных установок, установить новое, со-

временное, экологически эффективное оборудование комплексного использования исходного сырья, вплоть до получения готовой, конечной продукции.

2. Рациональное использование всех видов природных ресурсов с обеспечением естественного расширения воспроизводства возобновленных ресурсов и строго рассчитанным потреблением невозобновляемых.

К актуальным проблемам относится рациональное использование полезных ископаемых республики, что является одним из главных факторов охраны окружающей среды. При добыче и переработке полезных ископаемых допускаются большие потери, характерно также неполное использование исходного сырья. Стоит важная задача более полной и рациональной промышленной разработки месторождений полезных ископаемых на основе замены устаревшего оборудования, внедрения новых технологий, реконструкции отдельных цехов, участков и целых заводов. С точки зрения охраны окружающей среды важное значение будет иметь также дальнейшее расширение освоения отходов горнодобывающей промышленности, а также рекультивация нарушенных ею земель.

3. Целенаправленное, научно обоснованное преобразование природных условий на крупных территориях (регулирование речного стока и межбассейные переброски вод, осушительные и обводнительные мероприятия и др.), обеспечивающее эффективное и комплексное использование естественных ресурсов.

4. Сохранение всего естественного генофонда живой природы в качестве исходной базы для выведения новых видов культурных растений и животных.

5. Создание благоприятных условий жизни населения в городах и других населенных пунктах путем ведения системы научно обоснованного градостроительства и районной планировки, устраняющих все отрицательные последствия современной урбанизации.

6. Привлечение внимания мировой общественности к экологическим проблемам региона на основании того, что экологические бедствия не знают границ. Аральская проблема стала сегодня поистине глобальной, общепланетар-

ной проблемой, воздействие которой уже сегодня сказывается на нарушении биологического баланса, пагубно влияет на генофонд населения на обширных территориях.

Привлечь ресурсы, возможности и инвестиции международных структур для решения этих проблем — задача первостепенной важности.

Реализация этих и других действенных мер по защите окружающей среды позволит уже в ближайшее время искоренить многие изъяны и упущения в области экологии, доставшиеся в наследство молодой республике от предыдущей системы, ликвидировать нависшую угрозу глобального по своим масштабам экологического кризиса, создать необходимые условия и экологически чистую среду обитания для населения республики, рождения и развития физически здорового подрастающего поколения.

ГЛАВА II

**УСЛОВИЯ СТАБИЛЬНОСТИ
И ГАРАНТИИ ПРОГРЕССА**

**ВОЗРОЖДЕНИЕ ДУХОВНЫХ ЦЕННОСТЕЙ
И НАЦИОНАЛЬНОГО САМОСОЗНАНИЯ**

Ни одно общество не может видеть свою перспективу без развития и укрепления духовного потенциала, духовных и нравственных ценностей в сознании людей.

Культурные ценности народа, его духовное наследие на протяжении тысячелетий служили мощным источником духовности для народов Востока. Несмотря на жесткий идеологический прессинг на протяжении длительного периода, народу Узбекистана удалось сохранить свои исторические и культурные ценности и самобытные традиции, которые бережно передавались от поколения к поколению.

С первых дней нашей независимости важнейшей задачей, поднятой на уровень государственной политики, явилось возрождение того огромного, бесценного духовного и культурного наследия, которое в течение многих веков создавалось нашими предками.

Возрождение духовных ценностей мы рассматриваем как органический, естественный процесс роста национального самосознания, возвращения к духовным истокам народа, его корням.

С обретением политической независимости и свободы наш народ стал подлинным хозяином своей судьбы, творцом собственной истории, носителем самобытной национальной культуры.

Однако необходимо подчеркнуть, что возвращение и восстановление духовных и святых для нас религиозных ценностей и традиций, познание самих себя проходило в

непростых условиях — условиях развала старой имперской системы и становления новых общественных отношений.

После более чем вековой тоталитарной зависимости этот процесс на первых порах вполне естественно проходил как своеобразное «отрицание отрицания». Но мы отдавали себе отчет в том, что простое отрицание ценностей прежней системы содержит опасность политического и культурного экстремизма, не имеющего никакой созидательной программы. Вместе с тем стихийное и безоглядное возвращение к ценностям, традициям и укладу прошлого может привести к другой крайности — к неприятию современности, отрицанию необходимости модернизации общества.

Именно на волне этого отрицания появилась опасность возникновения экстремистской оппозиции, которая, по сути, могла бы стать оппозицией духовности. Ее политические устремления — это смесь воинствующего национализма, религиозной нетерпимости и патологической ненависти ко всему “не нашему”. Наше общество не могло не увидеть в конкретных экстремистских проявлениях тех дней, насколько агрессивна была эта реакция, сколь велики были в ней разрушительное начало и ненависть ко всему, что не укладывалось в узкие рамки восприятия отдельных воинствующих политизированных групп.

Осознание опасности подобного развития событий диктовало необходимость глубоко продуманного и взвешенного подхода, разработки и реализации комплекса взаимодополняющих политических, экономических и культурных программ, направленных на увеличение позитивного, созидательного характера духовного возрождения. Эти программы базировались, в первую очередь, на обязательности дифференцированного подхода к возрождаемому наследию, выбора, прежде всего, наиболее важных, этически значимых традиций и обычаев, обогащающих общечеловеческие ценности и отвечающих требованиям демократизации и обновления нашего общества.

При этом особую значимость в экстремальных условиях того периода приобрело ослабление и недопущение эмоциональных всплесков, которые могли легко перейти

зыбкую грань, черту, за которой — межэтнические противостояния.

Такая опасность зримо присутствовала в те дни, и я по сей день убежден, что только призыв к разуму, воле, терпимости и человеколюбию нашего народа помог нам отвести эту ни чем не измеримую по своим последствиям катастрофу.

Исключительно важное место в процессе возрождения и роста национального самосознания, и, если хотите, национальной гордости, занимает историческая память, восстановление объективной и правдивой истории народа, родного края, территории государства.

История становится подлинным воспитателем нации. Деяния и подвиги великих предков пробуждают историческую память, формируют новое гражданское сознание, становятся источником нравственного воспитания и подражания. В истории Центральной Азии было немало выдающихся деятелей, сочетавших в себе политический ум и моральную доблесть, религиозное мировоззрение и энциклопедическую образованность.

Великие наши предки: Имам Бухари, Ат-Термизи, Накшбанд, Хаджи Ахмад Яссави, Аль Хорезми, Беруни, Ибн Сина, Амир Темура, Улугбек, Бабур и многие другие внесли огромный вклад в развитие нашей национальной культуры, стали поистине предметом гордости нашего народа. Эти имена, их выдающийся вклад в развитие мировой цивилизации известны сегодня всему миру.

Исторический опыт, преемственность традиций — все это должно стать теми ценностями, на которых воспитываются новые поколения. Не случайно наша культура стала центром притяжения для всего человечества: Самарканд, Бухара, Хива — места паломничества не только ученых и ценителей искусства, но всех людей земли, которых интересуют история и исторические ценности.

Благодаря усилиям узбекских ученых были заново открыты многие важнейшие страницы нашей истории, прежде всего эпоха Темуридов, период конца XIX — начала XX веков. Важно помнить, что задачи по «реабилитации» нашего прошлого в целом уже выполнены; теперь

основной задачей становится научная объективность и непредвзятость исторического анализа.

Особо хочется сказать о праздновании юбилея Амира Темура. Сколько раз в былые годы, читая и слыша о «Темуре-завоевателе», о «Темуре-разрушителе», мы задавались вопросом: «Как же при нем был возможен такой расцвет культуры и экономики на нашей земле?». Только после обретения независимости мы смогли воздать должное нашему великому предку. В этом стремлении нас поддержали наши центральноазиатские соседи, культурное международное сообщество, и это не случайно — личность Темура является достоянием не только нас, его потомков, но и всех народов нашего региона, всего цивилизованного человечества.

Этническая, культурная и религиозная терпимость нашего народа — еще один неиссякаемый источник духовного Возрождения. На протяжении тысячелетий Центральная Азия была центром встречи и сосуществования самых различных религий, культур и укладов. Этническая терпимость и открытость стали естественными нормами, необходимыми для выживания и развития. Даже те, кто завоевывал эти территории, не только преклонялись перед культурой народов Центральной Азии, но и бережно перенимали традиции, элементы существовавшей на этой территории государственности.

Именно на этой земле происходило глобальное взаимообогащение мировых культур на протяжении многих столетий. Здесь веками кочевые народы уживались с оседлыми, иранские племена — с тюркскими, мусульмане — с христианами и иудеями. И последние два столетия, когда даже государства, считающие себя «цивилизованными» и «просвещенными», запятнали себя массовыми погромами и религиозными преследованиями, земля Узбекистана не только оставалась местом мирного объединения народов и культур, но еще и давала кров представителям гонимых народов.

Благодаря начавшемуся реформированию и обновлению нашей общественной жизни, открылись мощные пласты духовной культуры, резко изменившие народную психологию в сторону патриотизма, национальной гор-

дости, открытости для всего мира. Это первый признак мощи Духа народа, который настолько ярок и самобытен, что не только не страшится интеграции, а напротив, стремится быть органической частицей мирового сообщества.

Важнейшим итогом пяти лет независимости стала закладка основ “Общего дома” для всех народов, возникновение новой полиэтнической общности. Стержнем этой общности явилась общечеловеческая сущность узбекской культуры, возрождения нравственных ценностей и национального самосознания.

Возрождение Духа узбекского народа, формирование нравственных идеалов нации представляет собой явление, в котором глубоко национальное неразрывно связано с общечеловеческим. Не теряя своей самобытности, народы, проживающие в Узбекистане, обретают единую ментальность, общую философию поведения. Отсюда — единый нравственный стержень, который все годы независимости был источником межнационального согласия.

Исторически принадлежа к семье тюркских народов, наш народ решительно отверг соблазны пантюркизма и шовинистическую идею «Великого Турана». Для нас Туран — это символ культурной, а не суперполитической общности тюркоязычных народов региона. Кроме того, общие культурные, исторические и антропологические корни объединяют нас и с таджикским народом, что дает нам полное право считать свою культуру в какой-то мере уникальным для Центральной Азии синтезом тюркской и персидской культур. Обладая таким достоянием, Узбекистан может и должен стать инициатором культурной интеграции стран Центральной Азии. Сочетая в себе высочайший, по региональным меркам, уровень урбанизации, индустриализации и обеспеченности научно-техническими кадрами, с одной стороны, с глубоким традиционализмом уклада и образа жизни, Узбекистан может также выступать в качестве посредника в диалоге Востока и Запада, символом духовной связи многих цивилизаций.

Возрождение **духовно-религиозных основ** общества, культуры ислама, аккумулировавшей тысячелетний опыт нравственного становления нашего народа, явилось важ-

ным шагом на пути самоопределения, обретения исторической памяти, культурно-исторического единства. Реконструируются старые мечети и строятся новые; расширяется сеть учебных заведений; публикуется религиозная литература.

Процесс возрождения национальных традиций ислама, его культуры доказал правомерность отказа от любого «импорта» ислама извне, от политизации ислама и исламизации политики. Мусульманская культура Моваруннахра вобрала в себя дух этнической терпимости и открытости; не случайно ее идеалом, запечатленным в трудах Фароби и Ибн Сины, был Идеальный город — общество людей, объединенных не только на религиозной, но и на культурной и нравственной основах. Свобода вероисповедания, зафиксированная в нашей Конституции, не только развеяла нелепые страхи о возможной тотальной «исламизации» Узбекистана, но и способствовала возрождению и нормальному развитию других религиозных течений. Кроме того, осознание духовной самобытности центральноазиатского ислама требует глубокого изучения доисламской культуры как части нашего культурного богатства.

Духовное возрождение должно коснуться и отношения человека к земле и ее богатствам. В регионе, где сельское хозяйство на протяжении тысячелетий было целиком основано на поливном земледелии, **бережное отношение к земле и воде** являются не менее важным нравственным императивом, чем бережное отношение к предметам цивилизации. Земля, воздух, вода и огонь (Солнце) издревле почитались в Центральной Азии, им воздавали должное все религии наших предков, от зороастризма — до ислама.

К сожалению, наибольший ущерб за последнее столетие был нанесен именно экологической системе региона, была предана забвению традиционная этика природопользования наших предков, запрещающая бездумно осквернять и растрачивать водные и земельные богатства.

Особенно следует подчеркнуть необходимость изучения и популяризации традиций разумного и гармоничного природопользования в доисламской культуре народов

Центральной Азии. Не случайно именно наша земля стала родиной зороастризма, призывавшего людей заботиться о поддержании чистоты рек и плодородия почвы. Другие учения — буддизм и манихейство также проповедовали бережное и трепетное отношение к природе как один из важнейших путей к идеальному обществу. Не случайно эти же идеи гармонии взаимоотношений Человека и Природы мы встречаем и в учениях центральноазиатского суфизма, внесшего огромный вклад в мусульманский Ренессанс в Мовароуннахре.

В свое время голландцы, реализовав свою национальную модель разумно-созидательного отношения к природе, смогли отвоевать у морской стихии плодородные земли. Этот пример для нас имеет глубоко символическое значение, хотя в случае с аральской экологической катастрофой, нам предстоит отвоевать не сушу у моря, а море — у суши.

Еще одним мощным источником духовных ценностей является традиционная **этика семьи и родственных отношений**, основными принципами которой всегда было почитание старших, взаимовыручка, забота о детях. К сожалению, и эти ценности были серьезно деформированы в советский период. Запретив частное предпринимательство, подавляя, под предлогом борьбы с «семейственностью», преемственность профессиональных навыков в семьях и родах, советский режим способствовал утрате семьями и родами их традиционных профессиональных и экономических «ниш». В результате эти навыки и моральные нормы, оказавшись заблокированными, стали принимать социально уродливые формы клановости и кумовства. При этом родственная взаимопомощь стала подчас оборачиваться иждивенчеством и протекционизмом, тормозящим развитие общества.

Возрождение ценностей семьи и родственных отношений должно означать отнюдь не увековечивание отживавших семейно-родовых отношений, а возможность экономического, культурного и профессионального раскрепощения каждой семьи.

Возрождение духовных ценностей означает также их **адаптацию к ценностям современного мира и информационной цивилизации.**

К позитивным ценностям, которые несет с собой современная цивилизация, мы относим ценности, связанные с процессом построения правового демократического общества. Это — соблюдение прав человека, свобода предпринимательства, свобода слова, свобода прессы и т.д.

Говоря о принципиальной значимости этих демократических ценностей для нашего общества, хотелось бы еще и еще раз подчеркнуть, что ни в историческом, ни в этнокультурном плане они не противоречат менталитету нашего народа. Наоборот, такие понятия, как предпринимательство, свободная торговля, социальная справедливость, взаимная терпимость и уважение к мнению других имеют исторические корни на нашей земле.

Вместе с тем мы против механического, слепого копирования: практика показывает всю опасность этого шага для неподготовленного массового сознания. Можно достаточно быстро и бесконфликтно получить политическую свободу — примером тому является обретение политического суверенитета бывшими советскими республиками; можно относительно быстро добиться экономической свободы — и это мы видим на примере индустриальных стран Восточной Азии; но обеспечение политических свобод внутри государства — процесс, требующий вдумчивого и сбалансированного подхода, длительной адаптации в сознании людей.

Одной из важнейших реалий современного демократического общества, с которой должны быть гармонизированы традиционные ценности нашего народа, — это социальная конкуренция. С развитием рыночных структур эта конкуренция может принять довольно уродливые формы, перейти в социальный антагонизм. Придать цивилизованный характер, творческую, соревновательно-созидательную силу этой конкуренции можно, в первую очередь, с помощью внеэкономических, прежде всего культурно-этических механизмов. Они должны стать

синтезом возрождаемых национальных ценностей и прививаемых норм существования современной цивилизации.

Признание независимого Узбекистана мировым сообществом, широкая внешнеполитическая и внешнеэкономическая деятельность нашего государства стали дополнительным импульсом к возрождению духовных ценностей и потенциала узбекского народа, осознанию себя в качестве полноправной нации в семье других народов. Широкие международные контакты создали благоприятную почву не только для более глубокого познания мировой культуры, приобщения к общечеловеческим ценностям, но и позволили развиться таланту узбекского народа в различных сферах деятельности, дали возможность в полной мере проявить такие его исключительные качества, как предприимчивость и коммуникабельность, быстрое овладение несколькими иностранными языками. Благодаря этим контактам новый импульс к развитию получили и традиции национального гостеприимства и хлебосольства.

Расширение таких связей позволило по достоинству оценить истинные духовные и культурные ценности. Уже сейчас среди самых широких слоев населения чувствуется недовольство тем эрзацем западного искусства, культурным «ширпотребом», который хлынул на отечественных зрителей и читателей в конце 80-х годов. Эта продукция уже не обладает притягательностью запретного плода, как раньше. Растет потребность в более строгом и избирательном подходе к выбору культурных ценностей современного зарубежья.

Важнейшее значение в процессе приобщения к мировым демократическим ценностям приобретает образованность населения. Сама жизнь убедительно доказывает, что только образованное, просвещенное общество оценивает все преимущества демократического развития, и наоборот, малообразованные, невежественные люди предпочитают авторитаризм и тоталитарную систему.

Мы должны научиться бережно относиться к тем культурным истокам, которые всегда давали возможность са-

мым широким слоям населения приобщиться к лучшим образцам национальной классической и современной культуры. Не случайны значительные успехи в области музыкального, изобразительного, монументального и прикладного искусства Узбекистана, получившие широкое признание за рубежом. Широкая пропаганда и популяризация лучших образцов национальной и мировой культуры должны стать основой духовного воспитания подрастающего поколения, современной нашей молодежи.

Независимость расширила кругозор нашего населения. Обращение к реалиям истории и современности потребовало от нашей общественной мысли преодоления отвлеченных и доктринерских стереотипов восприятия жизни, умения самостоятельно мыслить и оценивать происходящие события.

Духовное возрождение — это появление нового поколения творческой интеллигенции, мышление которой определяет дух независимости. Отказ от старых застывших догм не есть, в нашем понимании, отказ от своего исторического прошлого. Это отказ от однобокости и узости мышления. Национальная мысль призвана в своем развитии обращаться к задачам культурного строительства в глобальном масштабе, живо интересоваться судьбами других народов, их взаимоотношениями, проникать в самую глубь их жизни, учитывать национальные интересы.

Будущее нашего народа прежде всего зависит от него самого, от духовной энергии и творческой силы его национального сознания. Естественное стремление к материальному благополучию не должно заслонить необходимость духовного и интеллектуального роста нации. Духовность и просвещенность всегда были самыми сильными отличительными чертами нашего народа на всем протяжении его многовековой истории.

Именно в сочетании наших традиционных ценностей с ценностями современного демократического общества — залог нашего будущего процветания, залог интеграции нашего общества в мировое сообщество.

**ФОРМИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И УКРЕПЛЕНИЕ
ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ**

Годы независимости стали периодом кропотливой, напряженной работы по созданию фундамента национальной государственности нового независимого Узбекистана. Как известно, тысячелетняя история нашей государственности была прервана в результате насильственного присоединения к Российской империи. И лишь после обретения независимости суверенный Узбекистан, ставший равноправным субъектом международных отношений, приступил к строительству и развитию новой государственности. Иначе говоря, только независимость дала возможность нашему народу почувствовать себя свободным на своей Родине, вернуть подлинные национальные ценности, формировать собственную национальную государственность.

Перед нашим народом после обретения независимости со всей остротой встали проблемы, без решения которых невозможно создание новой государственности, основанной на принципах демократии и разделения властей, строительство демократического правового государства и гражданского общества.

Узбекистан основным приоритетом выбрал ценности демократии, обеспечение прав и свобод личности, создание свободной рыночной экономики.

Достижение провозглашенных целей оказалось бы невозможным без коренной ломки прежней идеологизированной тоталитарной системы, отказа от стереотипов прошлого.

Поэтому важнейшей задачей стало.

Во-первых. Ликвидация, демонтаж старой административно-командной системы и соответствующих ей органов власти и управления.

Во-вторых. Создание политико-правовых, конституционных основ новой государственности, закрепление в Конституции и законах новой системы общественных от-

ношений, новой системы органов государственной власти, как центральных, так и местных.

Процесс становления новой узбекской государственности происходил в трудных условиях, как внешних, так и внутренних.

Во внутренней политике мы должны были решать двуединую задачу: построение новой государственности и проведение широкомасштабных политических и экономических реформ.

Осуществление рыночных реформ, как показывает практика их проведения во всех новых независимых государствах, порождало спад в экономике, снижение уровня жизни большей части населения, что могло стать причиной усиления социальной напряженности в обществе. Особую остроту этой проблеме придавала деятельность неконструктивной, зачастую безответственной и экстремистски настроенной амбициозной оппозиции, которая под знаменем демократии, своими действиями провоцировала дестабилизацию в обществе.

Внешнеполитическими факторами, выступавшими как угроза строительству новой государственности, были прежде всего военно-политический конфликт в соседнем Афганистане и болезненные процессы становления государственности в Таджикистане, которые в случае их дальнейшей эскалации могли с неизбежностью распространиться по всему Центральноазиатскому региону, затронув прежде всего Узбекистан.

Несомненно, на процесс образования новой государственности не могли не оказать влияния и общественно-политические изменения, происходящие в новых независимых государствах, возникших на постсоветском пространстве. В том числе межгосударственные отношения, складывающиеся в рамках Содружества, и различные попытки под лозунгами ускорения и углубления интеграции затормозить процессы становления и укрепления национального суверенитета.

Помимо этого, становление новой государственности происходило в условиях, когда мы были вынуждены многое начинать с нуля, обретая свое место в мировом сообществе.

шестве, не имея достаточного опыта внешнеполитической деятельности.

Все эти факторы и обусловили те непростые условия, в которых происходило становление новой независимой государственности Узбекистана.

Сегодня мы можем с уверенностью констатировать, что за эти годы заложен фундамент национальной государственности. Демонтирована старая административно-командная система и соответствующие ей органы власти и управления. Ликвидированы многие структуры и органы политического и экономического управления и регулирования, которые были несущими конструкциями командно-административной системы, централизованной планово-распределительной экономики и служили главным тормозом на пути становления новой государственности, ориентированной на демократические ценности и принципы, и создания основ свободной рыночной экономики.

Огромным политическим событием в жизни нашей страны, важнейшим шагом в процессе становления нового Узбекистана стало принятие в декабре 1992 г. Конституции Республики Узбекистан. Ни одно государство не может стать подлинно суверенным, не закрепив в своем Основном Законе принципы государственного строя, прав и свобод граждан, экономические основы и стратегические направления развития общества. Конституция стала основой, фундаментом формирования законодательно-правовой базы нашего суверенного государства, краеугольным камнем нашей независимой государственности.

По Конституции, создана принципиально отличная от прежней тоталитарной система органов государственной власти, основанная на принципе разделения властей — законодательной, исполнительной и судебной. В деятельности каждой из них на правовой основе установлены подлинно демократические нормы и процедуры, исключющие рецидивы авторитаризма и тоталитаризма.

Созданная система органов исполнительной власти коренным образом отличается от прежних: они лишены

планово-распределительных функций и выполняют роль координатора и регулятора экономической политики. На смену многочисленным министерствам пришли более гибкие, соответствующие рыночным условиям хозяйственные объединения, ассоциации, концерны, корпорации, холдинговые компании.

Создана новая система местных органов государственной власти, сердцевину которой составляет институт хокимов, в котором объединены функции руководителя исполнительной и представительной власти на местах.

Стройную систему органов местной власти невозможно представить без органов местного самоуправления граждан, основу которых составляют сходы граждан — махалли. Эти органы созданы на основе учета исторических традиций и менталитета народа, где значение махалли как важного общественного органа самоуправления всегда было очень велико.

Махалля играет важную роль в воспитании добрососедства, уважения и гуманизма в отношениях между людьми. Она стоит на защите социальных интересов граждан, оказании конкретной помощи нуждающимся слоям населения.

В то же время функции махалли в современных условиях должны быть наполнены новым содержанием. Речь идет о том, что махалля должна стать действенной поддержкой в осуществлении экономических и демократических преобразований.

В соответствии с Конституцией, на основе новой демократической избирательной системы, впервые в истории Узбекистана были проведены свободные, альтернативные выборы на многопартийной основе в парламент Республики — Олий Мажлис и местные органы представительной власти. В результате создана и эффективно функционирует законодательная ветвь государственной власти в лице Олий Мажлиса и местных советов народных депутатов.

В результате больших и целенаправленных усилий по правовому реформированию, на основе положения Основного Закона сформирована судебная система респуб-

лики как самостоятельная и независимая от других ветвь власти. Созданы новые структуры судебной власти, расширена компетенция суда.

Во многом заново, в соответствии со стратегическими целями и принципами демократического развития общества, создана система правоохранительных органов, органов национальной безопасности. Важнейшим достижением на пути становления национальной государственности стало создание национальной армии — Вооруженных Сил Узбекистана.

Сформированы институциональные структуры, обеспечивающие внешние связи: министерства иностранных дел и внешних экономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности и целая сеть других специализированных учреждений.

Центральное место в системе органов государственной власти, стержнем политической системы нового Узбекистана стал введенный впервые в истории Узбекистана пост Президента Республики.

Президентская властная вертикаль, в которой сконцентрированы полномочия Президента как главы государства и главы исполнительной власти, стала несущей конструкцией в здании новой узбекской государственности, став гарантом стабильности общества и успешного продвижения Узбекистана по пути реформ.

Принятие Конституции, активная законодательная деятельность за прошедшие годы позволили заложить прочные основы формирования правового государства, гарантирующие равенство всех граждан перед законом, его верховенство.

При этом полностью, коренным образом изменилась сама суть государства. Оно стало главным инициатором и координатором проводимых реформ, основным проводником новых идей в общественной жизни, став на первом этапе наиболее активной силой обновления общества.

Задачи реализации первоначального этапа становления новой узбекской государственности получили свое отражение в росте и укреплении международного авто-

ритета Узбекистана, установлении и развитии отношений дружбы и сотрудничества со многими странами мирового сообщества.

Узбекистан как независимое, суверенное государство стал членом самых авторитетных и влиятельных международных организаций.

Новые задачи реформирования государственности как важнейшего субъекта демократической политической системы сегодня обуславливаются прежде всего тем, что на современном этапе наиболее важными и актуальными становятся задачи дальнейшей демократизации общественной жизни, базирующейся на многообразии и укреплении роли политических институтов и негосударственных общественных объединений, а также повышении политической активности населения.

В новых условиях важнейшей задачей государства, органов государственной власти и управления является поиск и нахождение новых форм работы и сотрудничества с политическими партиями, негосударственными, общественными структурами, различными, только нарождающимися институтами гражданского общества.

Становится необходимой децентрализация властных полномочий, поиск путей передачи части властных полномочий от центра к регионам, местным органам власти, при сохранении эффективности работы органов государственной власти в целом.

Местные органы государственной власти, в свою очередь, должны в новых условиях определить возможности усиления роли и укрепления авторитета местных органов самоуправления граждан через передачу им части своих властных полномочий и функций.

Активная роль государства на начальном этапе реформ, потребовавшая сосредоточения основных полномочий в руках государства, и прежде всего исполнительной власти, на нынешнем этапе демократических преобразований требует выработки долговременной стратегии политического, экономического и социального развития, когда коренным образом должна измениться роль государства, исходя из конечной цели нашего демократического разви-

тия — построение гражданского общества. Мы должны создать такую систему государственного общественного устройства, когда сильная государственная центральная власть сконцентрировала бы свои усилия на главных, общенациональных функциях, таких как оборона, государственная безопасность и безопасность граждан, внешняя политика, формирование валютно-финансовой и налоговой систем, принятие законов, и других стратегических задачах развития. А решение остальных вопросов постепенно должно передаваться из центра на места, от органов государственной власти — общественным организациям и органам самоуправления граждан.

Это наша стратегическая задача формирования и развития государственности, исходя из избранного нами курса демократического развития общества.

Вместе с тем в современных условиях проблема дальнейшего укрепления новой государственности Узбекистана через более четкое определение роли государства в системе политических институтов общества приобретает особое значение прежде всего с точки зрения укрепления основ национальной безопасности, сохранения стабильности и устойчивого политического и экономического развития страны.

Национальная безопасность, понимаемая как гарантированная защищенность жизненно важных интересов Республики Узбекистан, прав и свобод граждан от внешних и внутренних угроз — это комплексная система мер, в которой наряду с сильным государством, необходимыми и важными компонентами обеспечения национальной безопасности становится активная позиция органов самоуправления граждан, а также широкая сеть различных негосударственных структур.

Внутренняя угроза национальной безопасности наиболее эффективно решается на пути укрепления демократических негосударственных, гражданских структур, в которых находит свой выход гражданская активность населения, и через их деятельность снимается опасность нелегального политического экстремизма.

Признание того, что государство несет главную ответственность за обеспечение национальной безопасности, делает необходимым усиление внимания проблемам реформирования органов государственной власти, чтобы процесс децентрализации власти не привел к региональному сепаратизму, а демократизация общественной жизни не способствовала вспышке политического экстремизма под различными лозунгами. Поэтому на новом этапе речь идет не о снижении роли государства в процессах общественного развития, а о более конкретном их проявлении, определении стратегических направлений, в которых ведущая роль государства в ближайшей перспективе будет сохраняться.

Национальная безопасность, обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны подвергается на нынешнем этапе наибольшей угрозе в первую очередь со стороны внешних сил.

Очаги вооруженных конфликтов на южных границах нашей Родины являются потенциальными источниками военной опасности. Это обстоятельство выдвигает обороноспособность нашего государства, то есть степень готовности к защите от возможной агрессии, в разряд важнейшего условия обеспечения национальной безопасности и стабильности, причем не только нашей страны, но и региона в целом.

Обороноспособность государства, как известно, складывается из совокупности его политического, экономического, военного, научного и духовного потенциалов. Основы нашей политики в этой сфере закреплены в военной доктрине, принятой Олий Мажлисом после широкого и всестороннего обсуждения всеми слоями нашего общества. Наш народ одобрил ее оборонительный характер и принципы, на которых она строится. Прежде всего, это отказ от применения силы или угрозы ее применения, обеспечение обороноспособности на уровне разумной достаточности, принятие обязательств неуклонно соблюдать принципы и нормы международного права, выполнять принятые на себя обязательства по международным соглашениям и т.п.

Важнейшим элементом обороноспособности государства являются его Вооруженные Силы, их боевая мощь и степень готовности к выполнению задач по сдерживанию агрессора от развязывания вооруженных конфликтов и войн и разгром агрессора в случае нападения на территорию страны с применением различных видов обычного вооружения.

Целью, в плане военного строительства, должно стать поэтапное создание профессиональной армии, которая будет иметь в своем составе хорошо подготовленных и обученных воинов, глубоко преданных своему народу, своей Земле, способных до конца защитить честь и достоинство своей Родины. Формирование Вооруженных Сил, немногочисленных по составу, но мобильных, хорошо оснащенных современным оружием и боевой техникой, способных самостоятельно и надежно обеспечить безопасность Узбекистана.

Наши Вооруженные Силы должны находиться в постоянной готовности к действиям в любой ситуации, иметь сбалансированный боевой потенциал, чтобы с учетом геостратегического положения нашей страны и географических особенностей ее территории были способны дать достойный отпор вероятному агрессору всей своей мощью на суше и в воздушном пространстве.

Боевая мощь, боеспособность Вооруженных Сил складываются из множества факторов.

Первое — это численность и качество личного состава, которое определяется степенью его профессионализма, морально-психологическим уровнем, физической подготовленностью и дисциплинированностью.

Очевидно, что состав, структура и численность наших Вооруженных Сил должны соответствовать, с одной стороны, реальной военно-политической обстановке в регионе, возможным военным угрозам извне, а с другой — реальным возможностям и ресурсам нашего государства.

Хорошо известно, что важнейшее значение в обеспечении должного качества личного состава имеет его профессиональная подготовленность, состояние учебно-материальной базы. Несомненна в этом и роль всей систе-

мы военного обучения молодежи, призванной готовить физически и духовно крепких членов нашего общества, патриотов своей Родины, освоивших достижения мировой цивилизации, культурные и духовные ценности нашего народа.

В этом направлении сделано немало. В частности, создана система подготовки офицерских кадров для различных видов и родов войск. У нас есть четыре военных училища, в том числе и летное, а также открытый в 1993 году военный факультет по подготовке специалистов связи. Созданная в 1994 году Академия Вооруженных Сил начала подготовку офицерских кадров с высшим военным образованием.

Необходимо подчеркнуть, что время требует от нас уделять серьезное внимание организации и совершенствованию учебно-воспитательного процесса, подготовки национальных кадров. Этот процесс должен отвечать современным требованиям, проводиться с учетом последних достижений военной науки, опыта, в том числе и зарубежного, ведения боевых действий.

При этом необходимо учитывать особенности Центральноазиатского региона, изучать и перенимать полководческий талант, военное искусство и стратегическое мышление наших великих предков: Джалалиддина Мангуберди, Темура Малика, Амира Темура, Бабура и других.

Второе — это количество и качество оружия и боевой техники, являющихся важнейшими элементами боевой мощи Вооруженных Сил.

Государством принимаются меры по оснащению Вооруженных Сил новейшими образцами боевой техники и вооружения. Хотя оснащение Вооруженных Сил оружием и боевой техникой, поддержание их качества на уровне, позволяющем обеспечить превосходство над потенциальным противником, является наиболее сложной проблемой для любого государства.

Третье — это военная инфраструктура, чья роль в боевом использовании Вооруженных Сил неоспорима.

За годы строительства Вооруженных Сил в целом сформировалась система управления и связи, боевого, тыло-

вого и технического обеспечения, обустроенная система базирования различных родов войск. Совершенствуется оперативное оборудование территории. Оно отвечает сегодняшней структуре, численности и дислокации войск.

Вместе с тем последующие задачи строительства Вооруженных Сил потребуют наращивания усилий и в этом направлении. Очевидно, что они должны быть сбалансированными, состоять из равнозначных боевых и тыловых частей, военная инфраструктура должна обеспечивать быструю передислокацию войск, и нам необходимо обеспечить возможность стратегического и оперативного предвидения для осуществления эффективного управления и строительства Вооруженных Сил.

Четвертое — это имеющие важнейшее значение для обороноспособности страны подготовка и создание условий для быстрой перестройки промышленности и обеспечения выполнения заданий мобилизационного плана, прием и адаптация мобилизационного ресурса, завершение в минимально установленные сроки боевого слаживания и обеспечения готовности к выполнению боевой задачи в случае крупномасштабной агрессии.

Бесспорно воздействие на состоящие обороноспособности государства его экономики, возможностей промышленности и ее мобилизационной готовности: экономический потенциал — основа обороноспособности нашей Родины.

Неоценима роль в укреплении обороноспособности, военной безопасности Узбекистана и внешнеэкономических и внешнеполитических аспектов.

В современных условиях безопасность может быть только коллективной, обеспечиваться совместными действиями солидарных государств, объединением их возможностей.

Именно поэтому Узбекистан готов участвовать в миротворческих операциях по поддержанию мира, проводимых под эгидой ООН, ОБСЕ. По той же причине он стал одним из инициаторов создания системы коллективной безопасности в регионе. В Ташкенте в мае 1992 года

был подписан один из первых договоров такого рода между государствами-участниками СНГ.

Однако Узбекистан, будучи членом Движения неприсоединения, не приемлет участия в каких-либо военно-политических блоках, видит в этом гарантию национальной безопасности, сохранения мира и стабильности в регионе и выступает против создания военно-политического блока на пространстве СНГ, имея в виду, что формирование такого блока вернет мир к старым, уже пройденным временам «холодной войны».

Мы намерены строить отношения по укреплению национальной безопасности Узбекистана и противостоянию внешней угрозе, исходя из принципа общей безопасности и сохранения региональной стабильности на договорной основе, с теми государствами, чьи жизненные интересы при этом непосредственно затрагиваются. Еще раз хотелось бы подчеркнуть, что заключение подобных военно-политических договоров должно обеспечивать полный суверенитет, территориальную целостность и неприкосновенность существующих границ нашей страны.

Узбекистан присоединился в июле 1994 года к Программе НАТО «Партнерство во имя мира», направленной на создание широкой системы коллективной безопасности и стабильности, в том числе и в Центрально-азиатском регионе. Сотрудничество с НАТО дает возможность быть в курсе военно-политических событий, иметь доступ к исследованиям и разработкам, проводимым в рамках этого альянса, участвовать в мероприятиях стран НАТО, в том числе и совместных учениях воинских формирований. Все это способствует не только поднятию боевой подготовки наших частей, возможности заимствовать передовой боевой опыт, т.е. в конечном счете поднятию обороноспособности нашей страны, но и укреплению связей нашего государства с экономически развитыми демократическими странами мира в политической, экономической, гуманитарной сферах.

Развивая широкую сеть своего двустороннего и многостороннего сотрудничества с зарубежными странами, с

международными организациями, Узбекистан, по-видимому, должен активизировать и свое военно-политическое и военно-техническое сотрудничество с ними.

Говоря о формировании системы безопасности, мы имеем в виду, что эффективное решение проблем по укреплению обороноспособности нашей страны, во-первых, не может быть осуществлено в рамках одного ведомства и требует привлечения других организаций и институтов, имеющих отношение к развитию военной инфраструктуры, оборонных отраслей промышленности, к проведению внешней политики и четкой координационной деятельности всех этих ведомств между собой.

Во-вторых, требует отказа от разработки самостоятельных ведомственных планов и программ развития отдельных элементов обеспечения обороноспособности и перехода к разработке единого комплексного плана обеспечения военной безопасности и обороноспособности страны. Это дает в условиях ограниченности ресурсов и средств, возможность их эффективного использования и обеспечения приемлемого уровня обороноспособности.

Важную роль в координации деятельности министерств и ведомств в сфере укрепления обороноспособности страны, в разработке и реализации единого комплексного плана по ее обеспечению играет Совет национальной безопасности.

В-третьих, в силу изменчивости внутренних и внешних условий, к примеру, демографических характеристик населения, технического уровня вооружений и т.п., требует постоянного внимания систематическое изучение состояния обороноспособности нашей страны и перспектив ее развития, опыта и практики других государств в этой сфере.

Понимание и реализация в конкретных условиях нашего государственного и оборонного строительства всех этих принципиальных положений, а также постоянное повышение ответственности конкретных исполнителей за этот участок — вот те условия, которые могут обеспечить стабильное и устойчивое развитие Узбекистана.

**ФОРМИРОВАНИЕ
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ
И ОСНОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Последнее десятилетие XX века войдет в историю человечества как эпоха великих перемен.

Во-первых, в небытие истории ушли колониализм и апартеид, уходит в прошлое и система социализма с ее претензиями на всемирную коммунистическую идеологическую экспансию.

Во-вторых, на историческую арену выходят новые независимые государства, голос которых все увереннее звучит среди стран мирового сообщества.

В-третьих, традиционный расклад сил вынужден корректироваться с учетом все возрастающего значения роли стран Азиатского континента, которые вносят в опыт мирового развития свое видение проблем, нормы и ценности.

В-четвертых, ценности, принципы и нормы демократического развития становятся все более универсальными, их необходимость и действенность не может уже отрицаться нигде. При этом все более возрастающую роль начинают играть собственные модели продвижения к демократии и прогрессу.

Эти огромные изменения в усложняющемся многополюсном мире прямо и косвенно определяют социально-политическое и экономическое развитие Республики Узбекистан. Политика все большей открытости, приверженности демократическим принципам, общечеловеческим ценностям и нормам накладывает отпечаток не только на процессы демократизации социальной жизни республики, но и влияет на восприятие этих изменений в глазах мирового сообщества, тем самым формируя новый современный имидж Республики Узбекистан.

Международное сообщество все более осознает значение и усиливающуюся роль Узбекистана, проводимой им взвешенной и последовательной внешней и внутренней политики в стабилизации обстановки и предотвращении

эскалации напряженности в беспокойном Центрально-азиатском регионе.

Демократические принципы, ценности и институты все более вторгаются во все сферы нашей жизни, приобретают свое собственное содержание в конкретных условиях Узбекистана и региона.

Формирование демократических институтов в социально-политической сфере общества направлено на реформирование политической системы и на придание динамизма процессам демократизации общественной жизни и, что особенно важно, — на необратимость самих реформ.

В первую очередь надо отметить процесс становления демократического, правового государства в Узбекистане как социально-политического института, призванного в концентрированной форме выражать существующие в обществе интересы и отношения.

Правовой гарантией демократической направленности развития страны выступает Конституция Республики Узбекистан.

Огромным вкладом Основного Закона в становление демократического общества является то, что в нем стержневым моментом выступает направленность на нужды, интересы, права и свободы не абстрактного общества или народа вообще, а конкретного человека. Конституция, выделяя человека как высшую ценность, тем самым политически оформляет рациональное правовое решение взаимоотношений между гражданином, обществом и государством. Приоритетность конституционных норм и законов, нацеленность их на человека и в рамках этого — оптимизация социальных взаимоотношений является основным фактором правового обеспечения стабильности в стране и становления основ гражданского общества.

Для нас гражданское общество — это социальное пространство, где верховенствует закон, который не только не противоречит, но и способствует саморазвитию человека, реализации интересов личности, максимальному функционированию ее прав и свобод. Одновременно с этим не должно допускаться ущемление прав и свобод

других людей, т.е. свобода и законопослушание действуют одновременно, взаимодополняя и взаимовостребуя друг друга. Иначе говоря, законы государства не должны ущемлять права человека и гражданина, но и законы должны соблюдаться всеми беспрекословно.

Известно, что демократическое содержание властных структур во многом определяется тем, насколько решен вопрос участия граждан в государственном управлении. В Узбекистане законодательная основа для функционирования данного права сформирована. Однако надо еще добиться того, чтобы общество и граждане начали осознавать и были в состоянии использовать свое право участия в государственном управлении, получения информации о том, как ими управляют. Только в таких условиях государство и его институты, должностные лица будут чувствовать свою ответственность перед обществом и гражданином. Для этого необходимо повышать политическую активность граждан. В стабильных, устойчивых системах, если созданы все правовые, демократические условия для реализации политических интересов граждан, население само на добровольной, профессиональной основе все шире принимает участие в политической жизни страны. Можно уверенно констатировать, что этот демократический процесс участия граждан в политической жизни в Узбекистане все более набирает силу.

В условиях переходного периода, когда идет процесс формирования основ гражданского общества, важное значение приобретает становление таких демократических институтов, как разветвленная, многопартийная система и иные общественные организации, призванные стать выразителями интересов различных слоев населения Узбекистана. В этом плане роль государства заключается в ликвидации любых препонов и барьеров, тормозящих возникновение, становление и развитие политических партий и общественных движений, без которых немислима представительная демократия в республике.

Вместе с тем необходимо помнить, что качество демократии не определяется увеличением числа партий. Важно создать нормальное политическое пространство для

тех политических партий, которые действительно способны выражать и отстаивать интересы широких социальных групп. Возникновение же партий, их количество, специфика в программных установках и т.д. должны определяться естественным путем, именно через концентрацию и аккумуляцию социальных интересов. Основным и единственным принципом существования политических партий должно быть уважение и соблюдение конституционных норм государства.

Чрезвычайно важно, чтобы политические партии и общественные движения скорее стали тем демократическим институтом, который должен стать основным связующим звеном между народом и властью. Это возможно при живом интересе граждан к социально-политическим, экономическим, духовно-культурным проблемам общества, при цивилизованном их участии в деятельности той или иной партии или движения.

Говоря о необходимости сохранения стабильности в обществе, невозможно не затронуть вопрос об оппозиции как политическом институте, наличие которого является обязательным и нормальным состоянием для демократического общества. Вместе с тем важно, чтобы оппозиция была сформирована организационно, обладала соответствующим юридическим статусом, уважала конституционные и законодательные нормы, была ответственна в своих действиях за устойчивое и стабильное состояние государственного и общественного строя в стране, имела альтернативные проекты государственного обустройства.

В этом плане нельзя, очевидно, назвать конструктивной оппозицией амбициозных людей, преследующих клановые и местнические интересы, считающих себя обиженными, обделенными заветными для них креслами и поэтому вставшими в "в оппозицию" ко всему, что происходит в стране. К сожалению, вместо того, чтобы быть конструктивным и цивилизованным противовесом властным структурам в процессе решения тех или иных проблем, стоящих перед государством и обществом, имеет

место противостояние не только официальной власти, но и действующим законам и Конституции государства.

Тем не менее, я убежден, что процесс становления демократической оппозиции — это вопрос времени и, по сути дела, это болезненный процесс становления демократических институтов в Узбекистане, как и в других государствах, переживающих этап перехода от тоталитарной системы к свободному обществу.

Социально-политическая стабильность в стране в достаточной степени зависит от состояния общественного мнения, в формировании которого важное место отводится другому социальному институту — средствам массовой информации. Сегодня все более ясным становится необходимость коренного реформирования деятельности средств массовой информации Узбекистана, ибо на фоне нынешних глубоких изменений, темпов демократизации политической и экономической жизни страны деятельность средств массовой информации не отвечает современным требованиям.

Процесс превращения средств массовой информации в реальную "четвертую власть" везде идет достаточно сложно. Сказываются стереотипы старого мышления, преодоление их сопровождается невидимой, но изнуряющей борьбой мировоззрений, психологий, амбиций, через которые сама жизнь заставляет перешагнуть. Действительно, новые социально-политические и экономические условия в республике ставят перед средствами массовой информации принципиально новые, незнакомые до этого задачи.

В чем заключается сегодняшнее видение активизации роли средств массовой информации в жизнедеятельности общества?

Во-первых, следует создать необходимые условия для повышения потенциала средств массовой информации, обеспечить подобающее им место в политической, экономической и духовной жизни общества, гарантировать социальную и правовую защиту деятельности журналистов.

Для того чтобы средства массовой информации могли свободно и объективно выражать многообразие точек зре-

ния о происходящих в стране процессах, быть объективным посредником между властью и обществом и, что не менее важно, быть при этом активными и последовательными защитниками интересов человека и общества, необходимо пересмотреть сам процесс подготовки профессиональных журналистов и работников средств массовой информации, помочь им овладеть современными методами и средствами получения информации, ее анализа, обработки и доведения до потребителей.

Во-вторых, актуальной становится проблема совершенствования законодательной базы, регулирующей деятельность средств массовой информации и механизмов, способствующих эффективности их функционирования.

Наряду с этим важное значение приобретает законодательная защита интересов средств массовой информации и конкретных их представителей, обеспечение их права доступа к источникам информации.

Большое значение для обеспечения свободы прессы и средств информации в целом будет играть формирование негосударственных изданий и каналов телевидения, а также международная поддержка и помощь в профессиональном становлении наиболее талантливых журналистов.

Ключевым моментом в демократизации общества, в целом, и экономической жизни, в частности, стало изменение отношений к собственности (главным образом, к частной собственности) как к самому фундаментальному социальному институту. Именно через новые отношения к собственности главным образом происходит политическое, экономическое и социальное обновление общества.

Отдавая приоритетное значение демократизации и развитию социальных институтов экономической сферы, мы исходили и исходим прежде всего из того, что только при наличии экономической устойчивости в стране возможно сохранение социально-политической стабильности.

Вместе с тем без становления политических институтов, дальнейшего развития демократизации социальных взаимоотношений в обществе, в свою очередь, невозможно продолжить процесс его экономического реформирования и обновления.

Поэтапное реформирование общества создает возможность обеспечения последовательности в действиях различных субъектов политической системы. Государство, используя свою функцию главного реформатора, всячески способствует повышению потенциала формируемых демократических институтов и элементов гражданского общества с целью продуманной дифференциации и поэтапной, гармоничной реализации общественных интересов, налаживанию оптимального функционирования социально-политических, экономических и иных социальных связей.

Процессы формирования демократических институтов, создание несущих конструкций гражданского общества невозможны без изучения и использования общечеловеческих принципов и норм, глубоко укоренившихся во всем мире демократических ценностей.

Овладение в полном объеме теми демократическими ценностями, которые выработало человечество на протяжении тысячелетий, является важным условием углубления реформ в обществе. И если в самом общем виде под демократией понимать власть большинства в интересах всех и уважение воли меньшинства, то при детальном анализе обнаруживается, что демократия — это и воззрения народа на собственную свободу и независимость, и защита интересов и прав каждой конкретной личности против произвольных ограничений и действий, и форма самоуправления граждан и т. д.

Но не так важна терминологическая подоплека демократии, как то, насколько она реальна, действенна, жизнеспособна. И какой бы смысл мы не вкладывали в желаемую демократию, если она не вошла в каждый момент нашей жизни, не стала неотъемлемым компонентом нашего существования, все лозунги и определения останутся либо пустой декларацией, либо ничего не значащей реально дефиницией. Более того, нам представляется, что объявив “зеленый свет” всем принципам демократии — свободе выборов, ассоциаций, слова, собраний и т.д. на неподготовленной правовой, экономической,

социально-политической почве, мы рискуем заморозить реальную демократию.

Существуют по крайней мере три действенных критерия, определяющих степень демократичности общества,— насколько народ информирован о процессах принятия решения, насколько правительственные решения контролируются народом и насколько рядовые граждане участвуют в государственном управлении. И если нет реальных подвижек в этих трех сферах, то все рассуждения о демократии — либо популизм, либо просто политическая игра. А даются эти подвижки не в один день.

Без соответствующего поэтапного обеспечения экономического, политического и, прежде всего, правового пространства все права человека — принимать участие в ведении государственных дел, свобода убеждений, собраний, ассоциаций и т.д., зависнут в воздухе. Демократия невозможна без четко наложенной системы законов. Вместе с тем принятие самих законов, действие правительства и всех должностных лиц без исключения должны проходить именно через призму данных демократических критериев. Это очень важно, ведь демократия является основным компонентом правового государства. Правовое же государство означает не просто формальную законность, а целостную функционирующую систему, основанную на признании и полном принятии человеческой личности как высшей ценности.

Само собой разумеется, что для того чтобы обеспечить полноценное функционирование политической системы и дальнейшую ее либерализацию, необходимо достигнуть полноценного функционирования деятельности всех ее составляющих структур, то есть конкретных субъектов — личности, политических институтов, социальных групп и слоев населения и т.п. Поэтому выработка методов, самого механизма и темпов либерализации политической системы приобретает чрезвычайно важное значение, если учесть при этом необходимость обеспечения устойчивости данного процесса. Каждый срез, каждый уровень политической системы требует особого подхода в выработ-

ке стратегии развития и либерализации. Поспешность, отсутствие системности в либерализации политической жизни способны обернуться опасными и непредсказуемыми последствиями.

Переход от одной социальной системы к другой неизменно проходит на фоне невиданной до этого политической активности. И это естественно. Общество, к этому моменту вышедшее из коматозного состояния, в одночасье выплескивает наружу все накопившиеся социальные противоречия. И в этот период определяющим становится то, как, кем и куда будет направлен поток политической активности, политических интересов и эмоций населения. Общеизвестно — ломать легче, чем строить. При этом легче нажать политический капитал “реформатора”, “демократа”. Известный лозунг “Разрушим все до основания, а затем...” по привычке был перенят многими лидерами “демократии”. Но, к сожалению, большинству из них удавалась реализация только первой части этого знаменитого рецепта.

Иной путь вхождения в демократию был избран в Узбекистане. Определяя основные цели и задачи построения независимого правового государства, мы неоднократно подчеркивали, что главной опорой в достижении Узбекистаном высот цивилизации и прогресса является свободная и гармонично развитая личность, вобравшая в себя вершинные рубежи культурного и исторического наследия, гуманистические традиции народа, приверженность общечеловеческим ценностям и нормам.

Уже в тот период всеобщей социальной эйфории и революционного разрушительства в Узбекистане сформировалось твердое убеждение, что слом всех и всяческих структур без разбора чреват для судеб самой независимой государственности. Наша цель, подчеркивали мы еще в начале 90-х годов, — не потерять то, что создано трудом не одного поколения, вобрать самое лучшее и реорганизовать то, что не отвечает демократическим нормам, нашим национальным интересам, нашей независимости, обогатить имеющиеся структуры новым محتوا-

нием. Богатая культура узбекского народа, система просвещения, образования, наука не могли быть сломлены как наследие тоталитаризма. Курс, избранный нами, заключался в переводе, переориентации этих систем на новую идеологическую платформу, основываясь на вековых традициях, обычаях, культуре и языке узбекского народа, а также на достижениях мировой цивилизации. Духовность, мы подчеркиваем это еще раз, должна доносить до сердца и разума людей веру в будущее, служить воспитанию любви к Родине, гуманизма, мужества и терпимости, чувства справедливости.

На первый взгляд, эти мысли могут показаться традиционализмом. Но так ли плох традиционализм?! Действительно, традиционная восточная культура, которая формировалась у нашего народа на протяжении тысячелетий и которую мы стремимся сохранить, во многом отлична от западной. Основное здесь — насколько традиционная культура в настоящее время является открытой, способной воспринимать другие ценности. Жизнеспособны культуры не только самобытные, но, в первую очередь, взаимообогащающиеся.

Не следует путать традиционную и патриархальную культуры. Традиционная культура, сочетая в себе две противоположные, но взаимодополняемые тенденции — некоторую замкнутость, сопротивляемость легковесным внешним веяниям и, вместе с тем, определенную открытость, содержит в себе большие возможности для будущего развития. Глубокое знание особенностей развития узбекской культуры, культур народов мира должно являться основой всей политики духовного возрождения молодого государства. Так, еще в первые годы становления национальной государственности, нами была однозначно выражена приверженность избранного Узбекистаном курса обновления и прогресса общепризнанным нормам демократии с обязательным учетом особенностей процесса духовного возрождения узбекского народа.

Действительно, демократия — это не только теория или политический процесс, но и образ жизни народа с его

менталитетом, традициями, особенностями культуры, психологии и т.д. Идеи демократии можно декларировать, в политике демократию можно “спустить” сверху, но от этого демократия не войдет в нашу с вами реальную жизнь. Демократия должна стать ценностью общества, ценностью каждого человека. А это не единовременный акт. Демократия, не нашедшая места в культуре народа, не сможет стать и компонентом образа жизни. Для этого нужен достаточно длительный процесс подготовки и усвоения принципов демократии. Для этого некоторым государствам потребовалась смена многих поколений.

К счастью, Узбекистан имеет традиции такого демократического развития. Поэтому стратегическое значение идеи поэтапного, по возможности сжатого перехода к демократии заключается, по нашему мнению, не только в сохранении стабильности в обществе, но и бережном сохранении, возвращении всходящих вновь живительных ростков гражданского общества. При этом существует глубокое понимание того, что традиционная культура и черты нашего народа, его психология и условия социальной организации окажутся наиболее благотворными факторами формирования демократии, становления гражданского общества в Республике Узбекистан.

И еще один момент. Даже в странах с устойчивой демократией некоторые негативы последствия индивидуализма ощущаются довольно остро. Не стоит преуменьшать значение этого явления и в Узбекистане.

Индивидуализм пробирается в психологию каждого, действует избирательно, конкретно, использует весь арсенал сознательного и бессознательного в человеке. Ведь не случайны и рецидивы проявления у отдельной части молодежи тяги не к учебе, не к достижению высокого профессионального мастерства, а к поиску легкой жизни, высокого достатка, торгуя на рынке, занимаясь «челночеством» и другими примитивными формами участия в реализации рыночных отношений. Не случайны и факты проявления эгоизма, нигилизма, граничащего с жес-

токостью. Все это, на наш взгляд, не что иное, как вульгарное проявление того же индивидуализма и других пороков воспитания и воздействия окружающей среды.

Какие меры против этого, наряду с мерами правового воздействия, нужно здесь выработать?

Известно, в сфере идеологии пустот, вакуума не бывает. Идеология национальной независимости, разрабатываемая на основе самых прогрессивных традиций духовной, мировоззренческой и политической культуры народов Узбекистана, способна противостоять разрушительному воздействию индивидуализма. Идеологическая работа, пропаганда идей независимости, высокой духовности, нравственности, культуры не должна прекращаться в разовую компанию. Нравственность и духовность не должны превращаться в абстрактные категории, не должны стать уделом только литераторов и педагогов. Формирование высоконравственного гражданина — дело каждого.

У нас есть все основания быть убежденными в том, что высокие цели строительства в нашей стране демократического государства, основанного на свободной рыночной экономике, в тесной взаимосвязи с формированием открытого гражданского общества и гражданского самоуправления — это реально осуществимая задача.

Залог этого: богатейшая история, великая культура, внесшие огромный вклад в сокровищницу мировой цивилизации; громадный природный и интеллектуальный потенциал, высокая духовность и нравственные ценности нашего народа, складывавшиеся на протяжении жизни многих поколений; трудолюбие, открытость и желание людей, живущих на нашей земле, занять свое достойное место в мировом сообществе.

Все эти черты национального характера, способствовавшие в течение веков расцвету многих цивилизаций на территории этого региона, вне всякого сомнения будут мощным фундаментом и стимулом огромных преобразований и обновления Узбекистана в преддверии и в начале XXI века.

СТАНОВЛЕНИЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ФОРМИРОВАНИЕ КЛАССА СОБСТВЕННИКОВ

С каждым днем нашего продвижения по пути независимости становится все очевиднее, что важнейшими и решающими условиями сохранения стабильности и обеспечения национальной безопасности является ускоренное осуществление процессов глубокого реформирования и обновления политической, экономической жизни, социальной сферы нашего общества.

Принципиальными подходами к реформированию общества являются приоритет экономических преобразований, однозначный отказ от командно-административной распределительной системы и формирование общественных отношений, базирующихся на рыночной экономике.

Наша собственная модель перехода к рыночным отношениям основана на всемерном учете специфических условий и особенностей республики, традиций, обычаев, уклада жизни, искоренении тяжелого наследия однобокого, гипертрофированного развития экономики в прошлом.

В то же время наша модель вобрала в себя все то лучшее, что накоплено мировым опытом, теми странами, которые прошли этот непростой путь обновления и преобразований страны и общества.

Обобщение и анализ истекшего периода независимого развития дает все основания говорить об основательности и правильности узбекской модели реформирования. Сегодня она признается авторитетными международными экономическими организациями, многими странами мира, а главное — подтверждается самой жизнью.

Постсоветская действительность вынуждает сегодня многих руководителей, политиков и экономистов в той или иной мере обращаться к принципам и элементам нашей модели рыночных преобразований.

О чем идет речь?

В первую очередь, речь идет о том, что на собственной практике они убеждаются в том, что чрезмерная поли-

тизация экономики, подчинение ее идеологической конъюнктуре и интересам различных партий и движений тормозит развитие экономических реформ и рыночных преобразований.

Во-вторых. Переход от командно-административной системы к рыночным принципам экономики трудно обеспечить при игнорировании регулирующей роли государства.

Само собой разумеется, что по мере укрепления рыночных норм, обеспечения необратимости самих реформ воздействие государственных структур будет последовательно и адекватно уменьшаться.

В-третьих. С каждым днем мы все больше убеждаемся в необходимости (если учесть наше советское прошлое) изменения мышления людей, укрепления в их сознании демократических ценностей, законопослушания, добиться верховенства закона. Это приобретает особую значимость, если учесть растущую коррумпированность общества, рост организованной преступности в этих странах.

В-четвертых. Сегодня сама жизнь доказывает, что там, где недооценивается значение сильной социальной политики как важного составляющего рыночных реформ, возникает социальная напряженность и противостояние, что, в свою очередь, может привести к дискредитации самих реформ.

В-пятых. Как гласит народная мудрость, нельзя объять необъятное, то есть нельзя одновременно браться за все проблемы. Важна последовательность и поэтапность в решении проблем с учетом их приоритета и значимости.

Это, с одной стороны, позволяет эффективно и целенаправленно использовать ограниченные ресурсы, не распыляя их. С другой, — дает возможность, реально оценивая результаты своей деятельности, вносить соответствующие коррективы, там, где это необходимо, в программу осуществления реформ.

Приведу некоторые примеры из жизни республики. Не поставив с первых дней нашей независимости задачу обеспечения страны нефтепродуктами, газом, топливом, а

также зерном, трудно было переходить к решению других, не менее важных стоящих перед нами проблем.

Решая глобальную стратегическую для нас задачу перевода экономики на рыночные рельсы, мы сделали все возможное для того, чтобы не допустить резкого спада производства и неуправляемости экономики.

Да, макроэкономические пропорции, подавление инфляции, ограничение денежной массы и дефицита государственного бюджета — все это обязательные, важнейшие условия функционирования рыночного механизма, экономической, финансовой стабилизации и устойчивого роста.

Вместе с тем, на наш взгляд, принципиальное значение приобретают здесь темпы и методы достижения этих целей.

Нельзя считать нормальным и устойчивым положение, когда этих целей добиваются за счет катастрофического падения, стагнации и деградации производства и, как следствие, — неуправляемый рост объема неплатежей и государственного долга, систематическое и растущее невыполнение бюджета, резкое ухудшение материального положения и обнищание подавляющей части населения.

И если в большинстве этих государств проблемы с невыплатами заработной платы, пенсий и пособий становятся сегодня угрозой социального взрыва, причину надо искать в просчетах и ошибках, допущенных в реализации выбранного курса реформ, слепом, бездумном копировании непригодных для их условий схем и моделей рыночных преобразований.

Здесь уместно остановиться еще на одном, важном, на наш взгляд, вопросе. Речь идет о поддержке внутренних товаропроизводителей в условиях становления рыночной экономики. Известно, что многие страны на постсоветском пространстве на начальных этапах реформирования большую часть внутренних и заемных валютных ресурсов направляли, в первую очередь, на расширение импорта потребительских товаров, тем самым вольно или невольно вытесняя из внутреннего рынка собственных произ-

водителей. В конечном итоге огромные валютные средства были попросту проедены на фоне спада, а порой развала национальной промышленности и сельского хозяйства.

Мы же выбрали наиболее трудный путь. На первых этапах реформирования мы вынуждены были несколько ограничить потребительский рынок, в то же время направляя средства и ресурсы на структурные преобразования в экономике, создавая современную, оснащенную передовой технологией базу для экспортоориентированного производства, наполнения внутреннего рынка товарами отечественных производителей. Исходя из этих целей, основная часть собственных и заемных средств идет, в первую очередь, на инвестирование, завоз в республику новых технологий и техники. Уже сегодня эта политика дает свои плоды. Это и автомобильный завод в г. Асака. Это и ввод в действие Бухарского нефтеперерабатывающего завода. Это и обустройство месторождений Кокдумалак и Мингбулак, строительство с участием иностранных партнеров десятков текстильных и прядильных фабрик, спиртовых производств в Андижане, Коканде и Янгиюле, сахарного завода в Хорезмской области, Кызылкумского фосфоритового комбината, Кунградского содового завода в Каракалпакии, реконструкция Узбекского комбината тугоплавких и жаропрочных материалов, Алмалыкского и Навоийского горно-металлургических комбинатов, предприятий химической отрасли, возведение новых железных и автомобильных дорог, новых объектов телекоммуникаций, благоустройство городов и сел, а также десятки новых и модернизированных предприятий пищевой и местной промышленности.

Уверен, что с каждым годом, по мере того, как будут набирать обороты созданные за эти годы новые прогрессивные производства и отрасли, люди еще больше почувствуют правильность избранного нами пути обновления и реформ.

Позади первые, наиболее трудные годы напряженного, целенаправленного труда по созданию собственной

государственности и экономического базиса страны, защите интересов республики и ее народа.

Много сделано для того, чтобы открыть миру Узбекистан, создать необходимую правовую и договорную базу для сотрудничества и интеграции в мировую экономику.

Накопленный за годы независимости опыт экономического реформирования позволяет сегодня сделать ряд важных выводов, служащих базисом дальнейшей демократизации реформ, обеспечения устойчивости и стабильности в обществе.

Первый вывод. Необходимо осознать простую истину, что не создав должных условий, действенного механизма реализации интересов человека, не включив эти интересы как активную движущую силу, мы не сможем целенаправленно и динамично продвигаться по пути обновления и прогресса. Поэтому должны быть созданы необходимые условия и предпосылки для обеспечения экономической свободы человека и предприятий, всех хозяйствующих субъектов.

Преодолеть тяжелые последствия тоталитарного наследия, переломить экономический кризис, придать экономике устойчивый характер развития возможно лишь в результате осуществления ширококомасштабной целенаправленной экономической реформы, широкого вовлечения людей в процессы реформирования. Реформами должны жить каждый руководитель, каждый работник, каждый прогрессивно мыслящий человек в республике.

При этом надлежит решительно отказаться от скопировавших себя административно-командных принципов управления, порочной централизованной распределительной системы, сложившейся уравнилельной психологии и иждивенчества.

Главное наследие прошлых лет, которое необходимо искоренять, — это искаженное понимание человеком своего места в обществе, ущербное представление, что он является маленьким винтиком, и что все проблемы за него должно решать государство. При таком отношении атрофируется понимание целесообразности своей деятельнос-

ти, возможности создания достойных условий жизни за счет собственного труда.

Ущербность наследия и в том, что считалось —будет богато государство, будет богатой и семья, каждый человек, а не наоборот. Трудно надеяться, что при таком отношении можно достичь эффективности производства и труда. Пагубность такого мировоззрения заключается в тезисе, который еще прочно сидит в сознании отдельных людей: государство богато, оно нас прокормит.

Только переход к рыночным отношениям способен сегодня раскрыть творческий и трудовой потенциал человека, преодолеть иждивенчество, возродить утраченное чувство хозяина.

Второй вывод. Реформы тогда дадут ощутимый результат, когда будут решены вопросы собственности, когда в стране сформируется реальный класс средних собственников.

Рассматривая вопросы формирования экономически устойчивого и стабильного общества, необходимо иметь, прежде всего, в виду ту роль, какую играют предпринимательство и в целом класс собственников в государственном и общественном строительстве, в поддержании и укреплении социально-политической стабильности. Именно класс средних собственников является опорой формируемого гражданского общества.

Речь идет о том, что если экономической основой непоколебимости демократических основ всякого государства выступает множественность форм собственности, и в первую очередь частная, то политической ее основой выступает наличие сильного слоя реальных средних собственников средств производства. Преобладание среди населения среднего слоя реальных собственников является гарантией невозможности поворота вспять социально-экономических реформ.

Поэтому весь процесс экономических преобразований мы связываем с решением такой важнейшей задачи, как формирование в республике реального класса средних собственников. Не чувствуя себя по-настоящему собственником, человек не будет бороться как собственник за свои

права, за конечные результаты и эффективность производства, не будет стремиться сохранить и защищать стабильность в обществе.

Третий вывод. Класс реальных собственников формируется путем создания многоукладной экономики как за счет последовательного осуществления разгосударствления и приватизации, так и за счет стимулирования развития малого и частного предпринимательства, создания рынка ценных бумаг.

В стратегическом плане мы ставим задачу — создание многоукладной экономики, в рамках которой приоритет отдается частной собственности, малому и среднему бизнесу.

Своеобразие нашего края, высокая трудоизбыточность, развитая сельскохозяйственная и сырьевая база, если хотите, традиции, менталитет нашего населения объективно обуславливают необходимость активно развивать малый и семейный бизнес, частное предпринимательство.

Малый бизнес — это появление среднего класса предпринимателей, способствующих нормализации как экономической, так и политической обстановки в обществе. Это насыщение республиканского рынка необходимыми потребительскими товарами и услугами. Это новые рабочие места. Следует всегда иметь в виду, что только за счет широкого, повсеместного развития малого и частного предпринимательства мы в состоянии решить острейшую проблему — обеспечить занятость населения, особенно в сельской местности и регионах, где имеются избыточные трудовые ресурсы.

Используя исторические корни, менталитет народа, можно создать широкую сеть малых предприятий, способных не только насытить внутренний рынок необходимыми потребительскими товарами, но и производить продукцию, конкурентоспособную на внешних рынках.

По сути дела необходимо добиваться того, чтобы в ближайшем будущем малый и средний бизнес занял ведущую роль в структуре производства республики и в структуре экспорта, как наиболее мобильная, легко трансформируемая сфера в экономике.

Важнейшее значение для реализации этой глобальной для нас политики приобретает дальнейшее повышение эффективности и продуктивности личных подсобных хозяйств населения, оказания им действенной государственной помощи.

При этом мы исходим из того, что малые и средние предприятия должны создаваться не на примитивной, устаревшей основе, а на качественной и современной технической базе. Для этого должны постоянно изыскиваться новые источники их развития, как за счет широкого привлечения иностранных инвестиций, так и за счет внутренних источников, банковских кредитов.

В Узбекистане за годы реформ созданы правовые условия и институциональные структуры, призванные оказывать содействие развитию малого и среднего бизнеса — Палата товаропроизводителей и предпринимателей, Бизнес-фонд, страховое агентство “Мадад”, существует сеть консалтинговых, инжиниринговых и лизинговых фирм и компаний, бизнес-инкубаторов.

Главное — малые и средние предприятия уже стали реальностью. На начало 1997 года число частных и малых предприятий превысило 100-тысячный рубеж. Кроме того, образовано свыше 19,5 тысяч дехканских (фермерских) хозяйств. И что важно — малые и средние предприятия создаются во всех сферах экономики.

Четвертый вывод. Опыт стран с развитой рыночной структурой свидетельствует, что основная часть слоя реальных средних собственников формируется посредством привлечения денежных средств населения на рынок ценных бумаг, во всевозможные, выгодные для людей банковские депозиты и вклады. Именно по состоянию рынка ценных бумаг можно судить, насколько энергично идет процесс становления рыночных отношений.

За счет формирования рынка ценных бумаг вовлекаются в оборот свободные средства населения, тем самым способствуя решению важной задачи по стабилизации экономики — укреплению денежного обращения, а следовательно, и национальной валюты.

Главное — через акционирование, участие на фондовом рынке у населения появляется интерес к обладанию ценными бумагами, навыки и культура обращения с ними.

Важно, чтобы акционерами назывались не потому, что они просто владельцы акций, а потому, что являются реальными собственниками части имущества и как собственники имеют право влиять на производственную и финансовую деятельность предприятия.

И еще. Реально добиться поставленных целей по развитию в республике рынка ценных бумаг можно только при условии ускоренного формирования вторичного рынка ценных бумаг, при условии выхода и интеграции нашего рынка на международные фондовые и валютные рынки.

Пятый вывод. Мы строим правовое государство. Значит, и экономика должна реформироваться, основываться на прочной законодательной и нормативной базе. Только прочная правовая база под процессы реформирования делает их устойчивыми и необратимыми.

Ни в коем случае нельзя допускать, чтобы реформирование экономики строилось на бесправии, волюнтаризме и субъективизме. Хорошо известно, к каким последствиям приводят администрирование, командные методы управления, когда попираются законность и правопорядок.

Если возникает необходимость внести коррективы в курс реформ, что-то исправить, изменить, то в первую очередь следует менять нормативные документы, вносить необходимые поправки в законодательные акты. Не волевыми, разовыми решениями, а последовательной законотворческой работой.

Производство, экономика должны меняться в рамках создаваемого правового поля. Это необходимо не только потому, что обеспечивает необратимость реформ. Главное — это служит гарантией самих реформ, без чего не будет возрастать их авторитет, без чего они не смогут охватить все слои населения.

За годы независимости в республике сформировано широкое правовое пространство, основанное на принятых в международной практике юридических принципах

и нормах, которые исходят из приоритета прав и свобод человека. Мы сделали крупный шаг от диктата и произвола тоталитарной системы к правовым нормам регулирования многообразных отношений человека с органами государственной власти и управления, а также административно-хозяйственными структурами всех форм собственности.

Шестой вывод. При определении стратегии и реализации реформ важно особое внимание обратить на те звенья, которые, по сути дела, имеют определяющее значение в реформировании и обновлении общества.

1. Наиболее принципиальное значение во всей цепи экономических реформ мы придаем преобразованиям в аграрном секторе. Именно в аграрном секторе экономики кроются в настоящее время значительные резервы, включение которых уже в ближайшее время может дать ощутимые результаты.

От того, насколько глубоко процессы радикальных преобразований затронут аграрный сектор, как далеко пойдут реформы на селе, во многом зависит исход всех экономических преобразований, стабильность и благополучие народа.

Развитие рыночных механизмов на селе, возрождение у дехкана чувства хозяина должно происходить путем совершенствования имущественных отношений, реорганизации колхозов в хозяйства, основанные на закреплении за дехканами части, определенной доли имущества хозяйства, углубления внутривладельческих арендных отношений, предоставления земли в пожизненное пользование с правом наследования, а также на основе широкого развития дехканских (фермерских) и личных подсобных хозяйств.

Главное — создать такой механизм хозяйствования на селе, который дал бы возможность каждому дехканину заинтересованно трудиться, самостоятельно распоряжаться произведенной продукцией, обеспечивать достаток своей семье.

Важнейшим направлением реформирования сельского хозяйства является высвобождение излишних рабочих

рук, занятых сегодня сельскохозяйственным производством, и вовлечение их в другие сферы экономики. Само сельское хозяйство не может обеспечить работой всех живущих в сельской местности. В результате это служит тормозом развития и реформирования сельского хозяйства: медленно внедряются высокоэффективные индустриальные методы сельскохозяйственного производства, передовые приемы агрохимии, низкой остается и производительность труда. Но это лишь экономическая сторона вопроса. Существует и социальная. Многие сельские жители, особенно молодежь, не имеют возможности трудоустроиться, обустроить свою жизнь, что порождает острые социальные проблемы на селе и несет в себе потенциальную опасность социальной нестабильности.

Поэтому в качестве приоритетной задачи мы рассматриваем создание новых рабочих мест за счет открытия в сельской местности мобильных малых предприятий с современной технологией. Мы поставили перед собой задачу создать на селе принципиально новые для него отрасли — производственную и социальную инфраструктуру, сеть коммуникаций, современное бытовое и сервисное обслуживание. Сфера услуг при ее соответствующей организации способна не только обеспечить работой всех желающих на селе, но коренным образом изменить облик села, культуру сельской жизни, тем самым способствуя стабилизации общественно-политической ситуации в стране.

2. Важнейшим условием сохранения стабильности в стратегическом плане, достижения экономической независимости и обеспечения экономического роста, благополучия населения республики является осуществление глубоких структурных преобразований экономики.

Структурные преобразования являются решающим ключом обеспечения экономической независимости нашей республики. Та структура экономики, что досталась нам в наследство, была построена с учетом интересов бывшего СССР, она соответствовала союзным условиям разделения труда, где Узбекистану было отведено место сырьевого придатка.

Поэтому важнейшей задачей нашей внутренней политики является решительное преодоление однобокой сырьевой направленности нашей экономики, ее ограниченности узкими рамками, отведенными в прошлые годы так называемой внутрисоюзной специализацией.

На протяжении многих десятилетий экономика республики была частицей единого народнохозяйственного комплекса, руководимого из центра. Многие принимаемые им решения были далеки от интересов Узбекистана. Республика оставалась поставщиком дешевого сырья и стратегических минеральных ресурсов, емким рынком сбыта готовой продукции. Предприятия в основной своей массе работали не на насыщение внутреннего республиканского рынка, а на вывоз, притом вывоз продукции, прошедшей в основном первичную переработку. Эксплуатировался огромный природный потенциал республики, а доходы оседали далеко за ее пределами.

Во многих отраслях и сегодня преобладают производства с незаконченным технологическим циклом. Он обрывается на стадии первичной переработки сырья и изготовления полуфабрикатов. Это ставит сегодня экономику республики в уязвимое положение, служит фактором, сдерживающим ее устойчивое развитие.

Независимость республики предъявляет совершенно новые требования к структуре экономики. Структурные преобразования являются трудным, кропотливым и длительным процессом. При реализации структурной политики мы должны исходить из требований рыночной экономики, с учетом того, что рынок на основе принципа наибольшей эффективности и выгоды формирует совершенно новую форму разделения труда.

Совершенствование территориальной структуры нашей экономики позволит максимально и эффективно использовать огромные, еще не востребованные ресурсы и экономические возможности, устранить сложившиеся территориальные диспропорции и, что особенно важно на современном этапе, эффективно бороться с безработицей.

Структурные преобразования экономики должны быть прежде всего подчинены решению проблемы более глубо-

кой переработки сельскохозяйственного сырья и минеральных ресурсов, повышения степени завершенности технологического цикла.

Чрезвычайно важно при этом обеспечить прорыв к передовым технологиям, современной структуре производства, формированию системы взаимосвязанных отраслей по комплексной переработке минерально-сырьевых ресурсов.

Не менее важная задача при этом — сделать нашу экономику и, в первую очередь, наш потребительский рынок менее уязвимым для внешних дестабилизирующих факторов.

Разве отвечает интересам национальной безопасности, когда, обладая благоприятными природно-климатическими условиями, мы вынуждены были завозить практически весь объем потребляемого сахара, сухого молока и детского питания, в значительных объемах — зерно, мясо, молочные продукты, картофель и пищевой спирт. Даже элементарные, необходимые в повседневном быту вещи, такие как спички, соль, мы вынуждены были импортировать.

Поэтому обеспечение республики необходимыми, жизненно важными товарами, прежде всего за счет организации их собственного производства, является одной из ключевых задач национальной безопасности, устойчивости и стабильности. Это имеет не только чисто экономическое, но и политическое значение.

Главной задачей для нас является обеспечение выхода на производство продукции, которая пользовалась бы спросом не только внутри республики, а прежде всего на мировом рынке.

Через создание совместных предприятий мы открываем для себя возможность, с одной стороны, обладать современной технологией, современным уровнем организации производства. С другой, — чтобы обеспечить экспорт и найти рынок сбыта, даже очень хорошей продукции, в условиях жесткой конкуренции, нужен партнер в лице солидной, заявившей о себе иностранной фирмы.

Критически оценивая основные результаты экономических реформ за первые годы независимости, можно с полным основанием сказать, что нам удалось многое сделать из намеченной программы обновления и прогресса.

Наша экономика, опираясь на созданный прочный фундамент юридических норм, институциональных преобразований, поэтапно входит в рыночную экономику, становится стабильной и устойчивой. Об этом свидетельствуют итоги истекших лет, и в частности 1996 года.

Во-первых, достигнута устойчивая макроэкономическая стабильность как важнейший результат успешного реформирования всей нашей экономики. Результатом успешной реализации предусмотренной программы явилось достижение роста основных экономических показателей. Показатели валового внутреннего продукта, объема промышленной продукции, производства потребительских товаров, устойчивый минимальный уровень дефицита государственного бюджета, двукратное за год сокращение уровня инфляции — все это служит конкретным подтверждением сделанного вывода.

В республике создана прочная материальная, финансовая, институциональная база для последующего роста экономики, активизации инвестиционной деятельности.

Во-вторых, получает свою завершенность собственная, национальная денежная система. Осуществлены меры, направленные на укрепление национальной валюты. Это позволило усилить ее роль как единого платежного средства. Созданы организационные и правовые условия для развития внебиржевого валютного рынка.

Накоплены достаточные и устойчивые золотовалютные резервы, позволяющие регулярно проводить торги на Узбекской республиканской валютной бирже.

В-третьих, в целом сформирована рыночная инфраструктура, созданы новая банковская, финансовая, налоговая системы, сеть фондовых и товарно-сырьевых бирж, страховых, аудиторских, лизинговых компаний и других рыночных структур. Активно закладываются основы для широкого функционирования рынка ценных бумаг. Введен крупнейший в Центральной Азии биржевой центр,

оснащенный современной компьютерной техникой и системой телекоммуникаций. Главное, что рыночные структуры начали практически работать.

В-четвертых, углубились и расширились масштабы приватизации. В результате рыночных преобразований на долю негосударственного сектора в настоящее время приходится 70 процентов от общего числа занятых в народном хозяйстве и произведенного национального дохода, 53,5 процента промышленной продукции, 97,7 процента сельскохозяйственной продукции.

При этом приватизация проводится не ради приватизации, а для того, чтобы собственность нашла своего настоящего хозяина, чтобы она попала в руки тех, кто способен работать, глубоко осознает современные требования организации управления, может привлечь инвестиции, обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции в интересах людей и всего нашего общества.

В-пятых, находят практическое воплощение стратегические задачи по структурным изменениям в экономике. Созданы принципиально новые отрасли промышленности — автомобилестроение, микробиология, целлюлозно-бумажная и другие. Динамичное развитие получили отрасли, которые не только меняют облик нашей экономики, но и обеспечивают ее независимость от внешних факторов и дают прирост валового внутреннего продукта и рост жизненного уровня населения.

В-шестых, меняется менталитет наших людей, усиливается адаптация к изменившимся условиям жизни. Эти тенденции обуславливаются, прежде всего, в целом поэтапным развитием Узбекистана по пути реформ и обновления и, что особенно важно, ощутимыми уже сегодня результатами и воздействием этих реформ на весь уклад экономики и нашей жизни.

Достижения в политической, экономической и социально-духовной сферах позитивно отразились на общественной психологии граждан. Исчезли существовавшие первое время в сознании и поведении людей неуверенность, порой даже растерянность от нахлынувших на них перемен. Сегодня широкие слои населения постепенно

адаптируются к экономическим реалиям, сами начинают активно участвовать в процессах реформирования всех сторон жизни нашего общества. Эти изменения в подходах и мотивации социального поведения граждан Узбекистана позволяют сделать вывод, что произошел перелом в плане обретения страной характерных, необратимых, позитивных черт нового, заложены прочные основы устойчивого и стабильного развития республики, укрепления ее безопасности и стабильности.

СИЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РОСТ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

В период формирования национальной государственности, осуществления демократических реформ, трансформации экономики и перехода на рыночные отношения особое внимание необходимо уделять социальным проблемам. Об этом напоминает богатейший опыт общественного развития многих стран мира. Об этом свидетельствует и анализ социально-политического и экономического состояния новых независимых государств за годы реформирования.

История учит, что именно на крутых ее поворотах, когда происходит смена общественных формаций, социальные проблемы и противоречия приобретают наиболее обостренный характер, служат потенциальным фактором угроз национальной безопасности, гражданского мира и стабильности.

Чем это вызвано, какие основные причины диктуют необходимость в переходный период особое внимание уделять вопросам социальной стабильности? Важнейшими из этих причин, на мой взгляд, являются следующие.

Первое. Социальные противоречия по сути всегда служили движущей силой политических, социальных и экономических преобразований. От степени остроты накопившихся социальных проблем, способности властвующих структур решить эти проблемы и зависит характер

самих преобразований — либо последовательно, эволюционным способом, либо это может принять радикальные формы: в виде социальных протестов, стихийных взрывов, вплоть до гражданских войн и революций.

Поэтому игнорирование социального настроения людей, социальных проблем на всех этапах развития создает потенциальную угрозу стабильности и национальной безопасности.

Второе. Чрезвычайно важное значение приобретает состояние реализации социальной мотивации людей. Человек по своей природе социальное явление, и поэтому для него огромное значение имеет, насколько он в состоянии в процессе реформ реализовать свой потенциал, насколько совпадают его представления о смысле и целях реформ с их реальными результатами.

Обеспечить достойную и свободную жизнь, благополучие людей, живущих на нашей земле, создать все необходимые условия для того, чтобы каждый человек мог реализовать свои права и потенциальные возможности, — вот те важнейшие задачи, которые мы ставим перед собой при реформировании и обновлении нашего общества. Именно поэтому для нас неприемлемы возврат к старой тоталитарной, заидеологизированной, командно-распределительной системе с ее уравниловкой и отсутствием здоровой основы для мотивации труда.

Если учесть, что в переходный период во имя достижения конечной цели — демократизации общества и реализации рыночной экономики — приходится принимать непопулярные, порой радикальные решения, приводящие на отдельных этапах к ухудшению материального положения людей, становится понятным, какую значимость для сдерживания эмоций приобретают меры по поддержке социально уязвимых слоев населения.

К серьезным социальным противоречиям могут привести, как уже отмечалось выше, бюрократические извращения сути самих реформ, нарушения социальной справедливости, коррупция в различных эшелонах власти, усугубляющие и без того напряженное положение населения.

Это служит благодатной почвой для появления ностальгических настроений по прошлому, служит средой, питающей различные движения самого разного толка, — от реакционных национально-патриотических до либерально-социалистических. Постоянное подогревание при этом в корыстных, узкополитических интересах настроения социального недовольства у населения не могут не создавать угрозу гражданскому миру, стабильности и безопасности.

Третье. Наиболее трудным, я бы сказал социально взрывоопасным, является начальный этап длительного процесса крупномасштабного реформирования. Это вызвано не только тем, что сам переходный период зачастую порождается комплексом нерешенных социальных проблем и он продолжает нести этот огромный социальный заряд, но и тем, что переход от одной политической и экономической системы к другой порождает новые проблемы и связан с определенными социальными издержками.

Переход к рынку, как показывает опыт многих стран, не проходит гладко, без осложнений и роста социальных трудностей. Это объективный процесс.

Либерализация экономики, особенно «шоковый» отпуск потребительских цен и тарифов, спад производства, обострение кризиса неплатежей, нарушение денежного обращения, привели во многих новых независимых государствах к резкому росту потребительских цен, обесцениванию сбережений, снижению уровня жизни у значительной части населения, к росту числа полностью или частично безработных. Отсутствие должного внимания превентивным мерам социальной защиты и поддержки населения в этот период может привести, и в ряде стран уже привело, к обнищанию значительных слоев населения, к их люмпенизации, что, как известно, служит питательной средой для проявления социальной нестабильности.

Четвертое. Острой социальной проблемой переходного периода является ломка для многих людей устоявшегося образа жизни, изменение жизненных ориентиров,

стереотипов мышления и социального поведения, искоренение иждивенческих настроений. В переходный период происходит изменение психологии мышления людей, а это, как известно, не всегда проходит безболезненно.

Более трех поколений людей в условиях бывшего СССР были воспитаны на идеологических догмах, не только не воспринимавших частную собственность и не имевших навыков самостоятельной хозяйственной деятельности, но и воспитанных в идеологии, основывавшейся на идеях централизованно-распределительной системы, ложных представлений о понятии социальной справедливости.

В переходный период в большей мере обостряются противоречия между старым и новым мышлением, между системами ценностей прошлого и современного.

Предстоит, по сути, сформировать новое поколение, которое вобрало бы в себя интеллектуальные богатства нашего народа, лучшие достижения мировой цивилизации. Только на этой основе, когда поставленная высокая цель становится смыслом жизни многих, можно создать тот дух сознательного патриотического подъема нации, который позволил отдельным странам сделать стремительный рывок к прогрессу.

В любой стране опасность для социальной стабильности создают различные виды неравенств, если они достаточно велики или имеют тенденцию к росту. Острота социальных проблем не в том, что кто-то беден или кто-то богат, а в том, что возникает слишком значительный разрыв между этими социальными слоями, а это невольно приводит к их противостоянию.

Совершенно ясно, что если общество будет состоять из групп людей с совершенно полярными интересами и устремлениями, то всегда будет существовать опасность социального противостояния, а, значит, и угроза национальной безопасности. Крайнее обострение социальных противоречий может привести к потере социальной устойчивости общества, к внутренним конфликтам и даже гражданским войнам.

Поэтому важнейшей задачей демократического государства в переходный период является нейтрализовать ос-

троту социальных противоречий, смягчить, за счет принятия упреждающих мер, неизбежные трудности этого периода и адаптацию людей к новым жизненным условиям. В этом, собственно говоря, и заключается одно из главных преимуществ проводимой Узбекистаном политики по сравнению с другими государствами, осуществляющими переход к рыночным отношениям.

Государство, которое способно найти ответы на сложные вопросы, как обеспечить общественный консенсус, как достичь общественного согласия, в том числе и межнационального согласия, может рассчитывать на устойчивый прогресс демократического и экономического развития.

Обеспечить социальное согласие — это значит добиться того, чтобы каждое из социальных противоречий и неравенств не превышало уровня, за пределами которого появляются целые группы и слои населения, считающие себя несправедливо обездоленными или ущемленными в своих правах.

Поэтому одним из ведущих принципов, на которых основывается собственный путь обновления и прогресса Узбекистана, является проведение сильной социальной политики. Это служит важнейшим условием, залогом успешного проведения демократических и экономических реформ, их необратимости.

Обеспечение надежных социальных гарантий и мер социальной защиты населения является сквозным приоритетом на всех этапах рыночных преобразований и пронизывает другие направления всего обширного процесса обновления нашего общества.

Когда речь идет о приоритетности системы социальной защиты, то здесь, прежде всего, имеется в виду, что построение рыночной экономики для нас не самоцель. Смысл и цель реформ заключается в том, чтобы создать необходимые условия, при которых каждый гражданин Узбекистана, независимо от национальности, веры и убеждений, имел бы возможность раскрыться как личность, проявить свои способности, свой талант, сделать свою жизнь лучше, достойней, духовно богаче.

За годы независимости создан, по существу, новый механизм социальной защиты населения, с учетом реальной экономической ситуации, имеющихся ресурсов и возможностей. При этом мы исходили из того, что различным этапам реформирования должна соответствовать и своя концепция социальной политики.

По мере углубления реформ, продвижения к рынку меняются и приоритеты социальной политики, меры по социальной защите и поддержке населения. На разных этапах использовался широкий арсенал способов и приемов государственного регулирования — это и прямые денежные выплаты в виде регулярно пересматриваемых размеров заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и косвенные — в виде льгот, компенсационных выплат, дотаций и субсидий.

В начальный период перехода к рынку мы шли по пути упреждающей социальной защиты всего населения. Это сыграло важную роль в предотвращении резкого снижения уровня жизни людей, явилось фактором сохранения спокойствия и стабильности в республике.

В первые годы реформы в качестве защитной меры широко использовалась система потребительских субсидий и различные формы защиты потребительских рынков против утечки основных продовольственных товаров за пределы страны.

Это был вынужденный шаг. Его необходимость определялась тем, что мы должны были защитить покупательную способность населения в условиях либерализации цен.

Принимались меры по социальной защите и поддержке многодетных и малообеспеченных семей, безработных, лиц с фиксированными доходами, учащейся молодежи. Из средств бюджета компенсировались такие социальные льготы, как бесплатные завтраки для учащихся начальных классов и одиноких пенсионеров, бесплатное питание для детей до двухлетнего возраста, а также для беременных женщин, страдающих анемией, льготное питание всех школьников и студентов. Действовали льготы по оплате коммунальных услуг, проезда в город-

ском электрическом транспорте, льготы для молодежи и др.

Благодаря такому подходу, Узбекистану — стране с самыми неблагоприятными стартовыми условиями накануне реформ и ощутимыми социальными противоречиями — удалось избежать социальных конфликтов.

Принятые упреждающие социальные меры позволили обеспечить общественно-политическую стабильность, у населения появилось доверие к проводимому курсу реформ.

В то же время глубокий анализ применяемых на начальном этапе реформ мер по социальной защите обнаружил их недостатки, прежде всего расточительность и укоренение иждивенческой психологии. Дотации и льготы распространялись в равной мере на все население без учета степени нуждаемости в них. Это приводило к тому, что ими зачастую пользовались и далеко не бедствующие семьи.

Поэтому по мере углубления реформ, развития рыночных отношений были внесены существенные коррективы в приоритеты проводимой социальной политики — сделан упор на оказание помощи действительно нуждающимся семьям. Проведена большая работа по разработке и реализации механизма адресной социальной защиты населения. Вся система социальной поддержки была направлена на ликвидацию уравнилельной и иждивенческой психологии. Все пособия и материальная помощь стали оказываться только через семью и основными получателями их стали малообеспеченные семьи, старики и дети. Отличительной особенностью новой системы социальной защиты стал строго дифференцированный подход к различным слоям населения.

Улучшение социальной защиты населения, повышение ее отдачи мы связываем с решением следующих важнейших задач.

Во-первых. Это стабилизация и устойчивое развитие производства. В результате проведения эффективных антиинфляционных мер, ускоренного развития производства товаров народного потребления, укрепления нацио-

нальной валюты и внутреннего потребительского рынка стало возможным уже на начальном этапе реформирования удержать и не допустить резкого снижения уровня жизни.

Сократилась младенческая смертность, увеличилась продолжительность жизни, снизилась преступность, которая является самой низкой среди стран СНГ.

Стабилизация экономики, активизация инвестиционной деятельности, курс на поддержку малого и среднего бизнеса подготовили благоприятную почву для создания новых рабочих мест, решения проблем трудоустройства, резкого сокращения численности лиц, работающих неполный рабочий день и находящихся в вынужденных отпусках без или с частичным сохранением заработной платы.

Несмотря на то, что Узбекистан — это страна со сложной демографической ситуацией, где проблемы трудоустройства всегда относились к числу наиболее острых, сегодня в республике, благодаря устойчивому развитию экономики, один из самых низких уровней безработицы. В то же время мы и впредь намерены проводить активную политику по обеспечению занятости населения за счет структурных преобразований экономики, создания компактных производств прежде всего в сельской местности, стимулирования развития малого и частного предпринимательства.

Во-вторых. Это широкое привлечение, наряду с государственными источниками, средств трудовых коллективов, общественных и благотворительных организаций и фондов.

В осуществлении социальной помощи населению должны быть значительно расширены права и повышена ответственность местных органов власти и управления, которые вправе, с учетом возможностей регионов, вводить дополнительные меры социальной поддержки населения. Главная задача местных органов — создавать людям широкие возможности приложения труда для повышения своего благосостояния.

Социальная политика, механизмы ее реализации должны быть направлены на создание условий для повышения трудовой активности и предприимчивости людей.

В-третьих. Это формирование мощного мотивационного механизма, способного обеспечить наиболее полную активизацию сил и способностей людей. В первую очередь, за счет создания условий, обеспечивающих сочетание экономической свободы каждого с его экономической ответственностью за собственное благополучие и благополучие своей семьи. Формирование отношения, когда опора на собственные способности и труд станет единственным и наиболее стабильным источником благосостояния. Очень важно для этого ускорить развитие института частной собственности. Адаптация к рыночным условиям уже сегодня обеспечивает формирование значительной части совокупных доходов населения за счет предпринимательской деятельности и доходов от собственности.

В-четвертых. Это недопущение неоправданно высокой дифференциации в доходах и уровне жизни населения, формирование такой стратификации общества, которая обеспечивала бы социальную стабильность.

Предпринятые меры по социальной защите населения предотвратили возможность резкой дифференциации населения по уровню доходов. Сегодня разрыв между доходами населения, относящегося к наиболее обеспеченной группе, и доходами наименее обеспеченной его части сократился до 7,5 раза при пороговом значении 8 раз, превышение которого свидетельствует о серьезном социальном расслоении общества.

В-пятых. Это борьба с бедностью. Усиление государственной поддержки уязвимых слоев населения.

Одним из основных пороков современного общества является бедность. Ни одна страна мира, даже самая богатая, пока не смогла его избежать. Не случайно Генеральная ассамблея ООН объявила 1996 год Международным годом искоренения бедности.

В переходный период к рыночной экономике проблема бедности воспринимается еще более обостренно. Преж-

де всего это связано с тем, что в категорию бедных, помимо социально уязвимых групп, попадают и группы населения, ранее не относившиеся к их числу, в том числе многие из тех, кто принадлежал к группам со средним или выше среднего уровнем доходов.

В решении проблем искоренения бедности особого внимания требуют так называемые «уязвимые группы» населения, которые, в силу сложившихся обстоятельств, наиболее подвержены бедности: инвалиды, матери-одиночки, дети-сироты, пожилые люди. Однако здесь оказываемая социальная поддержка должна приобрести ярко выраженную целевую, адресную направленность.

Краеугольным камнем нашей социальной политики является ориентация на социальную поддержку семьи. Мы придаем огромное значение повышению роли семьи в укреплении общественных устоев нашего государства, его стабильности, в воспитании физически здорового, духовно богатого подрастающего поколения — тех, от кого будет зависеть судьба нашей страны завтра. В республике созданы мощные гарантии по охране материнства и детства, реформируется система образования и профессиональной подготовки подрастающего поколения, созданы различные общественные фонды, призванные содействовать укреплению семьи, оказывать ей материальную поддержку. За последнее время введена новая система пособий, оказываемых социально уязвимым слоям населения через семью.

Учитывая особенности национального менталитета и образа жизни населения, применена и получила широкую поддержку такая форма социальной поддержки, как выявление наиболее социально незащищенных семей и оказание им определенной материальной помощи через махаллинские комитеты. Такой подход имеет многовековые корни у нашего населения и, как показывает практика, обеспечивает наиболее адресное распределение средств, предназначенных для поддержки социально уязвимых, нуждающихся слоев населения. Реализованный нами новый механизм поддержки семьи наиболее полно учитывает и использует национальные традиции взаи-

мопомощи и взаимной поддержки, обеспечивая демократизм и гласность в принятии решения об оказании материальной помощи.

Обобщая сказанное, хотелось бы особо подчеркнуть, что в реализации поставленных задач важнейшее значение приобретает повышение политической и социальной активности населения.

Мы можем добиться обновления и прогресса нашей страны только в условиях предоставления гражданам широчайших прав и свобод, если хотите, стимулировав их активное участие в общественно-политической жизни нашего общества.

Очень важно, чтобы каждый человек чувствовал себя гражданином своей страны, осознанно подходил и ценил предоставленные ему права и свободы, дорожил и защищал бы демократические ценности, завоеванные непростым трудом.

В повышении общественной активности людей, решении многих назревших проблем нашей жизни большая роль принадлежит общественным негосударственным структурам.

Мы должны четко себе уяснить, пока нет сильных массовых, общественных противовесов в структурах нашего общества, не будет серьезных гарантий от проявлений на всех уровнях рецидивов субъективизма и нарушений принципов социальной справедливости.

Оценивая с этих позиций современное социальное положение в республике, можно смело сказать, что самые трудные испытания, которые выпали на долю нашего народа и которые неизбежны в переходный период, уже позади. Уходит в прошлое все, что связано с ограниченным мышлением, идеологической зашоренностью, растет чувство причастности ко всему, что происходит не только внутри страны, но и за ее пределами. Небольшой, но довольно горький опыт, накопленный за годы независимости, не только на собственном, но и на примере других стран, открыл на многое глаза, сделал людей мудрее и терпимее.

Открылись мощные пласты человеческой духовности, высокой нравственности и культуры, возрождения прекрасных национальных традиций.

Сегодня практически нет факторов, которые могли бы негативно повлиять на материальное благополучие людей. Напротив, все большую силу набирают стабилизирующие факторы, создающие условия и надежные гарантии для роста уровня жизни населения.

Но самое главное — меняется мышление и мировоззрение человека и гражданина, динамично растет его политическое и общественное сознание, его общий уровень. Сегодня мы уже не те, что были пять лет назад. Я уверен, что людей с такими убеждениями никакими силами уже не свернуть с избранного пути.

ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ И ПРИРОДНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

В современном мире каждая страна, в том числе и Республика Узбекистан, это не обособленные территории, они входят в определенные географическую и политическую системы мирохозяйственных связей.

Располагаясь в междуречье Амударьи и Сырдарьи, Узбекистан обладает выгодным, с позиций налаживания международных связей и перспектив своего развития, геостратегическим положением. Через территорию Узбекистана еще в древности пролегал Великий шелковый путь, связывающий Восток и Запад. Здесь сходились торговые пути, шел интенсивный процесс внешних контактов и взаимного обогащения различных культур. Здесь и сегодня пересекаются пути, ведущие из Европы и Ближнего Востока в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Особую значимость и динамичность эти связи приобретают после обретения центральноазиатскими странами независимости и суверенитета. Это и не случайно. Ведь территория центральноазиатских стран протянулась от границ Китая на востоке до Ирана и Каспийского моря

на западе и связывает Индостанский полуостров с Россией и Европой.

Значение Узбекистана и других центральноазиатских республик в современных геополитических системах настолько заметно и высоко, что происходящие события в наших республиках непосредственно затрагивают интересы крупнейших мировых держав, различных геополитических формирований. При формировании своей геополитики любое государство учитывает это обстоятельство и стремится извлечь для себя политическую, экономическую и стратегическую выгоду.

В свою очередь, территориально-пространственные особенности Узбекистана, его географическое положение имеют большое значение в выборе и осуществлении нашей внутренней и внешней политики.

Занимая центральное геополитическое положение в Центральной Азии, Узбекистан имеет все возможности сыграть заметную роль в процессах обеспечения равновесия и баланса сил, создания прочной основы для сотрудничества в этом стратегически важном регионе, который по своим реальным и потенциальным природным и сырьевым ресурсам уже сегодня, в преддверии XXI века, приобретает особую значимость на политической и экономической карте мира.

Узбекистан как наиболее социально-экономически развитая страна в регионе, располагая огромным духовным и культурным потенциалом, служит сегодня связующим звеном между сопредельными государствами: Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Афганистаном. Через активное сотрудничество с Узбекистаном открывается возможность установления выгодных отношений во всем Центральноазиатском регионе.

Являясь сердцевиной Центральной Азии, Ташкент служит, образно говоря, воротами Востока. Оценивая это, именно в Ташкенте открыли свои представительства и бюро многие международные организации, такие как Организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк ре-

конструкции и развития, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Немецкое общество технического содействия и многие, многие другие. В Узбекистане аккредитовали свои представительства и более 350 иностранных компаний, фирм и банков.

Все это открывает широкие возможности для интеграции республики в мировую экономику, привлечения иностранных инвестиций, превращения Узбекистана в своеобразный региональный центр взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества, транзита товаров и капитала, развития транспортных, туристических и финансовых услуг.

Особо следует сказать об уникальном природно-сырьевом потенциале. Благоприятный климат, громадные минерально-сырьевые ресурсы, большие запасы стратегических материалов и сельскохозяйственного сырья выводят Узбекистан в число богатейших стран региона и мира.

На карте мира немного государств, которые владели бы такими богатствами, которыми располагает земля Узбекистана. Большая часть этих богатств остается невостребованной, что не может не привлекать внимание известных всему миру иностранных компаний и банков.

Узбекистан по праву гордится богатством своих недр — найдены практически все элементы известной периодической системы Менделеева. Сегодня выявлено более 2,7 тысяч месторождений и перспективных рудопроявлений различных полезных ископаемых, включающих около 100 видов минерального сырья, из которых более 60 уже вовлечены в производство. Разведано более 900 месторождений, в которых подтвержденные запасы оцениваются в 970 млрд долларов США. При этом следует отметить, что общий минерально-сырьевой потенциал оценивается более чем в 3,3 триллиона долларов США.

По таким важнейшим стратегическим ресурсам, как нефть и газовый конденсат, природный газ разведано 155 перспективных месторождений, драгоценным металлам — более 40; цветным, редким и радиоактивным металлам — 40; горнохимическому сырью — 15.

Современный уровень разведанных полезных ископаемых и связанное с ним освоение богатейших месторождений драгоценных, цветных и редких металлов, всех видов топливных ресурсов — нефти и газового конденсата, природного газа, многих видов минерального сырья и строительных материалов позволяют оптимистически оценивать будущее республики.

Ежегодно из недр республики извлекается полезных ископаемых на сумму порядка 5,5 млрд долларов и приращивается на 6,0 — 7,0 млрд долларов новых запасов.

По ряду важных полезных ископаемых, таких как золото, уран, медь, природный газ, вольфрам, калийные соли, фосфориты, каолины, Узбекистан по подтвержденным запасам и перспективным рудам занимает ведущие места не только в СНГ, но и во всем мире.

Так, по запасам золота республика занимает 4 место в мире, а по уровню его добычи — 7 место. По запасам меди — 10-11 место, урана — 7-8 место.

Подготовленные запасы минерального сырья в своем большинстве не только обеспечивают действующие горнодобывающие комплексы на длительную перспективу, но и позволяют увеличить мощности по добыче ряда стратегических полезных ископаемых.

Уже сейчас в экономике Республики Узбекистан добыча и переработка минерального сырья занимает одно из ведущих мест, оказывая большое влияние на развитие промышленного и сельскохозяйственного производства. На базе разведанных запасов действуют около 400 рудников, шахт, карьеров, нефтегазопромыслов.

Разрабатываемые месторождения полезных ископаемых Республики Узбекистан отличаются от других стран СНГ не только своими огромными запасами, но и рядом особенностей, среди которых хочу отметить следующие.

Во-первых, природные и минерально-сырьевые ресурсы сосредоточены в крупных месторождениях и существует возможность их комплексной переработки прямо на месте их добычи;

Во-вторых, многие виды полезных ископаемых имеют не только высокое содержание полезных компонентов, но и большую гамму сопутствующих элементов;

В-третьих, большая часть месторождений может быть отработана открытым способом при сравнительно простой технологии обогащения руд, обеспечивающей высокое извлечение полезных компонентов, и получения продукции, пользующейся спросом на мировом рынке;

В-четвертых, многие месторождения полезных ископаемых находятся в хорошо освоенных, плотно заселенных регионах, имеющих транспортные пути и средства межтерриториального перемещения ресурсов, в том числе трубопроводный транспорт жидких и газообразных полезных ископаемых;

В-пятых, наличие производственной и социальной инфраструктуры, квалифицированных кадров, системы высших и средних специальных заведений по подготовке специалистов горнодобывающих профессий.

Дать оценку всем имеющимся в республике минерально-сырьевым ресурсам в рамках этой книги не представляется возможным. Хотел бы только обратить внимание на те ресурсы, которые для республики, ее независимости и экономической мощи имеют определяющее, стратегическое значение.

Первое. Узбекистан обладает уникальными топливно-энергетическими ресурсами. Разведанные запасы газа составляют около 2 триллионов кубометров, угля — свыше 2 миллиардов тонн. Имеется более 160 месторождений нефти.

Запасы нефти, газа и конденсата не только полностью обеспечивают собственные потребности, но и позволяют экспортировать энергоносители. Сегодня это одна из самых выгодных сфер вложения капитала.

По оценкам специалистов, в недрах Узбекистана находятся огромные залежи нефти и газа. Около 60 процентов территории республики являются перспективными для их добычи.

Можно выделить пять основных нефтегазоносных регионов: **Устюртский, Бухаро-Хивинский, Юго-Западно-Гиссарский, Сурхандарьинский, Ферганский.** Запасы ресурсов нефти и газа оцениваются свыше одного триллиона долларов США.

Разведанные запасы покрывают потребность республики по природному газу более чем на 35, а нефти — на 30 лет. Свыше 90 процентов нефти добывается наиболее дешевым фонтанным способом.

В 1992 году в Наманганской области открыто перспективное Мингбулакское месторождение нефти, промышленная эксплуатация которого позволит Узбекистану полностью обеспечить свои потребности в нефтепродуктах.

Особого внимания заслуживает тот факт, что месторождения нефти и газа Узбекистана по ряду показателей, таких как продуктивность скважин, себестоимость добычи, заметно выделяются на фоне месторождений соседних регионов, что позволяет рассчитывать на их эффективную разработку и высокую прибыльность. При этом дополнительные затраты на извлечение этих запасов нефти будут относительно небольшими, так как в этом случае отпадает необходимость создания инфраструктуры по добыче, подготовке и транспортировке нефти.

Другая особенность — степень выработанности разведанных запасов нефти Узбекистана, составляет лишь 32 процента, тогда как этот показатель в Туркменистане равен 61 проценту, в Кыргызстане — 41 проценту, в Таджикистане — 60 процентам. Аналогичная ситуация наблюдается и по природному газу.

Эти факторы с учетом существующей развитой инфраструктуры нефтегазодобывающих регионов Узбекистана являются благоприятными для их дальнейшего развития и вложения инвестиций.

Большие перспективы республика связывает с развитием газодобывающей промышленности и производств, связанных с переработкой природного газа и газового конденсата.

Наиболее крупные газовые месторождения расположены в Юго-Западно-Гиссарском и Бухаро-Хивинском нефтегазоносных регионах — это Шуртанская и Мубарекская группы.

В составе добываемых газов содержатся этан, пропан, бутан и другие компоненты, пригодные для получения полимерных материалов — полиэтилена, поливинилхло-

рида и других. Кроме того, пропан с Шуртанского газохимического комплекса может быть использован для получения нитрил-акриловой кислоты с дальнейшим производством волокна нитрон.

Утилизация же сернистых соединений предусмотрена на всех эксплуатируемых и проектируемых объектах по переработке газа и газового конденсата.

В Узбекистане за последние годы динамичное развитие получила нефтегазовая отрасль. На территории республики действуют два нефтеперерабатывающих (Ферганский и Алтыарыкский) и два газоперерабатывающих завода (Шуртанский и Мубарекский), производящих широкий ассортимент нефте- и газопродуктов. За годы независимости в республике освоен выпуск новых видов изделий — бензин, авиакеросин, авиабензин, различные виды нефтемасел, сжиженный газ и др. Уже сегодня республика отказалась от импорта сырой нефти и многих видов нефтепродуктов. А с вводом в действие Бухарского нефтеперерабатывающего завода мы не только сможем полностью обеспечить потребности республики в нефтепродуктах, но и значительно расширить их экспорт.

Узбекистан располагает большими запасами угля и по геологическим его запасам занимает второе место в Центральной Азии. Добыча угля в Узбекистане ведется на трех месторождениях: Ангренском, Шаргуньском и Байсунском с общими запасами — 2 млрд тонн.

Из них самым уникальным считается Ангренское месторождение угля. Здесь отработка запасов угля ведется прогрессивными и экономически целесообразными способами: открытым методом на глубине залегания угольных пластов 150 — 250 м, подземным и методом подземной газификации. При этом используется безотходная технология.

При добыче угля попутно извлекаются ценнейшие минерально-сырьевые ресурсы: каолины, известняки, кварцевые пески, галечники и другие редкоземельные элементы, которые являются мощной сырьевой базой для развития многих видов современных производств.

Наибольший интерес для промышленного освоения представляет каолин. Ангренский каолин можно использовать во многих отраслях промышленности в качестве сырья для получения глинозема и алюминия, огнеупоров, керамических облицовочных, фасадных и метлахских плиток, фарфора и фаянса, электроизоляторов, дренажных и канализационных труб, наполнителя в бумажной промышленности, белого и цветного цемента, высокопрочного кирпича и т.д.

Хорошее сырье, обжитый район, наличие свободных земель, воды, людских ресурсов, электрической и тепловой энергии, железных дорог со станциями примыкания и международного аэропорта обеспечивают надежную перспективу создания промышленного комплекса по производству дробленого и обогащенного каолина. На первом этапе предусматривается строительство завода по производству обогащенного каолина и глинозема. Предварительные расчеты показали высокую эффективность капитальных вложений и их окупаемость за 4 и 7 лет, соответственно.

Второе. Узбекистан входит в число стран, обладающих крупнейшими в мире ресурсами золота, серебра и других драгоценных и редкоземельных металлов.

В настоящее время разведано 40 месторождений драгоценных металлов. Основные запасы золота сосредоточены в собственно золоторудных месторождениях — Центральные Кызылкумы, и по подтвержденным запасам республика выходит на четвертое место в мире.

К числу мировых гигантов относится месторождение Мурунтау, самое крупное из известных на Евразийском континенте, с высоким содержанием золота в руде. Выявление месторождения Мурунтау международной геологической общественностью признано величайшим открытием второй половины двадцатого столетия в области золота.

Карьер Мурунтау — это гигантская чаша, из которой ежегодно вынимаются миллионы кубических метров горной массы, позволяющей извлекать лучшее золото в мире.

Это уже само по себе является уникальным примером для золотодобывающей промышленности мира.

На аффинажном производстве внедрена современная технология очистки золота, содержащая ряд “ноу-хау”, что позволяет получить золото чистой “четыре девятки” с великолепным товарным видом, принесшим Узбекистану многочисленные международные призы.

За многие годы эксплуатации на борту карьера Мурунтау были отсортированы и заскладированы большие объемы минерализованной массы с забалансовым для заводского передела содержанием золота. Сегодня они вовлечены в переработку с привлечением новейших технологий при участии американской компании “Ньюмонт Майнинг Корпорейшн”.

В последние годы выявлены и разведаны золоторудные месторождения в Самаркандской и Ташкентской областях, обладающих высокоразвитой инфраструктурой. Наряду с Мурунтау в Кызылкумах, являющихся крупнейшей золоторудной провинцией мира, выявлены и изучаются новые месторождения Аджибугут, Булуткан, Балпантау, Аристантау, Турбай и другие.

Отличительной особенностью всех золотосодержащих месторождений Кызылкумского региона являются высокое содержание золота в руде, открытый способ добычи и наличие инженерных сетей и коммуникаций (вода, газ, электроэнергия, железные и автомобильные дороги).

Республика располагает собственно серебряными месторождениями. Это месторождения Высоковольное, Окжетпес, Космоначи в Навоийской области и Актепа в Наманганской области. Значительное количество утвержденных запасов относится к золотым и медно-порфировым месторождениям.

Наиболее перспективным по добыче серебра и привлекательным для вовлечения иностранных инвестиций является месторождение Актепа.

Наряду с производством драгоценных металлов в Узбекистане производится уран, для которого создана крупная минерально-сырьевая база. Разведанные запасы урана обеспечивают его добычу на 50—60 лет.

Попутно с ураном извлекаются ценные компоненты: рений, скандий, лантаноиды и другие. Подавляющее большинство названных элементов в той или иной мере переходят в продуктивный раствор выщелачивания, и внедрение технологии извлечения их могло бы значительно увеличить эффективность отработки месторождений.

Третье. Узбекистан обладает значительными разведанными запасами цветных металлов — меди, свинца, цинка, вольфрама и других металлов этой группы.

Медным рудам сопутствуют более 15 видов цветных металлов, таких как золото, серебро, молибден, кадмий, индий, теллур, селен, рений, кобальт, никель, осмий и другие.

Характерной особенностью является то, что добыча руды осуществляется в основном открытым способом, что обеспечивает рентабельность рудников. Действующие карьеры способны обеспечить производство меди и сопутствующих металлов на 40 — 50 лет, цинка и свинца — более чем на 100 лет.

Запасы руд цветных металлов в основном сосредоточены в Алмалыкском рудном поле. Уникальным является месторождение Кальмакыр, которое по добыче медно-молибденовых руд значительно превосходит зарубежные аналоги. Переработку руды этого месторождения осуществляет Алмалыкский горно-металлургический комбинат, который является одним из крупнейших предприятий в Узбекистане.

Кроме того, разведано перспективное медное месторождение Дальнее с большими запасами меди, молибдена, золота, серебра, рения, теллура, селена и серы.

При осуществлении строительства на месторождении Дальнее с участием иностранного капитала производств по добыче меди с извлечением сопутствующих металлов предлагается строительство новой обогатительной фабрики. При этом обеспеченность фабрики рудным сырьем рассчитана на 200 лет.

Месторождение Дальнее по разведанным запасам, себестоимости добычи, степени извлекаемости полезных

ископаемых является уникальным и не имеет подобных аналогов в странах СНГ.

Свинцово-цинковые месторождения в основном сосредоточены на месторождениях Учкулач в Джизакской области и Хандиза в Сурхандарьинской области.

На месторождении Хандиза попутно со свинцом и цинком присутствуют медь, серебро, кадмий, селен, золото и индий. С ростом конъюнктуры этих металлов на международном рынке, в Узбекистане возможно расширение их добычи.

При незначительных инвестициях под техническое и технологическое перевооружение действующего производства возможно получить редкие металлы, попутно извлекаемые при переработке медных руд высших марок, содержащих 99,99 процента основного металла.

Республика Узбекистан обладает надежной сырьевой базой для извлечения и производства целого ряда редких и рассеянных металлов. Часть из них концентрируется в самостоятельных месторождениях, как, например, литий, другие могут извлекаться в качестве попутных компонентов из месторождений меди, полиметаллов, урана и других полезных ископаемых.

Использование селена и теллура связано, главным образом, с производством полупроводников, солнечных батарей, термогенераторов, специальных сортов стали, стекла.

Узбекистан располагает уникальными запасами рения, который связан с медными рудами Алмалыкских месторождений. По содержанию рения в молибденовом концентрате им нет аналогов в мировой практике. В промышленности рений широко применяется для производства жаропрочных сплавов для авиационной и космической техники, электронных приборов, катализаторов для крекинга нефти.

В мире (Африка, Швейцария, Россия) имеются естественные источники, в которых присутствие осмия-187 в семействе его изотопов составляет лишь 1,6 процента, в то время как в ренийсодержащих медно-молибденовых рудах узбекских месторождений процентное содержание стабильного изотопа значительно выше.

Целесообразность получения осмиевой продукции на промышленной основе обосновывается наличием больших запасов исходного сырья, превышающих в 3 раза Норильское месторождение.

Уникальность редкоземельных и рассеянных металлов, широкий диапазон их использования открывают огромные возможности и перспективы для создания ряда совместных предприятий с привлечением иностранных инвесторов.

Четвертое. В республике выявлено 20 месторождений мрамора, 15 — гранита и габбро. Многие месторождения декоративного камня, различного по расцветке — от белого до черного, представляют собой уникальные природные кладовые и являются крупнейшими во всей Евроазиатской зоне.

Общие запасы облицовочного камня превышают 85 млн кубометров, что обеспечивает сырьем камнеобрабатывающие предприятия на сотни лет.

Имея такую мощную сырьевую базу, Узбекистан является одним из лидеров по камнеобработке среди стран СНГ.

В то же время имеются возможности использовать замечательные качества природных декоративных камней Узбекистана в современном строительстве в еще больших масштабах, экспортировать мраморные и гранитные изделия.

Существуют проекты создания с участием иностранных партнеров предприятия по добыче блоков по современной технологии на Газганском, Нуратинском и Зарбандском месторождениях, имеющих необходимые коммуникации и инженерные сети. По имеющимся расчетам, окупаемость проектов — в пределах двух лет.

Пятое. Республика богата фосфоритами. Прогнозная оценка запасов разведанных мелкозернистых фосфоритов марокканского типа на Джерой-Сардаринском месторождении фосфоритов составляет около 100 млн тонн. В настоящее время ведется строительство Кызылкумского фосфоритного комбината с получением фосфоритного концентрата 2,7 млн тонн.

Кроме того, предварительно разведано Каракатинское месторождение и оценено Северо-Джетыйтауское месторождение, которые также расположены в Центральных Кызылкумах. Прогнозные запасы фосфоритов, по утверждениям геологов, практически безграничны.

Вовлечение в хозяйственный оборот фосфоритов вызвано тем, что в Узбекистане созданы крупнейшие мощности по производству фосфатных удобрений — аммофоса и суперфосфата аммонизированного. В то же время разведанные месторождения фосфоритов с запасами около 300 млн тонн практически не используются.

В целях увеличения экспортного потенциала по производству фосфатных удобрений и учитывая наличие значительных запасов фосфоритов, имеется возможность на базе Каракатинского и Северо-Джетыйтауского месторождений фосфоритов организовать производства по их обогащению с участием иностранных инвесторов.

Шестое. В Узбекистане находятся крупнейшие месторождения калийных солей — Тюбегатанское в Кашкадарьинской области и Ходжаиканское в Сурхандарьинской области. Обеспеченность калийными солями по прогнозам составит более 100 лет.

На базе Тюбегатанского месторождения калийных солей предусматривается организовать с участием иностранных инвесторов производство калийных удобрений. Комплексная переработка солей позволяет попутно получить бромистое железо, магнезит и гипс и другие материалы.

Седьмое. Республика располагает богатыми месторождениями каменной соли. Прогнозные оценки выявленных 5 месторождений каменной соли — Ходжаиканского, Тюбегатанского, Барсакельмесского, Байбичеканского и Аккалинского составляют свыше 90 млрд тонн. В настоящее время соли Барсакельмесского месторождения предполагается использовать в качестве сырья для производства кальцинированной и каустической соды.

В этих целях начато строительство Кунградского содового завода по производству кальцинированной и каустической соды, производимых химическим способом.

Современное состояние минерально-сырьевой базы не только обеспечивает загрузку мощностей действующих горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, но и создает реальные предпосылки для создания новых производств золота, серебра, меди, каолина, плавикового шпата, фосфорных и калийных удобрений и др.

Как показывает мировой опыт, инвестиции, направленные на освоение высоколиквидных полезных ископаемых приносят существенные доходы. Ведущие иностранные компании и фирмы мира уже сегодня принимают активное участие в этом направлении.

Так, в 1992 году было создано первое по добыче золота узбекско-американское совместное предприятие “Зарафшан-Ньюмонт”, учредителем которого является американская компания “Ньюмонт Майнинг Корпорейшн”. Данное совместное предприятие было создано с целью извлечения золота из минерализованной массы отвалов карьера Мурунтау. Строительство завода стоимостью свыше 220 млн долларов США было начато в октябре 1993 года и завершилось в мае 1995 года, всего за 18 месяцев. В 1995 году совместным предприятием была произведена первая партия золота.

В 1994 году было создано совместное узбекско-британское предприятие “Амантау Голджилдс”, учредителями которого с иностранной стороны выступили компания Лонро (Великобритания) и Международная финансовая Корпорация. Целью СП является освоение золоторудных месторождений Даугызтау и Амантаутай. Пуск в строй этого комплекса ожидается в 1998 году.

В настоящее время подписано соглашение между узбекскими партнерами и известными компаниями “Ньюмонт Майнинг Корпорейшн” (США) и “Мицуи” (Япония) по освоению золоторудных месторождений Ташкентской зоны. Прорабатывается и ряд других перспективных проектов во многих областях деятельности.

Возможности Узбекистана по взаимовыгодному сотрудничеству в области совместного с зарубежными компаниями освоения природных богатств республики далеко не исчерпаны. Приведенные выше примеры такого со-

трудничества лишний раз подтверждают привлекательность для иностранных инвесторов реализации таких проектов.

В силу сложившейся за годы советской власти однобокой, деформированной структуры экономики, в республике в широком ассортименте производятся различные виды полуфабрикатов, то есть продукты первичной переработки, которые при дальнейшем завершении технологического цикла могут служить хорошим исходным материалом для производства конкурентоспособной конечной продукции.

Примером подобной углубленной переработки может служить производимая в республике рафинированная медь как полуфабрикат для получения кабельной продукции в широком ассортименте, пользующейся большим спросом на мировом и внутреннем рынках.

Другим ценнейшим полуфабрикатом является капролактама. К сожалению, сегодня из капролактама, производимого в республике, для дальнейшей переработки используется не более 10 процентов.

Учитывая широкую область применения капролактама, представляется целесообразным организовать его глубокую переработку непосредственно в республике.

В целях глубокой переработки капролактама имеется возможность создать ряд предприятий по выпуску капроновых волокон и нитей для дальнейшего использования при производстве смесовых тканей, ковровых изделий, нетканых материалов и других товаров народного потребления.

Кроме того, при переработке капролактама можно получить различные конструкционные пластмассы, используемые в автомобиле- и самолетостроении и ряде других отраслей, производящих продукцию производственно-технического назначения. Наряду с этим, из капролактама можно получать пленочные полиамиды для выработки тароупаковочных материалов, потребность в которых как в республике, так и за ее пределами практически не ограничена.

В целях более полного использования сырьевых ресурсов ставится задача создания мощностей по переработке капролактама в республике не менее 70—80 процентов от его производства.

Решение данного вопроса предполагается осуществить с привлечением иностранного капитала путем создания фабрик капроновых нитей и с последующей организацией целого ряда предприятий легкой промышленности по выпуску товаров народного потребления, а также крупного предприятия по производству конструкционных пластмасс.

В республике созданы мощности по производству 23 тыс. тонн волокна нитрон. Как известно, эта продукция является исходным сырьем для выработки мебельных и пледовых тканей, пряжи для ручного и машинного вязания, чулочно-носочных и ковровых изделий, верхнего трикотажа, иглопробивного полотна, одеял, искусственного меха и многих других видов изделий.

Вместе с тем переработка волокна нитрон до готовой продукции осуществляется еще в незначительных количествах, не более 25 процентов, а остальная часть экспортируется как полуфабрикат.

Учитывая наличие сырьевых ресурсов для производства волокна нитрон и большую потребность в нем как в республике, так и в других странах, а также в целях повышения эффективности производства, в перспективе намечено осуществить реконструкцию и расширение Навоийского комбината.

Существенной особенностью Узбекистана является уникальная плодородность его земли, которая позволила превратить республику в страну с мощным агропромышленным потенциалом.

Благоприятные климатические условия, орошаемый характер земледелия исторически создали в республике хорошие условия для развития мощной сельскохозяйственной ресурсной базы и производств по переработке сельскохозяйственного сырья.

Узбекистан — страна древнего орошения. Орошаемое земледелие является основой продовольственной незави-

симости республики и источником основной экспортной продукции.

Сегодня Узбекистан — основной производитель и поставщик высоколиквидного на внешнем рынке продукта — хлопкового волокна. Республика занимает четвертое место в мире по производству хлопка-волокна и второе — по его экспорту.

В республике последовательно проводится курс на углубленную переработку хлопка, дающую максимальные возможности создания дополнительных стоимостей. Вложения в хлопкоперерабатывающую, текстильную, швейную отрасли промышленности являются наиболее эффективными, прибыльными и быстрокупаемыми.

На сегодняшний день в республике в городах Бухара, Андижан, Ташкент и Фергана действует 4 крупных текстильных комбината. Кроме того, более 30 прядильно-ткацких фабрик расположено в различных регионах. Созданы десятки совместных предприятий с участием иностранных инвесторов, такие как “Кабул-Тойтепа-Текстайлз” (Южная Корея), “Аснамтекстиль”, “Катекс”, “Элтекс”, “Самжинтекс” (Турция), “Супертекстиль” (США) и др.

Республике принадлежит ведущее место в СНГ в производстве плодоовощной продукции, фруктов и винограда, коконов, каракуля, шерсти. Уникальные природно-климатические условия позволяют получать в течение года несколько урожаев картофеля, многих видов овощей и других культур. В сочетании с созданной производственной материально-технической базой это дает возможность производить свежую и консервированную плодоовощную продукцию в широком ассортименте и в объемах, позволяющих не только удовлетворять потребности населения республики, но и обеспечивать ими население многих стран мира. Сегодня в Узбекистане производится до 5 млн тонн плодоовощной продукции, что значительно превышает потребности республиканского рынка.

Вместе с тем отставание и недостаток современных холодильных емкостей и хранилищ, компактных предприятий по переработке плодов и овощей, производству

тароупаковочных материалов приводят сегодня к огромным потерям.

Внедрение современных технологий переработки плодовоовощной продукции, расфасовки и упаковки, маркетинга способно принести быструю и высокую отдачу.

Узбекистан издавна славится отличающимися своими потребительскими свойствами плодами и виноградом. Здесь произрастают и такие ценные субтропические культуры, как инжир, гранат, хурма. В республике имеются свободные ресурсы для создания мощностей по их переработке и реализации в свежем виде за пределами республики. При этом выращиваемые в республике плоды и виноград являются экологически чистыми и содержат большое количество ценных питательных веществ и витаминов.

Кроме того, свежий виноград служит прекрасным сырьем для производства высококачественной винодельческой продукции. Виноделами республики ежегодно вырабатывается 16,5 млн дал виноматериалов, производится более 30 наименований вин, различные сорта шампанских вин и коньяка. На международных ярмарках, дегустациях, конкурсах и выставках вина Узбекистана были удостоены 92 медалями.

Республика располагает большим потенциалом для расширения производства с использованием современных технологий продукции шелковой промышленности, каракулеводства, кожевенных изделий.

Обладание огромными минерально-сырьевыми и сельскохозяйственными ресурсами, многие из которых являются уникальными и пользуются большим спросом на мировых рынках, делает Узбекистан не только привлекательным для установления взаимовыгодных торгово-экономических отношений, но и создает реальные условия формирования с участием заинтересованных иностранных партнеров развитой современной структуры экономики, могущей обеспечить уже в ближайшие годы устойчивое и прогрессивное развитие страны, высокий уровень благосостояния ее народа.

**ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ,
СОЦИАЛЬНАЯ И ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ
ИНФРАСТРУКТУРА**

Подлинным богатством и достоянием Узбекистана является его трудолюбивый, отзывчивый и гостеприимный народ.

Являясь высшей ценностью общества, народ сам в себе несет огромную ценность, мощный потенциал, реализация которого служит сильнейшим фактором развития и прогресса нашего общества. Человеческий потенциал наиболее активный, наиболее созидательный фактор, обеспечивающий динамичное продвижение страны по пути реформ и коренных преобразований.

В свою очередь, сила и влияние этого фактора определяется высокой духовностью, уровнем экономического и социального развития общества, образованности, а также профессионально-квалификационной структурой занятости населения и многими другими условиями.

Решающую роль в формировании человеческого потенциала, трудовых ресурсов играет социально-демографическая ситуация.

Характерной особенностью Узбекистана являются высокие темпы прироста населения. Достаточно отметить, что несмотря на некоторый спад естественного прироста населения за последние годы, он продолжает оставаться одним из самых высоких среди стран СНГ. Только за 1990—1996 годы численность населения страны увеличилась на 13,3 процента. Среднегодовые темпы прироста населения составили в 1996 году 2,0 процента, или 450 тыс. человек. В настоящее время в республике проживает более 23 млн человек, что намного больше, чем в сопредельных странах.

Другая отличительная особенность социально-демографического положения нашей страны — это сильный институт семьи как основы общества. В Узбекистане высокий уровень брачности и, что характерно, один из самых низких в мире уровень распада семей. Семья была и остается для населения республики одной из важнейших

жизненных ценностей, соответствующей многовековым традициям и менталитету нации. Для республики характерны сложные семьи, где вместе живут и совместно ведут хозяйство семьи разных поколений. Это создает благоприятные условия для воспитания детей, приобщения их к духовным общечеловеческим ценностям, традициям, повышения их образовательного уровня. Именно в таких семьях с раннего детства закладываются трудолюбие, уважение к старшим, стремление к овладению знаниями.

В социально-экономическом плане это означает, что республика имеет устойчивый, интенсивный приток трудовых ресурсов, а, следовательно, широкие возможности для создания предприятий и отраслей производства с высокими показателями трудоемкости.

Сегодня республика обладает мощным трудовым потенциалом. Трудовые ресурсы составляют почти 50 процентов всего населения и ежегодно прирастают на 210—220 тыс. человек.

Отличие трудового потенциала — его возрастная и профессиональная структура. Средний возраст населения Узбекистана равен 24 годам, что позволяет на рубеже XXI века иметь структуру трудовых ресурсов, в которой будут преобладать лица, отличающиеся высокой трудовой активностью и профессиональной подготовкой.

Мощный резерв эффективного использования трудового потенциала кроется и в структурном перераспределении занятого населения, вовлечении в новые прогрессивные отрасли и сферы деятельности и вновь вступающую в трудоспособный возраст молодежь. Сейчас в сельском хозяйстве занято свыше одной трети всех работников общественного производства. Высвобождение их и перепрофилирование в другие сферы экономики, прежде всего в промышленность и сферу услуг, открывает широкий простор для структурных преобразований экономики и ее динамичного развития.

Поэтому сегодня одной из актуальных проблем, решаемых в республике, является не только обеспечение всех желающих работой, но и создание необходимых условий

для формирования оптимальной, социально ориентированной трудозанятости, предоставление каждому гражданину республики реальную возможность свободного выбора вида и формы трудовой деятельности.

Характерной особенностью трудового потенциала Узбекистана является его высокий образовательный уровень. В республике полностью решена проблема всеобщей грамотности населения. Уровень грамотности составляет 99,06 процента, что ставит республику в один ряд с экономически развитыми странами с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

Высоким является и уровень общего и профессионального образования трудовых ресурсов. В республике законодательно закреплено обязательное общее среднее образование, получить которое можно через широкую сеть общеобразовательных школ, лицеев, гимназий, средних профессиональных учебных заведений и бизнес-школ.

Имеется интересная и показательная статистика. В расчете на 1000 жителей в возрасте 15 лет и старше число имеющих высшее и неполное высшее образование существенно возросло и в настоящее время составляет 143 человека. При этом количество лет обучения достигло 11,4. 200 жителей из 1000 — специалисты со средним специальным образованием. Каждый четвертый, занятый в сфере материального производства и услуг, имеет высшее или среднее специальное образование. То есть сегодня по образовательному уровню республика по праву относится к высокообразованным странам.

Это стало возможным благодаря развитию сети высших и средних специальных учебных заведений, осуществлению реформы системы образования. В настоящее время в республике создана разветвленная сеть учебных заведений — 59 высших учебных заведений, 258 средних специальных учебных заведений, из которых 75 колледжей.

Ядром системы образования являются крупнейшие университетские центры, широко известные далеко за пределами республики, — Ташкентский и Самаркандский государственные университеты, Университет мировой

экономики и дипломатии, Университет мировых языков, Ташкентский экономический университет, Технический университет, Аграрный университет, Консерватория, Театральный институт, а также широкая сеть медицинских, гуманитарных, технических высших учебных заведений, расположенных во всех регионах республики.

Главными учреждениями по подготовке, переподготовке и повышению квалификации руководящих работников органов власти и управления, специалистов экономических структур являются Академия государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан, Банковско-финансовая академия.

Расширяется подготовка специалистов по отраслям знаний, связанным с развитием рыночных отношений, с передовыми методами хозяйствования и научно-техническим развитием производства, внешнеэкономической деятельностью. В настоящее время в специализированных высших и средних учебных заведениях обучаются и приобретают квалификацию свыше 360 тыс. студентов.

Большое внимание уделяется приобщению молодежи к сокровищницам мировой науки и знаний, существенно укрепились связи учебных заведений республики с зарубежными учебными центрами. Расширяется практика приглашения иностранных преподавателей и специалистов для ведения занятий на иностранном языке, а также стажировка сотрудников и обучение студентов в зарубежных учебных и научных центрах. В то же время свыше 1250 иностранных граждан из более чем 40 стран мира получают образование в Узбекистане.

В области образования Узбекистан развивает активное сотрудничество с такими международными организациями, как АКСЕЛС, АЙРЕКС, Консорциум Американских Колледжей, САРЕ, Корпус Мира (США), ДААД, Фонд Конрада Аденауэра (Германия), Британский Совет (Великобритания), Фонд Сауда Аль-Баптина (Египет) и другие неправительственные организации.

Ведется работа над созданием Узбекско-Американского и Узбекско-Корейского университетов, совместно с

канадской стороной готовится образование Международной высшей магистерской школы менеджмента и бизнеса.

Образован Фонд Президента Республики Узбекистан “Умид” по поддержке обучения одаренной молодежи за рубежом, который открывает возможность за счет выделенного гранта получить степень бакалавра и магистра по многим специальностям в самых престижных университетах США, Великобритании, Франции, Германии и Японии.

Все это направлено на создание мощного кадрового обеспечения проводимых в республике демократических и экономических реформ, на укрепление и повышение трудового и интеллектуального потенциала.

Важнейшее значение для реализации программных задач динамичного развития страны имеет развитие науки и научной инфраструктуры.

Отечественная наука создала мощный интеллектуальный потенциал, который находит свое практическое применение во многих сферах нашей жизни, служит основой для укрепления национальной государственности и экономической независимости республики.

Успех деятельности предприятий, да и в целом государства, в силу ограниченности естественных, природных ресурсов, в значительной мере сегодня определяется тем, насколько широко внедряются достижения научно-технического прогресса, наукоемкие технологии, уровнем профессиональной подготовленности кадров.

Исторически сложилось так, что на пороге XXI века в Республике Узбекистан сформирован интеллектуальный потенциал, который по своему уровню развития, инновационным открытиям, возможностям превосходит сегодня многие развивающиеся страны мира, а во многом и не уступает экономически развитым странам.

Без преувеличения можно сказать, что фундамент уникального и прекрасного здания нашей науки, интеллектуального потенциала был заложен много веков назад. Мы вправе с гордостью говорить о том, что отечественная наука восходит к очень древним временам, имеет глубокие и мощные корни. На протяжении столетий она

надежно служит узбекской нации, всему человечеству в познании тайн природы, в медицине, философии, правоведении, теологии, литературоведении и языкознании.

Еще в далеком прошлом передовые узбекские мыслители широко проводили исследования, сделали научные открытия, которые составляют золотой фонд мировой, общечеловеческой науки и культуры. У истоков сокровищницы знаний, стояли наши великие предки, имена которых известны во всем мире. Это мыслители-математики и астрономы Аль Хорезми, Фергани, Джавхари, Марвази, Улугбек; философы и правоведы-теологи Фараби, Бухари, Ат-Термизи, Маргилани, Насафи; энциклопедисты Беруни, Ибн Сина; языковеды-поэты Кашкари, Юсуф Хос Хаджиб, Замахшари, Алишер Навои; историки Бабур, Абулгази Бахадырхан, Огахи и многие другие.

Вобрав лучшие традиции, глубоко изучая историческое наследие, ученые Узбекистана стали достойными продолжателями дел своих великих предков. Для нашей научной интеллигенции характерно стремление к знаниям, быть в авангарде передовой научной мысли. Они смело берутся за исследование новых, мало изученных, актуальных проблем, своим трудом вносят ощутимый вклад в социально-экономическое развитие республики, в укрепление ее инновационного потенциала.

Узбекистан располагает всем необходимым для перехода к современной модели инновационного типа развития, основанной на расширенном и эффективном использовании созданного научно-технического потенциала, широком внедрении в практику достижений фундаментальной и прикладной науки, наукоемких технологий, увеличении числа высококвалифицированных, одаренных научных кадров. Это служит необходимым условием и прочной базой для прорыва страны в разряд экономически и индустриально развитых стран мира.

Сегодня Узбекистан является крупным в Центральной Азии научным центром, обладающим развитой исследовательской материальной базой, обширным научным фон-

дом, квалифицированными научными кадрами, чьи труды нашли признание во всем мире.

Научно-исследовательский комплекс республики включает в себя 362 учреждения академического, вузовского и отраслевого профиля, в том числе 101 научно-исследовательский институт, 55 научно-исследовательских подразделений вузов, 65 проектно-конструкторских организаций, 32 научно-производственных объединения и экспериментальных предприятия, 30 информационно-вычислительных центров. Ядром научного потенциала является Академия наук Республики Узбекистан — ведущий научный и экспериментальный центр в регионе, имеющий более полувековую историю. В ее структуре созданы и успешно проводят исследования такие уникальные научные центры, как Институт ядерной физики, научно-производственное объединение «Физика-Солнце», НПО «Биолог», комплекс высокогорных астрономических обсерваторий на горе Майданак и ряд других.

В сфере науки занято около 46 тыс. человек, в том числе 2,8 тыс. докторов и примерно 16,1 тыс. кандидатов наук. Впервые создана высшая аттестационная комиссия Республики Узбекистан, которая призвана готовить молодые научные кадры. Осуществляется подготовка научных кадров высшей квалификации по 20 отраслям наук.

В настоящее время ученые республики ведут фундаментальные и прикладные исследования по многим направлениям современной науки.

В республике созданы научные школы мирового класса и успешно проводятся исследования по следующим направлениям.

Первое. Исследования в области математики, теории вероятностей, математического моделирования естественных и общественных процессов, информатики и вычислительной техники.

Далеко за пределами республики известны достижения математики в области теории вероятностей и математической статистики, теории дифференциальных

уравнений и математической физики, функционального анализа.

В республике сформировалась собственная астрономическая школа, заложенная еще Беруни, Улугбеком и Гиясадином Джамшидом. Еще в древности всемирное признание получили работы узбекских ученых по астрономии, изучению движения небесных светил. Ими впервые была составлена наиболее точная карта звездного неба. В республике создана опорная астрономическая сеть для изучения климатологии края. Совместно с учеными и специалистами США, Италии и Японии узбекские ученые, работающие на Китабской международной широтной станции им. Улугбека, построенной еще в 1930 году, активно участвуют в международной работе по изучению движения полюсов Земли по ее поверхности.

Второе. Исследования, связанные с изучением закономерностей геологических процессов, приводящих к образованию минерально-сырьевых ресурсов, пригодных для промышленного освоения, а также в области тектоники, геофизики, сейсмологии и других сфер науки о Земле.

Работы геологов республики в области комплексного геолого-геофизического и геохимического изучения земной коры, рудообразования и металлогенетики, нефтеобразования способствовали созданию в Узбекистане мощной минерально-сырьевой базы. Ученые-геологи непосредственно участвовали в открытии, изучении и освоении многих крупнейших месторождений полезных ископаемых на территории республики и по всему Центральноазиатскому региону.

Известно, Узбекистан находится в сейсмически активной зоне, не раз на себе испытал тяжесть последствий этих природных катаклизмов. Поэтому одним из ведущих направлений исследований являются теоретические и практические работы по сейсмологии и сейсмостойкости сооружений.

Учеными Узбекистана изучены геологические причины и условия возникновения землетрясений, разработаны гидрогеосейсмологические методы поиска предвестников

землетрясения, что дает возможность предсказывать вероятность их возникновения. Проведено сейсмо-районирование и составлены карты сейсмически активных районов, что позволило обеспечить сейсмостойкость строящихся в республике производственных и жилых зданий. Создана сейсמודинамическая теория подземных сооружений — коммуникационных сетей, метрополитена и других.

Третье. Исследования в области молекулярной генетики, генно-клеточной инженерии, биотехнологии, являющиеся необходимой основой обеспечения научно-технического прогресса в сельском хозяйстве, микробиологической промышленности, охраны окружающей среды.

В республике сформировались и получили развитие целые научные школы в области органической и неорганической химии, химии растительных веществ, биологии и генетики, по созданию биотехнологий. Ими разработаны теоретические основы и технология производства новых видов высокоэффективных экологически чистых удобрений, малотоксичных дефолиантов, новых лекарственных препаратов, стимуляторов роста растений и средств их защиты.

Практический интерес имеют разработки научных основ и создание природных синтетических биорегуляторов для медицины, сельского хозяйства, фармацевтической и пищевой промышленности, по выращиванию стевии — растения, заменяющего сахар, созданию экологически безопасных технологий по производству и переработке композиционных полимерных материалов, в том числе на основе полимеров капролактама, получению высококачественной хлопковой целлюлозы, ацетатных нитей.

Особо следует отметить достижения узбекских селекционеров, которые проводят исследования по проблемам биологии хлопчатника, по изучению генетических, молекулярно-генетических, физиолого-биохимических проблем биологии хлопчатника и разработку на их основе методов селекции новых высококачественных, устойчивых к болезням сортов хлопчатника. За последние

годы было создано более 30 перспективных сортов хлопчатника.

Четвертое. Исследования, связанные с изучением комплекса физико-химических свойств веществ.

В республике особо широкое развитие получили фундаментальные исследования по физике ядра и элементарных частиц, радиационной физики и материаловедению. Сформировалось новое научное направление — релятивистская ядерная физика. Оно служит теоретической основой исследований в области ядерной энергетики и прикладной ядерной физики.

Узбекистан в настоящее время имеет признанные в мире приоритеты по таким направлениям, как радиационное материаловедение и гелиоматериаловедение. Республика является ведущим центром по производству радиоактивных изотопов, в том числе фармацевтических радиопрепаратов.

В Узбекистане сложилась научная школа в области физики высоких энергий. В рамках этой школы создан солидный научный задел по получению особо чистых высокоогнеупорных материалов, созданию новой технологии производства высокотемпературных материалов, обладающих повышенной износостойкостью, жаропрочностью, коррозионной стойкостью и способных заменить конструкционные дорогостоящие материалы.

Активно проводятся работы по созданию нетрадиционных видов энергии — комплексному и эффективному преобразованию и освоению солнечной энергии, что имеет большое значение в решении проблем энергообеспечения страны.

Пятое. Исследования всемирной и отечественной истории, культурного и духовного наследия, исторического и современного развития узбекского языка, литературы и фольклора Узбекистана.

В развитие интеллектуального потенциала республики, расширение международных научно-культурных связей значительный вклад внесли ученые-обществоведы, и прежде всего историки, археологи, этнографы, языковеды и литературоведы. Исключительный интерес пред-

ставляют работы, связанные с изучением этногенеза и воссозданием объективной истории узбекского народа, изучением его традиций, уклада жизни и культуры.

Развитие собственного интеллектуального, научно-технического потенциала, как фактора устойчивого прогресса нашей страны, мы непосредственно связываем с дальнейшим расширением научных, технических и культурных связей с авторитетными в мире исследовательскими центрами, с совместным проведением исследований по многим актуальным проблемам.

Своеобразие демографической ситуации Узбекистана, развитие человеческого потенциала требует и соответствующего уровня развития социальной инфраструктуры, прежде всего системы здравоохранения и коммунально-бытового обслуживания населения.

В республике создана развитая система медицинского и социального обслуживания населения, что обеспечивает широкий доступ к различным видам общелечебного и узкоспециализированного медицинского обслуживания. В республике свыше 1,3 тыс. больниц, более 3 тыс. врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, создана широкая сеть сельских врачебных пунктов. Квалифицированную медицинскую помощь оказывают более 76 тыс. врачей всех специальностей. На одного врача приходится в среднем 298 человек населения, что значительно меньше, чем во многих развивающихся странах мира. Так, по сравнению с Турцией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Кореей квалифицированной врачебной помощью в Узбекистане охвачено в 3—4 раза выше, а с Малайзией, Индией и Пакистаном — в 6—8 раз.

Достаточное развитие получила и система коммунального обслуживания населения, и в первую очередь электричеством, централизованным водоснабжением, природным газом. Для обеспечения питьевой водой и газом преимущественно сельского населения в республике разработаны и успешно осуществляются специальные программы. В результате в настоящее время 73 процента жилого фонда республики обеспечены централизованным

водоснабжением, 64 процента — природным газом, практически все населенные пункты электрифицированы.

В то же время в целях дальнейшего улучшения условий жизнедеятельности населения, особенно в экологически сложных районах Приаралья, большое внимание уделяется улучшению общей эпидемиологической обстановки, сокращению инфекционных заболеваний, детской смертности, улучшению обеспечения населения качественной питьевой водой. Для этих целей направляются не только значительные государственные средства республики, но и широко привлекаются средства многих международных экономических и гуманитарных организаций и фондов.

Огромное преимущество Узбекистана, с позиций развития международных связей, и в том, что республика обладает развитыми энергетической, коммуникационной и водной системами, имеет единую, дополняющую друг друга, сеть железных и автомобильных дорог.

Общеизвестно, что перспективы экономического развития страны во многом определяются наличием собственной энергетической базы. В этой части Узбекистан располагает мощной энергетической системой, которая является составной частью Объединенной энергосистемы Центральной Азии. Географически располагаясь в центре региона и владея половиной генерирующих мощностей всех электростанций Объединенной энергосистемы Центральной Азии, Узбекская энергосистема является основным звеном в неразрывной цепи производства и передачи электроэнергии в регионе.

Основу Узбекской энергосистемы составляют крупные тепловые электростанции — Сырдарьинская ГРЭС, Ташкентская ГРЭС, Ново-Ангренская ГРЭС, Навоийская ГРЭС, а также 19 гидроэлектростанций, из которых наиболее крупная — Чарвакская ГЭС.

В настоящее время в целях комплексного использования гидроэнергетического потенциала рек, водохранилищ и каналов для нужд энергетики и ирригации, улучшения электроснабжения сельской местности разработана программа строительства малых гидроэлектростанций.

Узбекская энергосистема полностью покрывает потребность в электроэнергии республики и позволяет экспортировать ее в сопредельные государства.

Существующие мощности электростанций позволяют обеспечивать электроэнергией все инвестиционные проекты, реализуемые в Узбекистане в ближайшей перспективе без строительства новых генерирующих мощностей.

Тем не менее, на период до 2000 года предусматривается завершение строительства Ново-Ангренской ГРЭС и Мубарекской ТЭЦ, а также ввод в эксплуатацию первого энергоблока на Талимарджанской ГРЭС.

Узбекистан обладает развитой газотранспортной системой, которая включает в себя девять магистральных газопроводов общей протяженностью 12 тыс. км с выходом в единую систему газопроводов стран СНГ. Это дает возможность обеспечивать подачу природного газа в больших объемах не только в страны Центральной Азии и СНГ, но также и в страны Европы.

Строительство в перспективе межгосударственных магистральных газопроводов Туркменистан — Узбекистан — Казахстан — Китай и Узбекистан — Афганистан — Пакистан, которые в настоящее время детально прорабатываются, позволит увеличить экспортный потенциал нефтегазовой отрасли республики более чем в восемь раз.

Важнейшим фактором привлекательности геостратегического положения Узбекистана является и наличие развитой системы транспортных коммуникаций. В настоящее время транспортная система страны практически удовлетворяет внутренние потребности в перевозках.

Республика имеет самую высокую в Центральной Азии плотность сетей железнодорожных и автомобильных дорог. Протяженность железных дорог превышает 6,7 тыс. км, причем многие дороги электрифицированы. Свыше 80 процентов всех автомобильных дорог имеют твердое покрытие. Преобладающая часть автомобильных дорог в республике — это дороги международного и государственного значения, которые имеют усовершенствованные типы покрытий.

Существующая сеть железнодорожных и автомобильных транспортных коммуникаций не только надежно связывает между собой самые отдаленные районы и населенные пункты республики, обеспечивает выход на международные транспортные системы, но и обеспечивает широкий доступ к основным источникам природных и минерально-сырьевых ресурсов нашего богатого края.

Узбекистан выгодно расположен и в плане развития международных авиационных коммуникаций. Находясь в середине между Европой и Восточной Азией, республика может служить весьма перспективным международным транспортным узлом, обеспечивающим транзитные воздушные перевозки грузов и пассажиров.

Узбекская национальная авиакомпания “Узбекистон хаво йуллари” является членом ИКАО и имеет в своем составе помимо Ташкентского еще 12 региональных аэропортов, из которых три приспособлены для приема самолетов международного класса.

Кроме того, с участием иностранного капитала и привлечением зарубежных специалистов осуществляется реконструкция аэропортов в городах Ташкенте, Самарканде, Бухаре, Ургенче, Намангане, Термезе. Строится новый аэропорт прямо в самой сердцевине основных запасов минеральных ресурсов — г. Учкудуке. В настоящее время прямые авиалинии связывают Узбекистан с крупнейшими городами многих стран мира — Нью-Йорком, Лондоном, Франкфуртом-на-Майне, Афинами, Тель-Авивом, Бангкоком, Сеулом, Дели и другими.

После приобретения независимости в республике особое внимание уделяется международным системам транспортных связей с целью создания кратчайших надежных транспортных путей, обеспечивающих выход в соседние государства и к Мировому океану.

Это обусловлено тем, что в силу географического положения республики, на протяжении многих десятилетий наши экономические связи с зарубежными странами осуществлялись в основном железнодорожным путем с отправкой грузов через порты бывшего Советского Союза на берегах Черного, Балтийского, Японского и Се-

верного морей. Не говоря о том, что сами по себе перевозки по такой транспортной схеме были экономически дорогостоящими, практически не получили развития транспортные коммуникации в южном направлении.

После распада СССР проблема внешних коммуникаций для Узбекистана еще более обострилась в связи с тем, что теперь для выхода к морским портам приходится пересекать территории нескольких стран. Узбекистан оказался самым отдаленным от морских портов государством, где самый кратчайший путь составляет около 3 тыс. километров, что гораздо больше, чем где бы то ни было в мире. Это, естественно, ограничивает возможность широкого развития экономических связей республики, ставит ее в транспортную зависимость от стран, через которые транзитом проходил наш груз, делает нашу продукцию, из-за постоянно растущих и без того высоких транспортных тарифов, неконкурентоспособной.

Мировой опыт свидетельствует, и это лишний раз доказывает пример Узбекистана, что страна, не имеющая прямого выхода к морю, значительно проигрывает во внешнеэкономических операциях.

Поэтому мы активно прорабатываем вопросы, связанные с поиском альтернативных путей решения проблем транспортного обеспечения наших внешнеэкономических связей, выхода к Мировому океану. В этих целях Узбекистан принимает участие в реализации программы ООН «Расширение торговли посредством развития сотрудничества в транзитных перевозках», в рамках которой вырабатываются совместные шаги стран Центральной Азии в области создания транзитных транспортных коридоров, которые обеспечат им выход к морским портам и способствуют возрождению древней коммерческой магистрали — Великого шелкового пути.

Уже заключен межправительственный договор республик Центральной Азии, других стран Организации экономического сотрудничества (ЭКО) и осуществляется строительство железнодорожной линии Теджен — Сергахс — Мешхед, которая является составной частью Трансазиатской магистрали, соединяющей Пекин со Стамбулом.

С завершением строительства к 2000 году по этой линии ожидаются грузопотоки в обоих направлениях до 6—8 млн тонн, а в дальнейшем увеличение их вдвое.

Открытие движения по этому транспортному коридору даст толчок дополнительному увеличению внешнеторговых отношений Узбекистана как на Восток — в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, так и на Запад — в Турцию и дальше — в Европу. При этом дальность перевозок в обоих направлениях сокращается более чем в два раза.

Огромное перспективное значение для развязки узких мест в коммуникационном и транспортном обеспечении Узбекистана имеет реализация проекта “Трасека” по линии осуществления технической помощи Европейского Союза в рамках программы “ТАСИС”, предусматривающего формирование транскавказской магистрали, проходящей через территории Центральноазиатских стран, Азербайджана, Грузии к портам Черного моря.

Наряду со строительством железных дорог, Узбекистан заинтересован в долевом участии в строительстве и реконструкции автомобильных дорог Андижан — Ош — Иркаштан — Кашгар, дающей выход в Китай и Пакистан, а также Бухара — Серахс — Мешхед — Тегеран и Термез — Герат — Кандагар — Карачи, позволяющих нам выйти к Индийскому океану. Использование этого транспортного коридора сокращает путь в страны ЭКО в три раза.

С завершением формирования и укрепления технического состояния этих трансконтинентальных магистралей создаются благоприятные возможности для осуществления внешнеэкономических связей Узбекистана и стран Центральной Азии, расширения транзитных перевозок грузов и пассажиров из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Индии и Китая в страны Ближней Азии, Турцию, а также Европу. Кроме того, по этим коммуникациям, практически совпадающим с направлением Великого шелкового пути, возможно установление регулярных культурных, туристических и деловых отношений со многими странами мира. Этим, по существу, для стран

СНГ и Центральноазиатского региона открывается “южный путь” для выхода на мировой рынок, а для стран Южной, Юго-Восточной и Ближней Азии — “северный путь” на центральноазиатский рынок.

В целях создания благоприятных условий для развития и укрепления международных транспортных и экономических связей Узбекистан уже сегодня осуществляет ряд организационно-правовых и практических мер.

Во-первых, мы прекрасно осознаем, что инвестирование в транспортные коммуникации — дорогостоящий и малоприбыльный бизнес. Тем не менее, Узбекистан за счет собственных ресурсов начал строительство двух крупных и стратегически важных железнодорожных магистралей: Навои — Учкудук — Султануиздаг — Нукус, протяженностью в 342 км, и Гузар — Байсун — Кумкурган, протяженностью в 223 км, а также реконструкцию автомобильной дороги Ангрен — Коканд. Введение их в эксплуатацию позволит не только открыть доступ к богатейшим запасам природных минералов, снизить затраты на транспортные перевозки внутри республики, но и обеспечить выход к морским портам, к международным транспортным коммуникациям.

Во-вторых, республика активно проводит работу по сближению республиканской законодательной базы в части, регламентирующей транспортные отношения, с общепринятыми международными нормами и правилами. Так, в области автомобильных перевозок ратифицированы Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, Конвенция о договоре международной перевозки грузов, Конвенция о дорожных знаках и сигналах и Конвенция о дорожном движении.

В области гражданской авиации ратифицированы Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных средств, Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна, Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок. Кроме того, правительством республики ратифицировано еще 13 протоколов,

касающихся изменения Конвенций о международной гражданской авиации.

Ведется работа по присоединению республики в ближайшее время еще к 17 конвенциям и соглашениям по различным вопросам организации международных перевозок.

В-третьих, созданы благоприятные условия для формирования совместных предприятий с иностранными партнерами в области транспортно-экспедиционного обслуживания и системе коммуникаций.

В настоящее время уже действуют несколько десятков совместных предприятий по оказанию транспортных и коммуникационных услуг. Среди них такие совместные предприятия по международным авиационным перевозкам, как "Азия Рианта" (совместно с ирландской компанией "Эр Рианта интернейшнл" и аэропортом Шеннон); "Аскон" (с американской корпорацией "Конкорд"); "АЭРО Абда" (с малазийской компанией "Абди АПР фрейг Снд ВХЛ"); "Интер сервис Карго" (совместно с Объединенными Арабскими Эмиратами) и другие. Аналогичные транспортные предприятия созданы и в автомобильном транспорте в рамках Ассоциации международных автоперевозчиков Узбекистана (АСМАП), которая содействует в проведении эффективной транспортной политики в области международных автомобильных перевозок, обеспечивая защиту национальных интересов республики при осуществлении этих перевозок.

В-четвертых, в республике с участием ведущих зарубежных компаний, таких как "Моторолла"(США), "Сименс", "Алкатель"(Германия), "ДЭУ"(Южная Корея), активно ведется реконструкция телекоммуникационных сетей, создаются современные телекоммуникационные и компьютерные системы, совместные производства по выпуску систем компьютерной и телекоммуникационной техники.

Созданная и развивающаяся ускоренными темпами при активной государственной поддержке производственная и социальная инфраструктура, а также система транспортных артерий и телекоммуникаций способствуют улуч-

шению инвестиционного климата в республике, существенно снижают суммарные затраты иностранных инвесторов, связанные с созданием совместных производств, значительно сокращают сроки ввода в действие новых мощностей и предприятий, что бесспорно повышает отдачу вложенных капиталов.

ГАРАНТИИ ПОЛНОМАСШТАБНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Строительство открытого демократического государства, формирование рыночных отношений осуществляется на международно признанной конституционной и правовой базе, обеспечивающей сильные юридические гарантии и условия для реформирования экономики, широкого ее интегрирования в мировое сообщество.

Принятые в республике первая Конституция и целый свод основополагающих законов служат мощной юридической гарантией демократизации всех сфер нашей жизни, необратимости процессов обновления нашего общества и сотрудничества со многими странами мира, которые видят в Узбекистане своего надежного и перспективного партнера.

Мы сделали для себя однозначный вывод: необратимость и устойчивость движения к демократическому обществу, к рыночной экономике находится в прямой зависимости от формирования ее правовых основ. Только при наличии крепкой правовой основы можно с полной уверенностью реконструировать старую, отжившую систему, построить новое общество с развитой высокоэффективной рыночной экономикой.

Верховенство закона является ведущим принципом, заложенным в нашей модели реформ, служит одним из основных критериев правового государства. Наш великий предок Амир Тему́р повелел золотыми буквами начертать мудрые слова: «Где царит закон, там есть и свобода».

Анализируя и обобщая законотворческую деятельность за истекший период, можно выделить следующие основные блоки принятых в стране законодательных актов:

Во-первых, законодательные акты, направленные на укрепление нашей государственности и совершенствование государственных структур. Они включают в себя систему законов, нацеленных на обеспечение защиты национальных интересов, укрепление обороноспособности и безопасности, формирование органов власти и управления и т.д.

Органы государственной власти и управления, руководствуясь в своей деятельности принципами разделения властей, являюся основным звеном в проведении реформ и создании правового государства и гражданского общества. Осуществляя свою деятельность, они служат народу, его интересам и обеспечивают его права и свободы.

Во-вторых, законы, образующие правовую основу осуществления экономических реформ, а также законы, обеспечивающие социальную защиту граждан, формирование класса собственников, создание условия для равноправного развития всех форм собственности, развития предпринимательства, совершенствование финансовой, налоговой и банковской политики и т.д.

В-третьих, законодательные акты, создающие юридическую основу либерализации и демократизации политической системы общества, осуществления конкретных мер по обеспечению действенного механизма защиты прав и свобод человека. Ими сформировано правовое обеспечение расширения участия граждан в управлении обществом, свободы и совершенствования работы печати и средств массовой информации.

В-четвертых, законы, определяющие Узбекистан как субъект международного права, регламентирующие внешнеполитические и внешнеэкономические связи республики, создающие прочные правовые гарантии для активного и широкого международного сотрудничества.

Мы отдаем себе отчет в том, что ни один из блоков законодательных актов не может действовать самостоятельно, вне зависимости от остальных блоков принятых

законов. Только во взаимодействии, дополняя и обогащая друг друга, они создают достаточно прочную базу для преобразования и реформирования общества. К примеру, когда мы говорим о законодательной основе, обеспечивающей гарантии и необратимость рыночных реформ, не можем ограничиться только одним блоком законов, формирующих правовую базу реформирования экономики.

Правовой фундамент под рыночные преобразования подводит весь комплекс законодательных актов, касающихся всех сторон жизни государства и общества, и прежде всего сама Конституция страны.

Необходимо иметь в виду, что одним из основных принципов развития и совершенствования законотворческой деятельности в республике является примат норм международного права над внутренним законодательством. Это реализуется не только в постоянном унифицировании нашего законодательства, сближении его с общепринятыми международными нормами и правилами, но и в том, что республика принимает на себя все обязательства, гарантирующие выполнение международных норм.

В республике заложены прочные конституционные основы формирования, развития и совершенствования социально-экономических отношений, экономической свободы граждан, свободы предпринимательской деятельности, отказ от командного административного управления.

В Конституции юридически закреплена защита со стороны закона и государства основы нашего общества — многоукладной рыночной экономики и частной собственности граждан.

Впервые за последние 75 лет законодательно закреплено, что частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Основной Закон служит мощным барьером перед монопольным правом государства вмешиваться в хозяйственную сферу, обеспечивает свободу экономической деятельности, гарантирует соблюдение прав и закон-

ных интересов частного предпринимателя, создает условия для свободной добросовестной конкуренции, открывает широкую дорогу рыночным отношениям.

Предоставление гражданину конституционного права на частное владение имуществом способствует укреплению в человеке чувства собственного достоинства, независимости от чужой воли, его активной инициативной и созидательной роли в обновлении и развитии нашего общества. Конституция гласит: “Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности”.

Важнейшей гарантией экономического развития, защиты вложенных инвестиций является стабильность нашей законодательной базы.

В отличие от ряда других постсоветских стран, которые за короткий период времени успели принять не одну Конституцию, в Узбекистане твердо придерживаются принципа стабильности законодательной базы. Вся система законотворческой деятельности направлена на формирование новых и усовершенствование уже действующих законов с учетом динамичного продвижения по пути реформирования и меняющихся условий.

При этом существуют надежные гарантии от изменений в законодательстве. Так, если при изменении законодательства ухудшаются условия инвестирования, то к иностранным инвесторам в течение 10 лет применяются те нормы законодательства, которые действовали на момент осуществления инвестиций.

Основываясь на конституционных положениях, регламентирующих наши принципы внешней политики, приняты законы Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан», «Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов», «О внешнеэкономической деятельности», а также ряд других законода-

тельных и нормативных актов, которые позволили активизировать внешнеэкономическую деятельность, создать благоприятные условия для иностранных инвесторов и расширить торгово-экономические связи с предпринимателями зарубежных стран.

Мы создали правовые и организационные условия для широкой интеграции нашего общества в мировую цивилизацию, инвестирования в нашу экономику. Узбекистан проводит так называемую политику “открытых дверей”, предоставляет иностранным инвесторам надежные правовые гарантии и широкие экономические возможности для предпринимательской деятельности.

Создан и постоянно совершенствуется режим наибольшего благоприятствования для иностранных инвесторов. Максимально упрощен процесс создания производственных предприятий с иностранным капиталом.

Принятые в республике законы и подзаконные акты создают целостную систему налоговых льгот и стимулов, гарантий от политических и коммерческих рисков, благоприятные рамочные условия для активного участия зарубежных фирм и компаний на рынках Узбекистана.

Вот неполный перечень основных гарантий, предоставленных иностранным инвесторам действующим законодательством.

Первое. Иностранные инвестиции в Республике Узбекистан не подлежат национализации и реквизиции.

Второе. Иностранным инвесторам гарантируется перевод за границу их прибыли и иных средств в иностранной валюте, полученных в результате законной деятельности, без каких-либо ограничений, а также обеспечивается безусловная конвертация полученной выручки от завозимых по импорту сырья, комплектующих изделий и современных технологий.

Третье. Иностранным физическим и юридическим лицам гарантируется свободный доступ к процессу приватизации государственного имущества, включая продажу недвижимости. Иностранные инвесторы вправе приобретать имущественные права, включая права собственности на объекты торговли и сферы обслуживания, а также

жилые помещения вместе с земельными участками, на которых они размещены, право владения и пользования землей и природными ресурсами.

Четвертое. Предприятия с иностранными инвестициями вправе без лицензии экспортировать продукцию собственного производства и импортировать продукцию для собственных производственных нужд, а также беспшлинно ввозить имущество для вкладов в уставный фонд совместных предприятий.

Наряду с гарантиями действующим законодательством предоставлен широкий ряд налоговых льгот для иностранных инвесторов. Они освобождаются сроком на семь лет от уплаты налогов на прибыль, если участвуют в инвестировании проектов, включенных в государственную инвестиционную программу.

От налога освобождается и часть дохода предприятий с иностранными инвестициями, направляемая на расширение производства и технологическое переоснащение.

Не подлежат налогообложению средства, направляемые совместными предприятиями на рефинансирование и погашение кредитов, полученных для осуществления инвестиций.

Введены дифференцированные ставки налогообложения прибыли для производственных предприятий с иностранным капиталом, предусматривающие соответствующее снижение ставок налогов для иностранного инвестора в зависимости от его доли в уставном фонде совместного предприятия.

Освобождаются от уплаты налога на прибыль в течение двух лет с момента регистрации совместные предприятия, с долей иностранного капитала в уставном фонде более 30 процентов, специализирующиеся на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, товаров народного потребления и строительных материалов, медицинского оборудования, машин и оборудования для сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, переработке вторичного сырья и бытовых отходов.

От уплаты таможенных пошлин освобождаются имущество, ввозимое в республику для собственных нужд,

имущественный вклад зарубежного партнера в уставный капитал предприятий с иностранными инвестициями, а также прямые инвестиции в экономику Узбекистана на общую сумму более 50 млн долларов.

Это далеко не полный перечень льгот, которые сегодня действуют для предприятий с иностранными инвестициями. Помимо того предприятия с участием иностранного капитала пользуются налоговыми льготами, предоставленными всем предприятиям республики.

В целях содействия иностранным инвесторам в Узбекистане создана сеть специализированных организаций и учреждений — Агентство по иностранным инвестициям, Палата товаропроизводителей и предпринимателей, Национальная компания экспортно-импортного страхования «Узбекинвест». Совместно с АИГ (США) учреждена совместная компания по страхованию политических рисков «Узбекинвест Интернешнл» со штаб-квартирой в Лондоне. Образована лизинговая компания, учредителями которой являются Международная финансовая корпорация, Европейский банк реконструкции и развития, «Малайан Бэнк Берхард» (Малайзия) и наш Национальный банк внешнеэкономической деятельности.

В республике обеспечивается надежная страховая защита иностранных инвестиций. Обеспечиваются более низкие относительно принятых в международной практике базовые ставки страхования. В случае неплатежей иностранные кредиторы, инвестировавшие свой капитал в Республику Узбекистан, имеют возможность обратиться с требованием по истечении всего лишь 30 дней после наступления страхового случая, хотя в мировой практике этот срок установлен в 180 дней.

Приведенный неполный перечень существующих в республике гарантий, льгот и стимулов иностранным инвесторам свидетельствует, что Узбекистан является выгодной страной для вложения капитала, привлекательной для сотрудничества.

Мы придаем большое значение коренному изменению не только самой законодательной системы, но и осуществлению согласованных действий законодательной и

исполнительной ветвей власти по реализации уже принятых законов и других нормативных актов. Поэтому для нас всегда актуальным является вопрос внедрения принятых законов в повседневную жизнь. Закон в отличие от произвола и диктата прежней административно-командной системы становится универсальным средством управления обществом, нормой деятельности всех органов, поведения каждого гражданина.

Одним словом, за годы независимости в республике сформировано широкое правовое пространство, основанное на международно принятых юридических принципах и нормах, которые исходят из приоритета прав и свобод человека и служат гарантом необратимости реформ, прогресса и взаимовыгодного сотрудничества.

Мировой опыт, а в последние годы и накопленный собственный опыт, со всей убедительностью свидетельствует, что важнейшим условием успешного осуществления полномасштабных преобразований в экономической, политической, духовной сферах, коренного реформирования общественных отношений, признания и активного международного сотрудничества является обеспечение в стране общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия.

Сохранение общественно-политической стабильности, особенно в самый трудный переходный период, служит основой для проведения предсказуемой политики государства на долгосрочную перспективу. Это, в свою очередь, является главным условием становления национальной государственности, укрепления международных отношений, широкого привлечения иностранных инвестиций в реформируемую экономику.

Хорошо известно, что иностранные инвесторы и инвестиции придут только в ту страну, где обеспечены не только законодательные основы для их деятельности, но и созданы реальные условия для стабильной деятельности, когда существует общественно-политическая стабильность, максимально сокращены политические риски, отсутствуют очаги межнациональной и гражданской розни. Можно создать прекрасную законодательную базу для

реформирования экономики и заинтересованной деятельности иностранных инвесторов, принять очень прогрессивные законы, но если в обществе нет стабильности, если отсутствуют гарантии от политических потрясений, гражданских войн и региональных конфликтов, то не может быть и речи о том, что принятые законы будут работать, что будет приток инвестиций, необходимых для структурных преобразований реформируемой экономики.

Именно стабильность в обществе и предсказуемость политики государства являются основой для осуществления крупномасштабных коренных преобразований, широкой инвестиционной деятельности.

Поэтому эти две глубоко взаимосвязанные задачи — успешное реформирование всех сфер жизни и устойчивое развитие, с одной стороны, и сохранение общественно-политической стабильности, с другой, — составляют стержень политики, проводимой в республике. Именно сохранение общественно-политической стабильности является отличительной чертой Узбекистана, как независимого государства.

Узбекистан одним из первых среди постсоветских стран на своем горьком опыте мог убедиться и осознать к каким страшным последствиям может привести дестабилизация общественно-политической ситуации, деструктивная митинговщина, а также политический, национальный и религиозный экстремизм.

Узбекистан приступил к реформам в условиях, когда его стартовые социально-экономические возможности были гораздо худшими по сравнению с большинством других республик бывшего СССР, в условиях угрозы «демографического взрыва», ограниченности пригодных для нормальной жизнедеятельности земель, гипертрофированной однобоко развитой экономики, тоталитарного подавления чувства национального самосознания узбекского народа, что порождало внутренние дестабилизирующие факторы, создавало обстановку высокой социальной напряженности в обществе.

Став свидетелем трагических ферганских, ошских, букинских событий, народ Узбекистана одним из первых

увидел, к какой катастрофе может привести опасность религиозной и межнациональной розни. Понял, что общественно-политическое противостояние, нигилизм, экстремистское отрицание всего позитивного, что накоплено трудом нашего народа, митинговое давление может только еще более усугубить острейшие проблемы, оставшиеся нам от старого режима. Осознал всю пагубность демагогии разного рода псевдопатриотов, политиканов, дилетантов, карьеристов и отдельных безответственных групп, которые ради достижения власти могли привести страну к национальной катастрофе.

Народ Узбекистана увидел воочию, какая это опасность, и что если ее не остановить, она способна взорвать все общество, стать катализатором необратимых процессов дестабилизации и дезинтеграции в обществе, стать преградой на пути обновления и реформ, возрождения и становления республики как независимого и суверенного государства.

Горький опыт недавнего прошлого еще и еще раз убеждает нас в том, что формирование открытого демократического и правового государства может быть осуществлено только при одном условии — если люди осознают всю непреходящую ценность общественно-политической стабильности и поддержания законности и порядка в стране, когда каждый гражданин в той или иной мере ощущает себя участником преобразований, происходящих в обществе.

Многонациональный народ республики принял консолидирующую идею: Узбекистан — государство с великим будущим, поддержал избранный курс реформ, и это стало основой общественного согласия, а также стратегии развития государства и общества. И сегодня, по истечении пяти лет независимости и суверенитета республики, трудно переоценить роль и значение национальных идей и задач, способных сплотить общество.

В самый трудный период становления новой национальной государственности нам удалось поставить надежный заслон различным дестабилизирующим факторам и

угрозам раскола общества по политическим, религиозным, этническим и другим признакам.

Подводя итог сказанному, можно заключить, что общественная и политическая стабильность, достигнутая в Узбекистане, есть результат:

во-первых, глубокого понимания и осознания обществом пагубности межнациональных противоречий, гражданских противостояний на основе столкновения узкогрупповых интересов, которые выступают мощнейшим фактором дезинтеграции и дестабилизации общества;

во-вторых, разработки и реализации глубоко продуманной программы коренного реформирования общества, принятой и поддержанной всем народом, осуществления со стороны государства сильных мер по социальной защите населения, что стало основой для достижения общественного согласия по важнейшим целям и приоритетам общественного развития;

в-третьих, создания и эффективного функционирования новой системы органов государственной власти и управления, основанной на принципе демократического разделения властей, расширения полномочий местных органов власти и самоуправления граждан, формирования широкого правового поля для активной, главное, конструктивной деятельности различных политических и общественных движений, негосударственных структур, сохранения и укрепления законности и правопорядка.

Именно все это в совокупности стало основой общественной и социальной стабильности, межнационального мира и гражданского согласия в стране, что, в свою очередь, является важнейшими условиями успешного реформирования и обновления нашего общества.

Мы прекрасно осознаем — не обеспечив этих условий, нет возможности взвешенно, продуманно проводить экономическую реформу, внедрять рыночные отношения, изменить формы собственности, одним словом, успешно реализовывать в жизнь долгосрочную политику по обновлению общества. Мы должны всегда помнить, что именно стабильность в нашем обществе — наше главное богатство, гарант нашего дальнейшего успешного развития.

Общественно-политическая стабильность — это основа для осуществления политического реформирования нашего общества. Это тот фундамент, который обеспечивает эффективное функционирование институтов политической системы, создает базу для действия законов и сохранения общественного порядка, спокойствия и безопасности.

Вместе с тем только в условиях стабильной обстановки в стране общественные, политические партии и движения имеют возможность широкого гласного обсуждения проблем общественного развития, добиваться поставленных целей, реализовать свой потенциал, участвовать в формировании демократических государственных и общественных институтов власти.

Одним словом, общественно-политическая стабильность — это основная база и условие динамичного и поступательного развития общества, интегрирования его в мировую систему. Особенно важно поддержание стабильности в обществе в самый сложный, переходный период, когда социальные и экономические противоречия обострены переходным характером многих общественных изменений. Это дает возможность понимания стабильности в более широком смысле — общественно-политическая стабильность, национальное и гражданское согласие — это фундамент и гарант обновления и реформирования общества, обеспечения устойчивого развития и прогресса.

ИНТЕГРАЦИЯ В МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО

За короткий исторический период независимого развития Узбекистана проведена огромная работа по становлению республики как суверенного государства. Сегодня Узбекистан признали 165 государств. Более чем со 120 странами мира установлены официальные дипломатические отношения. В Ташкенте открыли свои посольства 35 стран.

Сегодня Узбекистан на полноправной основе входит в состав самых авторитетных и влиятельных международных организаций, наращивает дружеские связи с десятками стран на всех континентах, тесно сотрудничает с крупнейшими банковскими и финансовыми органами, негосударственными и неправительственными организациями. В республике аккредитовано 88 иностранных представительств, действуют 24 межправительственные организации и 13 неправительственных организаций. За прошедшие годы республика присоединилась ко многим важнейшим международным конвенциям.

В основе формирования внешнеполитических и внешнеэкономических связей Узбекистан придерживается выработанных еще в первые годы своей независимости следующих основополагающих принципов:

во-первых, верховенство национально-государственных интересов при всемерном учете взаимных интересов;

во-вторых, равноправие и взаимная выгода, невмешательство во внутренние дела других государств;

в-третьих, открытость для сотрудничества вне зависимости от идеологических воззрений, приверженность общечеловеческим ценностям, сохранению мира и безопасности;

в-четвертых, приоритет норм международного права перед внутригосударственным;

в-пятых, развитие внешних связей как на основе двусторонних, так и многосторонних соглашений.

Успешное развитие внешних связей по различным направлениям международных отношений мы воспринимаем как гарантию безопасности, стабильности. Узбекистан открыт миру. И мы ощущаем, что и мир проявляет огромный интерес к Узбекистану. А это — лучшая гарантия для устойчивого развития Узбекистана. В этом мы видим свидетельство тому, что Узбекистан становится все более и более привлекательным, как с позиций вложения капитала, так и с позиций обеспечения стабильности в регионе, как составной части всеобъемлющей глобальной безопасности.

Решая стратегическую задачу — построение современного демократического государства, широко интегрированного в мировое сообщество, мы прекрасно понимаем, что само мировое сообщество сегодня становится многогранным. Конец XX века характеризуется уникальными по геополитической значимости и масштабам изменениями в мире. Эти изменения беспрецедентны и требуют не только глубокого осмысления, но и во многом переоценки сложившихся взглядов и механизмов взаимоотношений между странами. Многие постулаты, принципы и идеи, на которых базировались международные отношения в период “холодной войны”, требуют коренного пересмотра. Весь мир становится целостной и взаимозависимой системой, в которой нет места автаркии и самоизоляции. Это обуславливает необходимость выработки принципиально новых подходов при формировании современных международных отношений, взаимодействии с международными структурами и участии в их деятельности.

XXI век, очевидно, будет веком глобализации в международных отношениях. В этих условиях процесс интеграции, расширения участия суверенных государств в международных институтах и организациях необходимо рассматривать не только как историческую неизбежность, но и как мощный фактор устойчивости, стабилизации как отдельных регионов, так и в целом — в масштабе всей планеты.

Здесь уже не стоит вопрос, участвовать или нет в международных интеграционных процессах. Для Узбекистана, как нового независимого государства, решающее значение приобретает прежде всего строгое соблюдение тех основополагающих принципов внешней политики, о которых говорилось выше, базирующихся на разумной целесообразности и долгосрочных интересах нашего государства, общества и человека.

Для нас независимость — не просто осознание своей свободы, а прежде всего право по собственной воле и в национальных интересах обустроить свою жизнь, строить собственными руками свое будущее. Поэтому само

собой разумеется, что никакая интеграция не может быть навязана извне, если она ущемляет свободу, независимость и территориальную целостность нашей страны или продиктована какими-то идеологическими обязательствами.

Говоря об интеграции, мы исходим из того, что существуют различные механизмы и формы сопряжения интересов и типы интеграции. Это обусловлено различными стартовыми условиями стран, стремящихся к партнерству и сотрудничеству. Узбекистан, одновременно участвуя в интеграционных процессах на различных уровнях — глобальном и региональном, тем не менее придерживается одного важного принципа: сближение с одним государством не означает удаление от другого. Мы против того, чтобы укрепление партнерства с одним субъектом происходило за счет ослабления партнерских отношений с другими. Поэтому интеграция Узбекистана в мировое сообщество — процесс многовекторный.

Мы исходим из того, что интегрироваться в мировое сообщество можно при условии соответствия современным понятиям демократического государства с экономически развитой рыночной системой. В то же время модернизировать страну можно при неперенном условии ее интеграции в мировое сообщество, то есть найдя свое достойное место в международном разделении труда, активно участвуя в создании систем региональной и глобальной безопасности.

Чем глубже и шире будут связи Узбекистана с различными субъектами международных отношений, тем меньше будет оставаться неопределенностей, отчуждения, проблем и нерешенных вопросов, элементов непредсказуемости в отношениях с ними. Именно это и является необходимым условием устранения угроз безопасности и обеспечения устойчивости развития.

Более того, мы считаем, что степень безопасности наций и государств находится в прямой зависимости от степени их участия в интеграционных процессах. Формула здесь предельно проста: угроза безопасности обратно пропорциональна уровню интегрированности стран.

Когда мы говорим об интеграции в мировое сообщество, то прежде всего подразумеваем наше участие в деятельности Организации Объединенных Наций. 2 марта 1997 года исполнилось пять лет с момента вступления Узбекистана в ООН. Свое участие в работе такой авторитетной международной организации мы рассматриваем как возможность привлечь внимание мировой общественности к острым проблемам обеспечения безопасности, мира и согласия в Центральноазиатском регионе. Сегодня при всем многообразии международных организаций, имеющих отношение к проблеме всеобъемлющей безопасности, лишь ООН обладает полным арсеналом по их поддержанию и обеспечению — от превентивной дипломатии до участия в миротворческих операциях по урегулированию мира.

По инициативе Узбекистана и под эгидой ООН в 1995 году в Ташкенте успешно прошел международный семинар по проблемам центральноазиатской региональной безопасности, в котором участвовали дипломатические и правительственные представители 20 международных организаций и более 30 стран мира, в том числе из США, ФРГ, Франции, Великобритании, России, Японии, Китая, Индии, Пакистана, Ирана и др.

Наши отношения с ООН продиктованы не столько желанием получить помощь и поддержку со стороны международной общественности, хотя сегодня и это имеет огромное значение, сколько стремлением всячески содействовать успешному осуществлению акций ООН и наполнению ее деятельности новым содержанием. Изменение геополитической ситуации в мире требует и усовершенствования организации и деятельности ООН в новом тысячелетии. В мире появились ряд государств, которые, в силу их возросшего могущества и влияния в масштабах мировой политики, могли бы стать постоянными членами Совета Безопасности. В то же время не только структура, но и само функционирование ООН, ее процедуры и осуществление акций еще не сняли с себя отпечатка давней борьбы великих держав за сферы влияния. Отчасти, именно этим можно объяснить тот факт,

что не всегда успешными оказываются предпринимаемые ООН миротворческие операции по урегулированию региональных конфликтов.

Поэтому Узбекистан будет и впредь активно выступать за совершенствование структуры и деятельности этой всемирной и универсальной по характеру организации.

Надо отметить, что интегрирующий потенциал ООН велик, и составляющими этого потенциала служат ее специализированные организации, с которыми Узбекистан уже сегодня развивает плодотворное сотрудничество. Интеграцию в мировое сообщество в рамках ООН мы понимаем именно в смысле широкого сотрудничества со специализированными учреждениями ООН — ЮНЕСКО, Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда, ЮНКТАД, ЮНИСЕФ и другие.

В осуществлении экономических реформ, в обеспечении интеграции Узбекистана в мировое сообщество большое содействие оказывают и международные финансовые, экономические организации — Международный валютный фонд, Всемирный банк, Международная финансовая корпорация, Европейский банк реконструкции и развития и др. Большое значение мы придаем участию нашей страны в работе Всемирного экономического форума, который ежегодно проходит в Давосе. Участие в форуме имеет важное значение для презентации потенциала Узбекистана, привлечения иностранных инвестиций.

Составной частью интеграции в мировое сообщество является развитие связей с различными региональными объединениями государств. Узбекистан плодотворно сотрудничает с такими региональными международными организациями, как Европейский Союз, ОБСЕ, НАТО, ЭКО, ОИК, Движение неприсоединения и другие.

Особое место в этом ряду занимает Европейский Союз. 1996 год отмечен несколькими важными событиями в развитии отношений между Европейским Союзом и Узбекистаном.

В феврале Совет Европейского Союза на уровне министров иностранных дел принял решение начать пере-

говоры с Узбекистаном по заключению Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а в июле, во Флоренции, оно было уже подписано. Узбекистан стал вторым, после России, государством на постсоветском пространстве, который на таком уровне подписал с Европейским Союзом Соглашение о партнерстве и сотрудничестве.

Европейское направление внешней политики Узбекистана значительно расширилось — оно включает как сотрудничество с отдельными европейскими странами, так и в целом Европейский континент, на котором успешно осуществляется своя, региональная, европейская интеграция.

Партнерство и сотрудничество с Европейским Союзом мы рассматриваем как еще один вклад в обеспечение безопасности и развитие Узбекистана, поскольку это партнерство подразумевает, наряду с экономическими, культурными, научными сферами, также и политическую. Этот документ открывает принципиально новый этап сотрудничества, создает правовую основу взаимоотношений между Узбекистаном, Европейским Союзом и странами — членами ЕС, открывает широкие возможности для экономических, научно-технических, культурных связей, закладывает институциональную основу для регулярного политического диалога.

Подписанное Соглашение свидетельствует не только об обоюдном стремлении создать базу для активного партнерства. Оно красноречиво подтверждает тот факт, что в Узбекистане успешно строится демократическое общество, что наши народы объединяют такие общие ценности, как уважение прав человека, гражданские свободы и правовое государство.

Хотел бы особо отметить плодотворное сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Уровень этого сотрудничества наглядно выражен в проводимых совместно с ОБСЕ мероприятиях, визитах официальных должностных лиц данной организации в Узбекистан и в успешной деятельности открытого в городе Ташкенте регионального (в масштабе Центральной Азии) Бюро ОБСЕ.

Значительным событием в развитии отношений Узбекистана с ОБСЕ было наше участие в декабре 1996 года в Лиссабонском саммите. В рамках этого форума Узбекистан получил право и возможность дать свое видение проблемы безопасности. Наш призыв к активизации деятельности ОБСЕ в Центральной Азии был воспринят с пониманием и закреплён документально в Лиссабонской декларации. По существу это первый случай, когда ОБСЕ в своих документах выразила намерение поддерживать стабильность и предотвращать конфликты в этом регионе. Сегодня уже ни у кого не вызывает сомнений тот факт, что безопасность, в том числе и европейская, не имеет границ.

В ходе дискуссий в Лиссабоне относительно модели всеобщей безопасности в преддверии XXI века мы вновь выразили свою полную поддержку основополагающего принципа о неделимости безопасности. Отрадно отметить, что наше предложение о прекращении нелегальных поставок вооружения в зоны конфликтов отражено в итоговом документе Лиссабонской встречи. Мы надеемся, что в конечном итоге это станет составной частью модели общей и всеобъемлющей безопасности для XXI века.

Наряду с этим в последнее время в Ташкенте по инициативе Узбекистана был проведен ряд крупных форумов ОБСЕ. Международный семинар-совещание Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ “Национальные институты по правам человека” дал возможность для широкого диалога с участием экспертов из 21 страны Центральной Азии, Европы, Америки, а также представителей 29 международных и неправительственных организаций, которые рассмотрели вопросы развития деятельности института омбудсмена в Центральной и Восточной Европе, национальных институтов по правам человека, совершенствования законодательных систем, а также роль народного образования и средств массовой информации в области прав человека.

По инициативе БДИПЧ ОБСЕ проведен также семинар “Средства массовой информации в условиях демок-

ратизации”. Состоялся и международный семинар ОБСЕ, организованный Судом по примирению и арбитражу ОБСЕ. Все это свидетельствует об установлении тесных и плодотворных отношений со столь авторитетной миротворческой и правозащитной организацией.

Сегодня можно говорить о взаимопонимании и сотрудничестве между нашей страной и такой международной организацией, как НАТО.

Мы считаем, что НАТО, объединяющий в своем составе демократические государства, может стать стабилизирующей силой не только на Европейском континенте, но и за счет укрепления своей политической надстройки и программы “Партнерство во имя мира” — и в обширном евразийском регионе. Свое участие в программе “Партнерство во имя мира” мы рассматриваем в плане укрепления собственной независимости и суверенитета, приобщения к современным военно-техническим достижениям, расширения возможностей в подготовке военных кадров.

Визиты в Узбекистан Генерального секретаря НАТО Х.Соланы и постоянного представителя США в НАТО Р.Хантера еще раз продемонстрировали совпадение наших позиций по проблемам глобальной и региональной безопасности. В ходе переговоров мы нашли полное понимание и поддержку наших инициатив, направленных на сохранение мира в регионе, урегулирование конфликта в Афганистане политическими средствами, объявление Центральноазиатского региона безъядерной зоной. Мы вполне разделяем точку зрения, при которой потенциал Узбекистана рассматривается как стабилизирующий фактор в регионе.

Европейская составляющая интеграции Узбекистана в мировое сообщество жизненно важна с точки зрения наших национальных интересов. Европа и в целом весь Запад — это источник высоких технологий и инвестиций, это символ современной демократии и прав человека. Все это жизненно необходимо молодому государству Узбекистан, который поставил своей стратегической задачей обновление и прогресс, чтобы войти в XXI век высоко-

развитым и современным демократическим государством с обеспеченной безопасностью и устойчивым развитием.

При этом мы исходим из принципа взаимообусловленности безопасности и развития. Это предполагает, с одной стороны, создание стабильной и безопасной среды для инвестирования в экономику, с другой стороны, только страна, которая осуществляет крупномасштабные реформы во всех сферах жизни, в состоянии обеспечить такую безопасную среду.

Устойчивому развитию нашего общества по пути углубления демократических преобразований способствует также тесное сотрудничество с другими международными организациями, и прежде всего Азиатского региона. Особо хочу отметить развитие и углубление отношений между тюркоязычными государствами. Вызывает удовлетворение тот факт, что в рамках ставших традиционными саммитов этих стран преодолен характерный для начального этапа деструктивный процесс политизации. Сегодня его участники все больше и больше концентрируют свое внимание на решении насущных проблем экономического и гуманитарного характера во имя процветания своих народов.

Свидетельством тому стала IV Встреча глав тюркоязычных государств, состоявшаяся в октябре 1996 года в Ташкенте, которая еще раз подтвердила, что основой отношений тюркоязычных государств является историческая, этнокультурная и духовная близость их народов. Это создает сильные гарантии мира и безопасности в этом сложном регионе.

В ходе встречи особое внимание было обращено дальнейшему развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества в области науки, культуры, образования, экономики, транспортных коммуникаций. Предполагается осуществить совместную разработку программы “Восстановление Шелкового пути: развитие познавательного туризма, возрождение, сохранение и устойчивое развитие культурного наследия тюркоязычных государств”, целью которой станет расширение сети туристических маршрутов и соответствующей инфраструктуры туризма.

Как уже отмечалось, Узбекистан привержен строить свои внешние связи как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Расширение двусторонних контактов позволяет более конкретно учесть взаимные интересы, ближе познать друг друга, заложить прочные основы для длительного взаимовыгодного сотрудничества, тем самым создать прочную базу для стабильности и безопасности. Меня радует, что Узбекистан имеет в разных концах планеты надежных и заинтересованных партнеров, что круг их постоянно расширяется.

Последовательно и устойчиво развиваются по наиболее важным направлениям межгосударственных связей наши двусторонние отношения с Соединенными Штатами Америки. Этому способствовали визит официальной делегации Узбекистана летом 1996 года в США, в ходе которого состоялись встречи с Президентом США Б.Клинтоном и другими высокопоставленными лицами, а также проводимые узбекско-американские политические консультации.

Развитие и углубление многосторонних отношений с США как ведущей державой мира, с ее громадным политическим, экономическим, военно-техническим, интеллектуальным потенциалом приобретают сегодня для нас приоритетное значение. Соединенные Штаты вносят свой весомый вклад в процесс обновления, реформирования и демократизации нашего общества, укрепления государственной независимости и суверенитета республики. Мы придаем большое значение реализации совместных инвестиционных проектов с американскими компаниями и фирмами, установлению с ними долгосрочных взаимовыгодных партнерских отношений, расширению присутствия американского капитала на нашем рынке.

За последние годы значительно расширились и упростились прямые, двусторонние отношения со многими европейскими странами — Германией, Великобританией, Францией, Бельгией, Португалией, Австрией, Грецией, Чехией, Словакией, Румынией и рядом других стран.

С удовлетворением могу отметить, что наши встречи и откровенные беседы с главами государств и правительств

этих стран еще раз подтвердили совпадение наших взглядов по важнейшим политическим проблемам, что открывает большие перспективы для нашего тесного, долгосрочного сотрудничества, расширения торгово-экономических связей, активного использования возможностей, имеющихся у каждой из сторон.

С особым удовольствием хочу отметить укрепление наших связей со странами Восточной и Юго-Восточной Азии — Японией, Южной Кореей, Китаем, Вьетнамом, Малайзией, Индией, Индонезией и другими.

В последнее время Япония показала себя активным и заинтересованным участником в решении сложных проблем нашего региона — достижении безопасного и стабильного мира, вопросов охраны окружающей среды.

В решении вопросов региональной стабилизации, развития интеграционных процессов на региональном уровне особое место занимают отношения, складывающиеся между странами, ранее входившими в состав Советского Союза. Прошло пять лет с тех пор, как в декабре 1991 года было создано Содружество независимых государств.

Эти годы подтвердили наличие широких возможностей для взаимовыгодного сотрудничества стран СНГ на основе равноправного партнерства в рамках двусторонних и многосторонних договорных отношений. В основе такого сотрудничества лежат не только территориальная близость и экономическая сопряженность стран Содружества, но и глубокие исторические корни, культурные и духовные связи, общность судеб народов на протяжении большого исторического периода.

Сближение народов наших стран — естественный исторический процесс. Он имел место всегда, даже независимо от существования Советского Союза. Это — народная, а значит, подлинная интеграция, в отличие от искусственно насаждаемой политической интеграции. Следует отметить, что ни одно из постсоветских государств не выступает против интеграции. В то же время ни одно из них не собирается отказываться от своей независимости.

Для нас вопрос заключается не в том, чтобы выбирать между независимостью и интеграцией, а в том, чтобы гар-

монизировать эти два направления. Мы хотели бы видеть в СНГ интеграцию подлинно независимых, суверенных государств.

Такой подход не имеет ничего общего с некоторыми политическими идеями о так называемой “углубленной интеграции стран СНГ”. Прошло уже достаточно времени после подписания Договора четырех (России, Казахстана, Кыргызстана, Беларуси) и Договора двух (России и Беларуси). Я хочу сразу подчеркнуть, что подписание этих Договоров и их реализация — это внутреннее дело самих этих государств. Каждое государство, исходя прежде всего из собственных интересов, решает свою судьбу и перспективу само, вправе принимать и подписывать любые документы и межгосударственные договоры. И никто не имеет права вмешиваться в этот процесс, имея в виду, что это дело добровольное.

В данном случае вопрос стоит так: приемлемы ли для Узбекистана эти документы и договоры, может ли Узбекистан присоединиться к этим договорам или нет? Тем более, что нас настойчиво приглашают подписать документы по созданию так называемых Сообществ или Союзов интегрированных государств, порой за нас решают — выгодно это для Узбекистана или нет.

Именно поэтому, а также учитывая наше понимание процессов интеграции и сотрудничества, неприемлемость для нас каких-либо блоковых межгосударственных подходов и ограничений на пути свободного сотрудничества со всеми заинтересованными государствами доброй воли, для Узбекистана подобные Союзы или Сообщества однозначно неприемлемы.

Главный стратегический вопрос, который волнует независимый Узбекистан, это то, как не допустить реанимации старой империи. К сожалению, мы имеем веские основания для подобной озабоченности, и она просматривается в положениях принятых документов, в тех аргументах и доводах, которые приводятся. В чем они состоят?

Первое. Утверждают, что СНГ в том виде, в каком оно сегодня есть, не соответствует идеям его создания, что

это аморфное образование ничего не решает и что принятые им решения фактически не выполняются.

Да, в таких рассуждениях есть свой резон.

Но вместо того чтобы по-настоящему, на деле искать механизмы, обеспечивающие исполнение принятых решений в рамках СНГ, развивать двусторонние отношения между государствами, наполнять их конкретным содержанием, у нас чаще всего проявляется ностальгия по прежним временам. Стремление создать какие-то надгосударственные структуры: парламентские, законодательные, исполнительские — Координационный или Высший Совет, Исполнительный или Административный комитет с солидным штатом чиновников, объединенные военно-политические структуры и т.д. Сказываются глубоко укоренившиеся в сознании порядки, когда из одного центра можно было решать буквально все на огромном пространстве бывшего Союза.

Почему-то считают, если создается какое-то межгосударственное объединение, то оно обязательно должно иметь и соответствующие органы власти и управления. Не случайно, если проследить за повесткой дня последних заседаний глав государств, глав правительств и других структур СНГ, ясно просматривается одна тенденция — подмена назревших проблем экономической и гуманитарной интеграции военно-политическими вопросами, вопросами формирования объединенного командования, совместной охраны границ и т.д.

Однако должно быть всем ясно, что при формировании в создаваемых Сообществах надгосударственных структур, наделяемых правом принимать решения прямого действия, то есть обязательные к исполнению всеми органами и организациями, через голову соответствующих легитимных органов каждой отдельной страны-участницы Договора — в этом случае трудно будет назвать эти государства суверенными и независимыми.

Связь каждого отдельного государства с его полномочными и легитимными законодательными, исполнительными, военно-политическими и судебными органами с вновь образуемыми надгосударственными структурами,

образно говоря, можно представить себе как сообщающиеся сосуды. Сколько требует себе полномочий соответствующая надгосударственная структура Сообщества, ровно столько же полномочий и прав теряет каждое отдельное суверенное государство. Это истина, отрицать которую невозможно.

И когда нас заверяют, что Сообщество с его надгосударственными структурами создается при полном сохранении суверенитета или независимости каждой отдельной страны-участницы — это несерьезно.

Взять, к примеру, соглашения России и Беларуси, конечной целью которых является, как объявляют лидеры этих стран, объединенное государство или создание в той или иной форме конфедерации или федерации. По сути дела нам представляется, что формирование подобных Союзов отвечает стратегическим целям державных коммунистических, патриотических сил — опираясь на Союз России и Беларуси, принудить присоединиться к нему Украину, а затем с позиции так называемого Славянского Союза диктовать свою волю всем остальным суверенным государствам на постсоветском пространстве, добиваясь своих утерянных позиций в мировой политике. Для Узбекистана, который взял стратегический курс на экономическую и политическую интеграцию в мировые хозяйственные связи, этот путь абсолютно неприемлем.

И еще: никто не запрещает нам сегодня в пределах утвержденного Устава СНГ углублять экономическую и финансовую интеграцию, цивилизованно решать вопросы платежей, снятия барьеров на пути экономической и гуманитарной интеграции. И для этого вовсе не обязательно подписывать договоры и входить в различные Союзы, которые носят прежде всего геополитический характер.

Второе. Делается попытка убедить всех, что главное зло, главная причина сложившейся кризисной ситуации, бедственного положения людей — в разрыве экономических и хозяйственных связей между республиками.

Здесь явное стремление увести людей от истинных причин кризиса, поразившего все постсоветское пространство.

Ведь сегодня стало совершенно очевидным, что основная причина кризисной ситуации в экономике государств на постсоветском пространстве — это прежде всего ломка изжившей себя идеологии тоталитарной, командно-административной, централизованно-распределительной системы, переход к новым рыночным отношениям, к свободной экономике, которыми живет сегодня весь мир.

Только этим можно объяснить состояние дел, когда многочисленные предприятия многих стран бывшего Союза находятся сейчас в бедственном положении, практически не работают. И многие из них стоят не потому, что разорваны или не действуют их связи с предприятиями других суверенных государств. Стоят сотни предприятий, которые абсолютно не зависят от кооперированных связей за пределами этих стран.

Причины здесь совсем другие. Они не могут пока приспособиться к новым условиям, не могут найти сбыта своей продукции, у них нет средств для поддержки и развития производства.

Отсюда видно, что не в разорванных связях дело. Надо быстрее реформировать экономику, совершенствовать механизмы расчетов, элементарно навести у себя необходимый цивилизованный порядок.

Третье. Этот довод чаще всего приводится авторами “углубленной интеграции” — что, мол, во всем мире интеграция воспринимается как характерный для многих регионов земли процесс. И при этом чаще всего ссылаются на опыт строительства Европейского Союза.

Да, на современном этапе исторического развития все государства взаимозависимы и связаны между собой. Пожалуй, сегодня трудно найти на карте мира государство, которое было бы абсолютно изолированным от других, в первую очередь, окружающих его стран.

Да, в Европейском Союзе интеграция и сотрудничество являются основополагающими принципами.

Но подходы Европейского Союза к процессам интеграции базируются на принципах полной суверенности

интегрирующихся государств, добровольности и уважения к их правам.

Да, принципы, на которых строится Европейский Союз, могут быть привлекательными для стран СНГ. Этого никто не отрицает. Но есть ряд положений, которые разительно отличают Европейский Союз от ситуации, которая имеет место на постсоветском пространстве.

Во-первых, и это, пожалуй, главное — формирование Европейского Союза имеет длительную историю, составляющую не одно десятилетие, а Маастрихтские соглашения — это результат большого пути, пройденного государствами-участниками.

Никакое политическое решение не может подменить естественные этапы экономической интеграции, на которые уходят годы и десятилетия. Интеграцию в более сжатые сроки нельзя назвать не чем иным, как военно-политическим союзом или односторонним поглощением.

Во-вторых, в Европейский Союз объединились страны, имеющие стабильные, основательные демократические общественные государственные структуры, сформировавшие прочные рыночные и правовые, законодательные нормы, механизмы и инфраструктуру по их реализации.

В-третьих, демократические институты и ценности прочно вошли в общественное сознание абсолютного большинства населения этих стран.

В-четвертых, в Европейском Союзе большинство стран располагают примерно равным, достаточно высоким экономическим потенциалом. Нет государств, которые бы имели явно выраженные преимущества по своему развитию.

В-пятых, если учесть наше техническое и экономическое отставание, явно устаревшую неконкурентоспособную технологию и основные фонды, то попытка замкнуться в какие-то Союзы в границах бывшего СССР — не что иное, как во имя каких-то идеологических стереотипов прошлого обречь себя на прозябание на задворках мировой экономики.

Хотелось бы вместе с тем подчеркнуть, что наряду с Европейским Союзом, где функционируют избранные и сформированные всеми странами-участниками общие управляющие структуры, есть опыт стран Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона (АСЕАН и АТЭС), где нет наднациональных парламентов, Советов Министров и других объединительных структур.

Что же касается интеграции на уровне стран Центральной Азии, то она отличается своими специфическими особенностями. Эта интеграция всегда была и остается народной по своей сути. На протяжении всей истории народы этого региона, стоя плечом к плечу, вели борьбу против господства иноземных завоевателей. Представителей этих народов объединяли идеи независимости и создания самостоятельных государств. Эти народы веками жили на обширной территории, получившей название Туркестан.

Прежде всего отметим, что интеграция народов Центральной Азии — это не мечта или проект на будущее, это — данность, это реальность, которая лишь нуждается в организационных, юридических и политических формах.

Центральноазиатскую интеграцию мы рассматриваем как объективную необходимость, обусловленную территориальной общностью, общностью коммуникаций, базовых и ведущих отраслей экономики, необходимостью совместной эксплуатации водохозяйственных и энергетических объектов, обеспечения энергоресурсами. Уже не говоря о культурной, языковой и духовной общности наших народов, имеющих глубокие взаимопроникающие корни.

Этот регион всегда был в той или иной форме интегрирован. Необходимость совместными усилиями строить свое будущее народы Центральной Азии вновь ощутили после обретения независимости. Практическим шагом на этом пути стало подписание в Ташкенте президентами Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана Договора о создании единого экономического пространства между этими суверенными странами Центральноазиатского региона.

Для интеграции центральноазиатских республик действительно имеется ряд начальных условий и предпосылок. Это и равный стартовый уровень экономического развития, идентичность социально-экономических проблем, единые транспортные, энергетические коммуникации, водные ресурсы. Кроме того, существуют общие угрозы безопасности всем народам, населяющим этот регион. Это и высыхание Арала, и проникновение наркотиков, оружия, терроризма и религиозного фундаментализма, и угроза эскалации напряженности и нестабильности со стороны Афганистана, и ряд других факторов. Эти угрозы также, несмотря на их кажущуюся разобщенность, являются объединяющими факторами, поскольку ни одна из этих угроз не преодолима автономно, в расчете на собственные силы.

Именно это и должно стать руководством к действию для всех политиков, кого волнует процветание Центральноазиатского региона.

Есть основания с оптимизмом смотреть на будущее Центральноазиатского Содружества. Созданы необходимые правовые и организационные условия, образованы Межгосударственный совет, Исполнительный комитет по реализации программ содружества, Центральноазиатский банк сотрудничества и развития. Разработана программа экономической интеграции государств-участников до 2000 года, включающая в себя 53 конкретных проекта, закладываются основы под формирование единого экономического пространства.

Вплотную мы подошли и к координации своей внешней и оборонной политики — утвержден устав Совета министров обороны стран-участниц Договора.

Создание Содружества государств Центральной Азии никоим образом не означает их обособление от других государств. Мы не противопоставляем его и процессам интеграции в рамках СНГ. Это Содружество направлено на консолидацию усилий и действий стран региона в сложный период становления государственности и перехода к рыночным отношениям.

Центральноазиатское Содружество для нас — это не дань интеграционной моде и не стремление к доминированию или расширению сферы своего влияния. Это наш путь независимости и прогресса в XXI веке. Убежден, что реализация этой общности, вне всякого сомнения, отвечает интересам наших народов, будет способствовать укреплению стабильности и мира в нашем регионе. Центральноазиатские государства, при всем их социально-политическом, этническом и культурном многообразии, коллективными усилиями образуют благоприятную среду для противостояния угрозам безопасности извне, для устойчивого развития региона в целом, фактически формируя его как регион безопасности и стабильности. Этим они вносят достойный вклад в укрепление мира и стабильности в глобальном масштабе.

Я убежден, что не конфликты и вражда двигают вперед историю, а сотрудничество и доверие между народами.

Безопасность и стабильность в современном мире подразумевают не только военно-политические аспекты. Не менее важны экономические, экологические и культурные компоненты, из которых складывается мирный и процветающий общий дом — будь то регион или вся наша планета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Завершив работу над книгой и мысленно окинув, обобщив ее содержание, вновь задаюсь вопросом: «Была ли необходимость обращаться к этой теме, говорить о непростых, острейших проблемах, переживаемых сегодня Узбекистаном и вместе с ним другими государствами Центральноазиатского региона, — проблемах обеспечения безопасности, стабильности и устойчивости развития?»

Убежден, что необходимость в этом есть.

Во-первых, небольшой, но порой горький опыт пяти лет нашего независимого развития требует анализа пройденного пути, обобщения как потерь, так и достижений. Не будет преувеличением сказать, что подобного опыта наша страна, наш народ не знали, что каждый прожитый год истекшего периода по своей значимости можно приравнять к десятилетиям, а может быть, и столетиям нашей истории.

Во-вторых, сама затронутая тема — безопасность, стабильность, необходимость осуществления реформ для достижения устойчивого развития страны и на этой основе обеспечение благополучия и достойной жизни наших людей, занять свое место в мировом сообществе — это по сути своей главное содержание, если хотите, конечная, непреходящая цель достижения государственной независимости и суверенитета, свободы и равенства народа.

В-третьих, ясное понимание проблем и угроз, стоящих на пути к этой великой цели, консолидирует, объединяет общество, дает возможность каждому взвесить и еще глубже осознать свою ответственность и сопричастность к

непростым событиям истории и жизни своего края, родной для него земли. Только понимание всего этого может придать человеку силы и стойкость в преодолении тех огромных трудностей и лишений, которые приходится пережить на переходном этапе, на пути обновления и реформирования.

В-четвертых, прочитав эту книгу, каждый человек, живущий на нашей земле, несомненно испытает чувство гордости, мысленно окинув взором историю, потенциал, богатства и огромные возможности, которыми располагает наша Родина, наш Узбекистан.

Вместе с тем я очень хотел бы, чтобы наряду с этим чувством, каждый из нас ощутил искреннюю признательность к своему народу, ко всем тем, кто своим трудом, самопожертвованием создал материальные и духовные богатства и потенциал страны.

Наш гражданский долг — сделать все возможное, чтобы наши дети и будущие поколения приняли от нас этот край, эту священную землю еще более богатой, сильной и могущественной, чтобы они испытывали такие же чувства признательности и благодарности к нам, как мы испытываем по отношению к нашим великим предкам.

СОВРЕМЕННЫЕ КАДРЫ — ВАЖНЫЙ ФАКТОР ПРОГРЕССА

В Ташкенте 5 июня 1997 года состоялось заседание комиссии “Разработка национальной программы по подготовке кадров”. Вел заседание Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов. В нем приняли участие руководители соответствующих министерств, комитетов, ассоциаций, фондов, ведомств и организаций, специалисты.

В судьбе реформ, осуществляемых во всех сферах жизни нашей страны, в изменении мировоззрения людей, в достижении нашей благородной цели — создании великого государства большое значение имеет подготовка кадров, соответствующих требованиям времени, подчеркнул Президент. Для этого в начале нынешнего года была создана государственная комиссия, которой поручено разработать национальную программу по подготовке кадров в стране. Цель сегодняшнего заседания состоит в том, чтобы выразить отношение к мероприятиям, предусмотренным в программе, еще раз обменяться мнениями с членами комиссии, специалистами о внесении изменений в реформирование учебно-воспитательной системы.

В чем же состоит основная цель, предусмотренная в программе? Во-первых, мы строим свободное, демократическое общество. Рыночные отношения глубоко проникают в нашу жизнь. Осуществляется большая работа по развитию духовности. Словом, изменяются наша жизнь, мировоззрение. Однако, к сожалению, в деле подготовки кадров, в учебно-воспитательной системе республики не происходит серьезных изменений. В сущности, реформы нужно было начинать именно с этой сферы. Наша работа

здесь все еще ведется по старым стереотипам и совершенно не соответствует современным требованиям. Поэтому мы должны оценивать деятельность в этой сфере с критической точки зрения, определить, что нам нужно заложить в национальную программу.

Во-вторых, следует признать, что бытовавшая у нас учебно-воспитательная система управлялась из центра. И в результате этого допускалась неразбериха. В частности, был осуществлен переход к непонятному и искусственному по своей сути одиннадцатилетнему образованию. При этом не были учтены национальная самобытность, древний опыт, традиции. Уже одно это обстоятельство говорит о необходимости разработки национальной программы.

Благодаря независимости Узбекистан стал открытым миру. Сегодня мы имеем большие возможности для изучения опыта демократических, развитых государств. В этом отношении нет никаких преград. И в национальной программе необходимо учесть использование их опыта, приемлемого для нас. Самое главное, нужно осознать то, что, не решив вопрос кадров, трудно будет добиться от наших действий и устремлений ожидаемых результатов, изменения нашей жизни, повышения духовности. Стало быть, совершенствование работы по подготовке кадров, соответствующих требованиям времени, должно стать главным направлением нашей деятельности.

Ибо наш народ никому не уступает по талантам и способностям. Если для него открыть широкие дороги просвещения, то он сможет занять авторитетное место в мире, сказал Ислам Каримов.

Здесь, я думаю, целесообразно уяснить, в чем состоят недостатки действующей образовательно-воспитательной системы. Эти недостатки связаны прежде всего с тем, что материальная база наших школ и других учебных заведений отстает от требуемого уровня. Во-вторых, уровень знаний учителей и воспитателей не отвечает требованиям времени. Судите сами: если сам учитель учился по учебникам старого времени, если он сам глубоко не осознал сущности реформ, то как он может дать современ-

ные знания детям. Наконец, являются ли у нас научно обоснованными этапы учебного процесса, что должен знать ученик первого класса, а что — пятиклассник? Как будет достигаться гармонизация знаний и практики в сознании детей?

Именно эти вопросы я имел в виду, когда говорил о неразберихе в учебно-воспитательной системе. В результате мы не смогли научить молодежь самостоятельно мыслить на должном уровне. У некоторых выпускников наших школ нет собственного мнения. Человек, не имеющий своего мнения, может пойти за любой толпой. Именно в этом состоит важная сторона вопроса, сказал руководитель нашей страны.

Разрабатываемая программа предусматривает коренное реформирование деятельности учебных заведений — от детских садов до вузов. Как она будет осуществляться, в какие сроки предстоит перейти к новой учебно-воспитательной системе? Нам нужно внести ясность в эти вопросы.

Мы считаем целесообразным внедрить в нашей стране обязательное девятилетнее и специальное трехлетнее образование. А раз так, возникает необходимость создать соответствующую новой системе материально-техническую базу. Необходимо учитывать эту сторону вопроса при определении сроков перехода к новой системе. Дабы какой-либо непродуманный шаг не смог снизить ее значение. Я уверен, что если мы будем действовать целенаправленно, то в течение двух-трех лет сможем завершить подготовительную работу.

Здесь нужно уделить серьезное внимание специальному трехлетнему образованию. Являясь для нас новшеством, оно будет резко отличаться от теперешней средней школы, училищ и техникумов. При его внедрении юноши и девушки получают престижные профессии и смогут успешно работать в условиях рыночной конкуренции. Иначе говоря, их будут готовить к реальной жизни. А это потребует большой ответственности от работающих в новых учебных заведениях преподавателей. Учителя нынешних средних школ пока не могут работать в таких учебных заведе-

ниях. Возникает необходимость в проведении аттестации педагогов, их переподготовки на курсах, которые нужно будет организовать при различных вузах.

Переходя к новой системе, комиссия должна составить карту, на которой следует указать, в какой области, каком районе, городе или кишлаке будет размещаться каждое трехлетнее учебное заведение, сколько туда следует принять учеников, из числа выпускников каких девятилетних школ они должны пополняться. По скольким специальностям в них будет проводиться обучение, кто будет обеспечивать их средствами, а кто — заниматься оснащением, будут ли строиться общежития или интернаты для ребят, которые живут далеко? Ответы на эти вопросы должны быть готовы заранее. Наконец, для таких школ должны по возможности строить новые современные здания.

В реализации этих планов необходимо учитывать демографическую ситуацию в стране, темпы прироста населения. Нужно точно знать, в каком году и в какой класс сколько пойдет учеников.

После уточнения этих показателей Министерство финансов, хокимияты будут вести расчеты, определять источники финансирования программы.

В программе необходимо уделить особое внимание совершенствованию высшего образования, отметил глава нашей страны. Требование сегодняшнего дня состоит в том, чтобы знания специалистов, закончивших высшие учебные заведения, отвечали современному уровню.

Раньше среди молодежи и их родителей бытовало мнение: кто имеет высшее образование, тот будет жить припеваючи, найдет свое место в жизни. В конечном счете, займет руководящую должность. Говоря иначе, в институте или в университете учились для престижа, чтобы в будущем иметь какие-то гарантии. А между тем, высшее учебное заведение нужно не для престижа, а для получения знаний. Мы должны повышать значимость получаемых знаний, авторитет свидетельств о специальности. Может быть, необходимо в соответствии с полученным уровнем знаний выдавать дипломы разных степеней.

Сейчас в высших учебных заведениях нашей страны подготавливают кадры по 85 специальностям. Какие из этих специальностей особо необходимы нам, в каких из них потребность больше, а в каких меньше? На эти вопросы должны быть конкретные ответы. Академия наук республики и производственные организации должны сделать расчет потребности в специалистах и дать конкретные рекомендации, в соответствии с которыми будет формироваться государственный заказ на специалистов, уточняться число принимаемых в высшие учебные заведения и выделяться государственная стипендия. Кроме этого, откроется широкая дорога тем, кто желает учиться за свой счет. В общем, не должно быть никаких препятствий для получения знаний. Ибо наука означает прогресс. Не развивая науку, трудно говорить о будущем Родины. Поиск стремящихся к знаниям талантливых молодых людей, воспитание их людьми, преданными Родине, — святая задача.

А для этого необходимо проводить переподготовку преподавателей, обучавшихся на основе старых программ, посылать молодых преподавателей высших учебных заведений на обучение в развитые страны, где они повысят свою квалификацию. Для этого нужно организовать специальный фонд, подобный фонду “Умид”. Более того, необходимо создать условия для студентов старших курсов для их стажировки в последние два-три года учебы в передовых учебных заведениях мира.

Важное значение имеет и вопрос создания условий для работы над собой преподавателей вузов. Если не хватает профессоров и преподавателей по отдельным специальностям, их можно приглашать из-за рубежа.

Если какое-либо предприятие работает не на полную мощность, то оно становится банкротом. Отчего же у нас некоторые институты и университеты функционируют таким образом? Здесь речь шла о пополнении необходимой литературой библиотек высших учебных заведений. Прежде всего нужно заметить, что нельзя готовить современные кадры по учебникам старого образца. Поэтому необходимо готовить наши собственные учебники.

Если есть необходимость в литературе из-за рубежа, если есть возможность ее использования, пожалуйста, мы выделим для этого необходимые средства. Однако, если позволить, найдутся и те, кто готов пополнить библиотеки учебниками и пособиями советского времени. Этого ни в коем случае нельзя допустить. Хватит нам того, что мы подготовили слабых специалистов на литературе, написанной на русском языке, и не владеющих родным языком. Как мы перейдем к государственному языку при таком положении дел? Знать свой государственный язык, изучать его — разве это не признак высокой духовности, верности своей Родине и народу?

Программа по подготовке современных кадров, которую мы разрабатываем для того, чтобы неуклонно идти по избранному пути прогресса, добиваться эффективности проводимых реформ, изменить мировоззрение народа, должна служить для нас руководством к действию, сказал Ислам Каримов в заключение. А для этого нам необходимо реформировать учебно-воспитательную систему в стране, направить ее в правильное русло, выдвинуть данную программу на обсуждение широких масс, прислушаться к мнению соотечественников. Дабы она превратилась в дело совести, которое проводится с заботой о будущем нашего общества.

НОВОЕ МЫШЛЕНИЕ — ТРЕБОВАНИЕ ВРЕМЕНИ

17 июля 1997 года состоялась внеочередная сессия Жогаргы Кенгеса Республики Каракалпакстан. Перед депутатами выступил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов.

Прежде всего хочу сказать, что я чрезвычайно рад новой встрече с вами на этой древней земле, сказал И.Каримов. Сегодня мы переживаем ответственный период в строительстве наших кровно связанных судеб, единого светлого будущего и процветания.

Каракалпакский народ имеет древнюю и богатую историю. Он известен всему миру своей национальной культурой, своеобразным искусством, классической литературой, духовными ценностями, обычаями и традициями.

Благодаря независимости каракалпакский народ обрел возможность заново возродить многие духовные ценности. Осуществились мечты и чаяния мужественных, пламенных сынов каракалпакского народа, боровшихся за справедливость и равенство, свободу и независимость, — таких народных героев, как Ерназар Олакуз, Оллоер Дустаназаров.

Независимость открыла дорогу для утверждения национальной культуры и духовности, полного восстановления творческого наследия поэтов-классиков каракалпакского народа — Бердаха, Ажинияза — для увековечения их светлой памяти.

Сегодня произведения таких каракалпакских поэтов и писателей, как Ибройим Юсупов, Тулепберген Каипбергенов, Тиловберген Жумамуратов, занимают достойное место в духовной сокровищнице наших народов.

Весомый вклад в развитие науки Узбекистана внесли такие крупные ученые, как Собир Камолов, покойный Чарджау Абдиров.

В осуществлении проводимых в стране экономических реформ есть достойный вклад многонационального народа Каракалпакстана, людей этого славного края, подчеркнул Президент.

В последнее время в Каракалпакстане достигнут ряд положительных результатов в улучшении жизненных условий населения, осуществлении коренных экономических реформ. Прежде всего в крае укреплены мир и стабильность, созданы условия для работы людей во имя его развития.

В республике утверждаются новые формы собственности. В производстве и сфере услуг растет доля негосударственного сектора. В настоящее время в промышленности, сельском хозяйстве и торговле этот показатель составляет 80—90 процентов.

За короткий срок сданы в эксплуатацию **заводы по производству газа и газового конденсата, кабеля, комплексы “Элтекс” и “Катекс”, водовод Туямуюн — Нукус — Тахтакупыр** и ряд других сооружений. Налажена добыча мрамора, начато производство медицинского бинта и спирта.

Обеспеченность населения чистой питьевой водой повысилась с 40 до 59 процентов. А на селе этот показатель увеличился в 2 раза, и еще почти 300 тысяч человек сельского населения обеспечены чистой питьевой водой.

А обеспеченность природным газом достигла 83 процентов. Строительство Кунградской автомобильной дороги, а также железнодорожной магистрали Навои — Учкудук — Нукус расширяет возможность выхода в соседние государства.

Ускоренными темпами ведется строительство единственного в Центральной Азии Кунградского содового завода. Несомненно то, что эти предприятия и сооружения займут важное место в социально-экономическом развитии нашей страны, в частности Каракалпакстана. После ввода в строй первой очереди завода будет производиться **400 тысяч тонн** натуральной соли, а после ввода второй — **115 тысяч тонн** кальцинированной, **50 тысяч тонн** каустической соды. А после выхода завода на проектную мощ-

ность будут обеспечены постоянной работой **2500 человек**. Здесь будет построен жилой городок на **5000 человек**. Стоимость завода, выход которого на проектную мощность намечается к 2000 году, составляет **600 миллионов** долларов США.

В республике проводится широкомасштабная созидательная работа. Однако, если учесть имеющиеся возможности, интеллектуальные, научно-технические и другие факторы, **то станет очевидно, что осуществляемая работа недостаточна.**

Сложившаяся обстановка заставляет всех нас задуматься глубоко и серьезно. Почему правительственные постановления по социально-экономическому развитию республики, улучшению условий жизни народа не дают свои результаты, почему не улучшается благосостояние народа, поставил вопрос глава государства.

Нам с вами, уважаемые народные депутаты, необходимо сообща проанализировать эти и другие вопросы и найти на них конкретные ответы.

В прошлом году основные показатели социально-экономического развития относительно показателей 1995 года резко снизились. В частности, **национальный доход уменьшился на 16 процентов, производство сельскохозяйственной продукции — на 22 процента, производство товаров народного потребления на душу населения — на 6 процентов.**

В 1996 году 20 процентов промышленных предприятий уменьшили объем производства более чем на 550 миллионов сумов.

Кроме этого, из-за низкого качества и отсутствия спроса, продукция на 1 миллиард 129 миллионов сумов осталась на складах невостребованной.

В настоящее время Республика Каракалпакстан по производству товаров народного потребления занимает последнее место в стране. **В Тахтакушёрском, Бузатовском, Нукусском, Шуманайском, Кегейлийском районах производство продукции на душу населения составляет всего 20—30 сумов.**

Новые мощности акционерных обществ “Катекс” и “Элтекс” используются всего на 35—40 процентов.

В нашей стране изменилась форма собственности и появились настоящие хозяева собственности. Трудящиеся, объединившись в акционерные общества, получают дополнительный доход. А в Каракалпакстане это не дает должных результатов из-за того, что оно имеет характер показухи.

Предприятия изменили только названия, а методы их работы остаются прежними. Они не выпускают ценных бумаг, не выдают акционерам сертификаты. Несмотря на то, что с момента организации акционерных обществ, таких как **Хужайлигушт, Кегейлиагрохимсервис, Нукуснон, Оролсервис** и еще многих других, прошло достаточно времени и они уже получают прибыль, акционерам до сих пор не выплачены дивиденды.

Продано всего 6 процентов акций, предусмотренных Уставным фондом. Не сделано ничего в плане выработки программы по открытию второй эмиссии акционерных обществ.

В 1996 году на приватизированных объектах не выполнены задания по поступлению денежных средств. Продажа земельных участков приватизированных объектов выполнена на 42 процента, земельных участков на основе конкурса и аукционных торгов — всего на 6 процентов. **Руководители отрасли еще не осмыслили суть государственной политики в этом направлении.**

В Каракалпакстане вместо того чтобы искать пути решения таких вопросов, как снижение эмиссии, объемов дебиторских и кредиторских задолженностей, сокращение долгов, невыплаченных в бюджет в срок, обеспечение поступления наличности, продолжают порочную практику оправдания, **что-де из центра не выделяются дополнительные денежные средства.** Несмотря на это, правительство страны полностью обеспечивает каракалпакстанцев пенсиями и пособиями, подчеркнул И.Каримов.

Вне поля зрения остается контроль за денежной наличностью, ее оборотом. В основных торговых точках уровень поступлений денежной наличности остается по-прежнему низким. В 1996 году объем ущерба, нанесенного в результате противозаконных действий, хищений и краж, составил более 400 миллионов сумов. Но с виновных взыскано лишь 15 процентов от общего объема нанесенного ущерба.

Не уделяется должного внимания важнейшим отраслям, которые обеспечивают поступление денежной наличности. Остается низким уровень бытового обслуживания населения. Культура обслуживания и виды услуг все еще не соответствуют требованиям времени.

Основная часть трудоспособного населения Каракалпакстана проживает в сельской местности. А коли так, судьба людей, их жизненный уровень зависят от того, как будут осуществляться реформы в аграрном секторе.

Природные условия Приаральского региона, особенно Каракалпакстана, очень сложные. **Здесь дефицит воды, летом — палящая жара, зимой — сильные холода. А почва очень засоленная. Поэтому земледелие здесь требует в два-три раза больше усилий и труда, чем в других областях. Исходя из этого, нужно по-особому отметить труд каракалпакских дехкан.**

К сожалению, сегодня в сельскохозяйственной отрасли Каракалпакстана сложилась очень неблагоприятная обстановка. Низок уровень использования орошаемых земель. Из-за того что неразумно осуществляется ирригация и используются водные ресурсы, не придается значение семеноводству, не внедряются новые методы труда в сфере земледелия, **в течение последних трех лет государство недополучило 116 тысяч тонн хлопка, 282 тысячи тонн риса.**

Глава нашей страны обратил внимание депутатов на то, что в Каракалпакстане урожайность хлопчатника по сравнению с 1993 годом снизилась на 7,4 центнера, риса — на 13, а картофеля, овощей и фруктов, бахчевых культур в 4—5 раз. Чем можно объяснить то, что урожайность

хлопчатника в Кегейлийском районе не достигла даже 8 центнеров? Если так будет продолжаться, каким будет наш завтрашний день? Чем и за чей счет будем кормить население, численность которого увеличивается?

Общеизвестно, что земля Каракалпакстана благоприятна для выращивания риса. Этот край играет важную роль в обеспечении населения нашей страны рисом. Однако в прошлом году задание по его продаже государству было выполнено лишь на 57 процентов. Урожайность составила 22 центнера, а в Кегейлийском, Чимбайском, Ходжейлийском и Караузьякском районах — всего 15–18 центнеров.

В прошлом году сев пшеницы на 58 тысячах гектаров был произведен несвоевременно и с низким качеством. В результате на 40 процентах площади семена не взошли. А на оставшейся части полей урожайность составила всего 5 центнеров. Судя по всему, и в нынешнем году положение складывается не лучшим образом.

Все это происходит из-за халатного отношения к делу, равнодушия и неизжитых еще иждивенческих настроений.

Не разрешается вопрос о рациональном и эффективном использовании орошаемых земель. В последние два-три года в Каракалпакстане остаются незасеянными в среднем 40–50 тысяч гектаров. На 45 процентах посевных площадей почва оказалась сильно- и среднезасоленной. Очистка коллекторов сократилась в два-три раза.

В прошлом году около 30 процентов средств, выделенных страной на эти цели, были предоставлены Каракалпакстану. Но где же результаты?

Земля — это основное богатство народа, ядро нашей экономики, источник нашего существования! Неуважение к земле, ее недооценка противоречат традициям народов Востока. Почему мы забываем об этом? Что это: неспособность, беспомощность или неблагодарность?

Успех в земледелии начинается прежде всего с закладки семян в почву. К сожалению, хозяйства, занимающиеся семеноводством, в Каракалпакстане можно пересчи-

тать по пальцам. Между тем создание фонда семян, сорта которых приспособлены к местным почвенно-климатическим условиям, имеет важное значение. А что, семена, приспособленные к условиям и климату Каракалпакстана, должны готовить в других регионах? Как объяснить такое положение?

Не отвечает требованиям деятельность машинно-тракторных парков. Установлено, что они получают с хозяйств, которым оказывают услуги, дополнительно, то есть незаконным путем, за вспашку полей 43 процента оплаты, за уборку зерна — 23 процента.

Машинно-тракторные парки в мае—июне этого года за счет приписки, а точнее, путем мошенничества, “заработали” 57 миллионов сумов. Как оценить эти безобразия, наиболее распространенные в Берунийском, Кегейлийском, Ходжейлийском районах?

Во-первых, это обирание хозяйств, которые итак находятся в финансовом затруднении, посягательство на то, что причитается дехканам и их детям, сказал И.Каримов.

Во-вторых, это дискредитация, обесценивание политики привлечения новой техники и технологий, которые мы внедряем на практике.

В Элликалинском районе накоплен достаточный опыт по организации дехканско-фермерских хозяйств. Здесь в целях предоставления дехканам возможности стать настоящими хозяевами земли, владельцами средств производства и выращенной продукции 14 колхозов были преобразованы в дехканско-фермерские ассоциации. Дехканам были выделены в долгосрочную аренду земли с правом передачи в наследство. Правительством Узбекистана в одобрение этой инициативы было принято специальное постановление. Этот новый метод ведения хозяйства дал хороший результат в областях. Но, к великому сожалению, в самом Каракалпакстане не уделяется внимание его распространению.

Важное место в экономике Каракалпакстана занимает животноводство. Однако реформы и в этой сфере провалены. В результате за три года резко сократилось поголо-

вье крупного рогатого скота, овец и коз. Снизились заготовки мяса и молока на 40—45 процентов.

1996 год приватизированные фермерские хозяйства завершили с убытком в 71 миллион сумов, а их кредиторские задолженности достигли 248 миллионов сумов.

Собственники не знают своих прав. В фермерских хозяйствах имеют место факты неэффективного использования выделенных земель, приписок в отчетах, хищения скота.

В Каракалпакстане имеются откормочные комплексы на 45 тысяч голов крупного рогатого скота. Чем объяснить то, что они используются всего на 20 процентов? Такие комплексы, в строительство которых вложены огромные средства, находятся в заброшенном состоянии.

Как мирились с таким безобразным положением в сельском хозяйстве руководство Каракалпакстана, ответственные работники?

Сегодняшнее состояние экономики Каракалпакстана показывает, что деятельность Совета Министров (С. Аvezматов), его подразделений и министерств далеко отстает от требований времени. У руководителей отсутствуют требовательность, самоотверженность, инициативность и предприимчивость.

Есть истина, которую мы все должны глубоко осознать: как работаем, так и живем. Никто не решит наши трудности, не накормит нас. Все, чего мы достигнем, — достигнем только своими силами и трудом.

1997 год у нас провозглашен Годом интересов человека. В этом направлении делается многое. Но все это прежде всего связано со стабильностью экономики и доходами людей, работающих на предприятиях. Отставание в экономике Каракалпакстана, безусловно, оказывает негативное влияние на уровень жизни его населения.

Когда речь идет об интересах человека, я не могу не говорить об экологической обстановке, связанной с высыханием Аральского моря. Остановлюсь только на положении, сложившемся в Муйнакском районе и прилегающих к нему территориях, сказал Президент.

За последние два года производство промышленной продукции снизилось на 70 процентов, объем строительных работ — в два раза, производство сельскохозяйственной продукции — в три раза.

Социально-экономическое положение в городе находится в плачевном состоянии. Потребность населения в продуктах питания удовлетворяется не на должном уровне.

В центральной больнице района не хватает врачей, она нуждается в ремонте, ее обеспеченность лекарствами составляет всего 25 процентов. Такая критическая ситуация требует от всех нас принятия решительных, безотлагательных мер. Коли мы хотим спасти этот регион, то должны выработать **программу его социально-экономического развития**. Это наш священный долг, подчеркнул И.Каримов.

Вам известно, что при участии государств Центральной Азии организован Межгосударственный совет по проблемам бассейна Аральского моря. Он при содействии международных финансовых структур вырабатывает и претворяет в жизнь важные проекты по охране здоровья населения Приаралья, обеспечения его чистой питьевой водой и по другим направлениям.

И правительство страны в этих вопросах всемерно поддерживает Республику Каракалпакстан. В 1996 году на эти цели было выделено 10 миллиардов сумов. Это составляет 55 процентов национального дохода Каракалпакстана. Кроме этого, объем финансовой помощи, оказываемой Каракалпакстану, по сравнению с 1994 годом возрос в 18 раз.

Объем субвенции, то есть финансовой помощи, выделяемой на сегодняшний день из центрального бюджета Узбекистана Каракалпакстану, превышает 9 миллиардов сумов, что составляет 75 процентов расходной части его бюджета.

Разве руководство республики не должно было серьезно проанализировать эти цифры, искать и находить пути выхода из состояния иждивенчества?

Главная задача сегодняшнего дня — создание условий для удовлетворения социально-экономических интересов человека, его культурных и духовных, интеллектуальных способностей, обеспечение защиты его прав.

К сожалению, в Каракалпакстане неудовлетворительно ведется работа по обеспечению населения товарами повседневного спроса, оказанию медицинской помощи, культурно-бытовых услуг. В чем это проявляется?

Во-первых: несмотря на то, что в Каракалпакстане есть все возможности, из года в год сокращается производство продуктов питания. Только лишь в 1996 году из-за рубежа было завезено пищевой продукции на 57 миллионов долларов США.

В торговой сети в неудовлетворительном состоянии находится обеспечение населения пищевой продукцией. 60 процентов приватизированных магазинов на сегодняшний день бездействуют.

И вот в такой сложной обстановке, когда не удовлетворены потребности народа, в 1995 году в личных интересах была сделана попытка вывезти из республики 574 тонны, а в 1996 году — 777 тонн пищевой продукции. Ведь это посягательство на достояние народа! Удручает то, что имеются случаи, когда такие незаконные действия осуществляются под покровительством некоторых руководителей и работников таможни.

На рынках районов и городов не созданы условия для дехкан. А в Шуманайском районе вообще нет рынков. Население для удовлетворения своих потребностей вынуждено ехать за 50—80 километров на рынки Кунграда или Ходжейли. В Нукусе с населением более 250 тысяч человек есть всего один рынок, который не отвечает санитарным требованиям.

Во-вторых: в плачевном состоянии находится уровень удовлетворения потребности населения в общественных, культурных сооружениях.

В 1996 году по сравнению с 1995 годом объем жилищного строительства в городе снизился на 50 процентов,

строительство за счет населения — в три раза. Этой важной работе не уделяется внимание в Амударьинском, Берунийском, Кунградском, Муйнакском и Бузатовском районах. До нынешнего дня не удовлетворены более 2 тысяч заявлений с просьбой о выдаче кредитов на строительство жилья.

На местах не на должном уровне организованы производство и продажа дешевых строительных материалов для населения.

По итогам 1996 года в Каракалпакстане не выполнена программа развития социальной инфраструктуры села. На протяжении двух лет не построено ни одного детского сада, а в течение 1996 года — ни одной больницы. Имеются 116 недостроенных объектов на 11 миллиардов сумов.

В-третьих: в Каракалпакстане остро стоит проблема занятости населения. Не уделяется достаточно внимания созданию на селе частных и малых предприятий, открытию новых рабочих мест. Только 40 процентов таких предприятий расположены в кишлаках. Но их число из года в год уменьшается. Если в 1993 году на селе были образованы 416 малых цехов, то в 1994 году их количество сократилось на 32 процента. Число безработных, зарегистрированных на бирже труда, превысило 9 тысяч человек.

Кто должен заниматься их судьбой? Ведь у каждого из них семья, дети, которых надо обеспечивать! Когда Совет Министров будет серьезно заниматься этим вопросом, сказал Президент.

В-четвертых: укрепление здоровья, воспитательная и культурно-просветительная работа — одно из основных направлений обеспечения интересов человека.

Начиная с 1991 года Каракалпакстану была оказана огромная гуманитарная помощь со стороны международных фондов. А неправильное распределение лекарственных средств, медицинского оборудования вызывает справедливое недовольство у населения. Надо положить этому конец. Особенно руководство Фонда “Экосан” должно

сделать соответствующие выводы из этих справедливых претензий.

Перед нами стоит ответственная задача по воспитанию высоконравственного, гармонично развитого поколения, подчеркнул И.Каримов.

Для того чтобы воспитать всесторонне совершенного человека, прежде всего нужно поднять на более высокую ступень взаимодействие семьи, махалли, школы, общества и государства.

Наши дети очень талантливые, они никому ни в чем не уступают. И священная обязанность каждого из нас — ценить их дар, способствовать проявлению ими своих возможностей, создать условия для воспитания их честными, самоотверженными детьми своей Родины.

Не может удовлетворять работа в школах, вообще в сфере народного образования. Несмотря на то, что Каракалпакстан имеет два издательства, оборудованных современной техникой, не хватает более 500 тысяч экземпляров учебников. Что можно сказать по этому поводу?

Сейчас в Узбекистане готовится Национальная программа по воспитанию и образованию. Олий Мажлис намерен на очередной сессии рассмотреть проект нового закона по этому вопросу. Это политическая стратегия нашего государства, направленная на прогресс страны в XXI веке.

Думаю, что и в Каракалпакстане необходимо разработать такие долгосрочные, направленные в будущее программы.

В воспитании молодого поколения здоровым и гармонично развитым большую роль играет спорт. В городах и районных центрах Каракалпакстана имеется всего лишь пять стадионов. Многие спортивные площадки находятся в запущенном состоянии. 55 процентов школ не имеют спортзалов, а 25 процентов — даже спортплощадок. Не хватает более 1200 преподавателей по физкультуре.

Как оценить тот факт, что, когда по всей стране спорт приобрел массовый характер, Каракалпакстан не участвует в высшей лиге по футболу?

На радио и телевидении республики, в газетах и журналах не организованы передачи, тематические полосы, соответствующие нашему сегодняшнему дню. Техническое оснащение телевидения и радио осталось на уровне 70-х годов.

Теперь хочу обратить внимание на вопрос правовой защиты человека, сказал Президент.

Обеспечение законности, правовой культуры, правовых гарантий граждан — это политика государственного значения. И в этом имеется ряд серьезных недостатков.

В деятельности правоохранительных органов имеют место случаи волокиты, нарушения сроков ведения следствия. В 1996 году были нарушены сроки следствия по 77 уголовным делам, 69 уголовных дел отправлены на доследование. Подразделениями органов внутренних дел были скрыты от учета 48 преступлений.

В результате низкой квалификации судей в большинстве случаев выносились неправильные решения. В 1996 году в порядке кассации и надзора отменены или изменены судебные решения по отношению к 12 процентам осужденных.

Судебные определения по каждому второму уголовному делу, возвращенному судами на доследование, отменены в кассационном порядке.

Из-за того что ошибки, допущенные судами, не выявлялись и не исправлялись в процессе кассации в Верховном суде Республики Каракалпакстан, многие незаконные решения вступили в силу. В то же время почти 20 процентов решений, вынесенных самим Верховным судом, было отменено или изменено.

Мы высоко ценим работу Жокаргы Кенгеса Республики Каракалпакстан, законы и решения, принятые во имя строительства демократического общества и утверждения свободных рыночных отношений, сказал руководитель государства.

Мы гордимся тем, что в ваших рядах есть аксакалы с богатым жизненным опытом, много повидавших на сво-

ем веку, видные представители науки, культуры и просвещения.

Решение задачи по быстрейшему выходу из напряженной социально-экономической обстановки, сложившейся в Каракалпакстане, во многом зависит от вас. Большое значение имеет полное воплощение в жизнь принятых законов и решений, соблюдение дисциплины их исполнения. Анализ показал, что и в этом отношении существует ряд серьезных проблем.

В деятельности Жокаргы Кенгеса и Совета Министров имеют место случаи дублирования. Допускаются такие недостатки, как формализм, бумажная волокита, накопление всевозможных сведений и отчетов, которые мешают работе по законодательству.

Это часто встречается в работе по назначению кадров. Например, по установленному “порядку”, прежде чем руководитель хозяйства назначается на должность, он должен пройти собеседование у 34 руководителей различных рангов. Есть ли формализм хуже этого? Когда избавимся от этих пороков?

Разве не проще, когда кандидатов на должность председателя колхоза рекомендуют руководители района, а руководители правительства отбирают из них лучших и назначают на этот пост?

Думается, что нужно заново пересмотреть деятельность Консультативного совета, созданного при Председателе Жокаргы Кенгеса. Этот совет осуществляет свою деятельность в традициях “Президиума Верховного Совета” советской эпохи.

И деятельность комитетов Жокаргы Кенгеса также требует совершенствования. 60 процентов обсуждаемых в них вопросов относятся к хозяйственной сфере. При такой деятельности нельзя обеспечить законотворчество и его осуществление.

Если мы хотим навести порядок, то должны добиться того, чтобы каждая система управления, каждый руководящий орган прежде всего занимался выполнением своих функций.

Говоря коротко, подчеркнул Президент, **во-первых**, необходимо повысить ответственность исполнительной власти;

во-вторых, вместе с тем нужно обеспечить ей свободу действий.

Избранный нами путь — это путь создания правового демократического государства. Избранный нами путь — это путь формирования гражданского общества. Поэтому при разделении властей на практике необходимо руководствоваться демократическими принципами.

Законодательная власть — это Жокаргы Кенгес, исполнительная власть — Совет Министров, третья власть — судебная. Если мы не сможем добиться того, чтобы эти три ветви власти действовали независимо и самостоятельно, не сможем восстановить принципы демократических отношений между ними, то мы не сможем добиться равновесия в обществе и согласованности в управлении.

Все мы хорошо знаем, что успех реформ зависит от профессионализма кадров, их организаторских способностей, от их умения мыслить по-новому.

Если во всех звеньях руководства не будут работать честные, совестливые, чистые, требовательные и болеющие за судьбу народа руководители, мы не сможем достичь намеченной цели.

Поэтому мы, в первую очередь, должны призвать в свои ряды молодежь, воспитать ее и, не колеблясь, назначать на руководящие должности истинных патриотов, стремящихся к новому и хорошо освоивших современные методы работы, жаждущих верой и правдой служить своей Родине.

К сожалению, в Каракалпакстане не придается должного значения этой важной задаче. До сих пор не избавились от кадров, работающих по-старому, не отвечающих требованиям сегодняшнего дня.

У отдельных руководителей появились явно иждивенческие настроения, они думают, что все для них должно делать государство. Нужно избавиться от этих пережитков прошлого.

Нужно отказываться от кадров, которые не слышат и не видят проблем своего народа, не заботятся о нем, не думают ни о чем, кроме собственных интересов.

Допускается поверхностный подход, торопливость в вопросах подбора и расстановки кадров.

В Кегейлийском, Караузьякском, Чимбайском районах в течение последних двух лет, а в Шуманайском районе — в одном 1996 году произошла 100-процентная смена руководителей хозяйств. К сожалению, это не привело к желанной цели.

В подборе и расстановке кадров не удалось избежать таких пережитков, как местничество, кумовство. Хочу особо остановиться на этом вопросе, подчеркнул Президент. Местничество и кумовство могут привести к деградации нации! **Время требует шире смотреть на мир, заниматься решениями крупных задач, думать о глобальных проблемах. Раз так, давайте шире глядеть на мир. Национальное единство, национальная целостность — основа национального развития.**

Конечно, каждый из нас должен любить свою нацию, изучать ее прошлое, историю. Неплохо, когда каждый знает, какого он роду-племени, **но нам прежде всего нужно вместе бороться за общенациональные интересы, повышать авторитет нации и вести ее к светлому будущему.**

Сегодня к браздам правления должны прийти руководители, которые независимо от национальной и родовой принадлежности пользуются доверием народа, чувствуют ответственность, умеют вести за собой людей.

Для этого каждый руководитель должен готовить свою смену, отвечающую требованиям времени. Необходимо собирать вокруг себя и воспитывать способных, эрудированных, всесторонне развитых специалистов.

В Каракалпакстане много талантливых молодых кадров, обладающих организаторскими способностями. Они показывают на деле, на что способны. Мы верим молодежи.

Мы поддерживаем молодых людей, работающих по-новому, с инициативой, понимающих сущность новшеств, заботящихся о благе народа и страны. Будем поручать им

ответственные задачи в соответствии с их способностями и знаниями. Ибо там, где есть новое, создаются условия для созидания.

Каракалпакстан в этом отношении — край с огромными возможностями. Самое главное, здесь живет трудолюбивый, волевой народ. С таким народом можно решить любые проблемы. Для этого руководство, органы местных властей должны работать в соответствии с требованиями времени, **вести людей за собой**. Думаю, в этом направлении тоже будут сделаны новые шаги, сказал И. Каримов. Я хорошо знаю каракалпакский народ, высоко ценю его. И твердо верю, что он добьется положительных изменений в жизни Каракалпакстана.

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ — ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

Уважаемые участники собрания!

В начале года, исходя из общей стратегии реформ, мы поставили перед собой конкретные задачи, определили приоритеты дальнейшего реформирования экономики, демократизации всех сфер общественной жизни. При этом мы рассматривали 1997 год как последовательный этап поступательного движения Узбекистана на пути политических, экономических и гуманитарных реформ.

Придавая огромное значение человеческому фактору в осуществлении коренных преобразований и обновления нашего общества, 1997 год был провозглашен Годом интересов человека.

Для достижения поставленных целей, создания необходимой правовой и материальной базы были выработаны конкретные меры, которые нашли отражение в двух программных документах — Программе мер на 1997 год по обеспечению реализации интересов человека и Программе по углублению экономических реформ.

Исходя из этого, сегодня вопрос стоит не об определении принципиально новых задач, а об оценке того, что удалось осуществить по реализации указанных программ, какие имеются объективные трудности, что необходимо предпринять для того, чтобы обеспечить безусловное выполнение намеченных в программах мер, какие, с учетом складывающихся реалий, необходимо внести в них коррективы.

Оценивая в целом положение дел по итогам 6 месяцев этого года, можно с полным основанием утверждать, что поставленные на текущий год цели и задачи в основном

реализуются, улучшается структура нашей экономики, набирают темпы многие ее отрасли и направления, меняется облик многих городов и населенных пунктов, а главное — меняется мышление людей, условия их жизни.

Дорогие друзья!

Хочу подробнее остановиться на важнейших итогах проведенной в первом полугодии работы. Каких конкретных результатов по реформированию всех сфер жизни мы добились, какие выводы мы должны сделать, подводя итоги.

Первое и главное, мы еще и еще раз имели возможность убедиться, что не создав должных условий, действительного механизма реализации интересов человека, не включив эти интересы как активную движущую силу, мы не сможем целенаправленно и динамично продвигаться по пути обновления и прогресса. Поэтому особого внимания заслуживают вопросы, насколько полно и успешно выполняются предусмотренные меры по обеспечению реализации интересов человека.

Надо отметить, что в этом направлении сделано немало.

Во-первых, осуществлен широкий комплекс мер по обеспечению реализации социально-экономических интересов личности, улучшению жизни и благополучия семей, каждого отдельного человека. На развитие социальной сферы, обеспечение мер социальной защиты населения из государственного бюджета было направлено 63,2 миллиарда сумов, или почти 45 процентов всех бюджетных ассигнований.

За счет этого стало возможным обеспечить мероприятия по защите материнства и детства, усилить внимание семьям, нуждающимся в помощи со стороны государства. Только малообеспеченным семьям было выплачено пособий на сумму свыше 10,1 миллиарда сумов. В Ташкенте организован Республиканский центр по реабилитации инвалидов. Завершается работа по организации такого центра и в г. Нукусе.

Определенная помощь оказывается государством и в возмещении затрат на содержание жилья, прежде всего

по частичной оплате коммунальных услуг, на что в I полугодии было направлено свыше 653 миллионов сумов.

Во-вторых, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетных организаций, пенсий и пособий.

Это стало нормой нашей жизни. В то время, как во многих странах бывшего Союза это становится одной из острейших социальных проблем.

В последнее время в средствах массовой информации отдельных государств на постсоветском пространстве как большое достижение преподносятся предпринимаемые усилия по обеспечению выдачи заработной платы учителям, врачам, военнослужащим и другим работникам бюджетных организаций, пенсий пенсионерам, которым на протяжении многих месяцев они не выплачивались.

Получается так, как это имело место в лучших традициях коммунистического режима, — сами создаем проблемы, потом героическими усилиями эти проблемы преодолеваем.

Никто, к сожалению, не говорит, что это по сути дела результат тех ошибок и упущений, которые были допущены в этих странах в выборе стратегии и, прежде всего, механизма осуществления реформ.

Из этого мы должны извлечь необходимые уроки. Прежде всего в вопросах более глубокого, критического анализа и оценки целей и хода проведения реформ, поиска оптимальных механизмов их осуществления. Необходимо не дожидаться, не доводить решение отдельных проблем до кризисного или кризисного состояния.

В-третьих, значительная работа была проведена по развитию социальной сферы, прежде всего в сельской местности. На эти цели было выделено свыше 38,4 миллиарда сумов капитальных вложений, или 39 процентов от их общего объема. Введено в эксплуатацию около 3 миллионов квадратных метров жилья, из которого 2,8 миллиона квадратных метров в сельской местности, что почти в полтора раза больше, чем за соответствующий период прошлого года. Построено поликлиник на 4 тысячи по-

сещений в смену, общеобразовательных школ — на 13,6 тысячи ученических мест. За отчетный период открыто 2,1 тысячи новых объектов службы быта, освоены 18 новых видов услуг.

В соответствии с программами газификации и водоснабжения населенных пунктов введено в эксплуатацию 2,3 тысячи километра газовых и 633 километра водопроводных сетей, что значительно больше, чем в первом полугодии 1996 года.

Значительно улучшилось благоустройство и облик городов, районных центров, кишлаков практически во всех регионах республики.

Хорошо зарекомендовал себя эксперимент, проведенный в г. Ташкенте, по строительству жилья по жилищным сертификатам Ташжилсбербанка. За короткий период свыше 4 тысячам жителей города были открыты в банке специальные накопительные счета. Построено и реализовано с возмещением 50 процентов стоимости жилья за счет государственных бюджетных средств около 500 благоустроенных квартир.

Сегодня ведется строительство еще полутора тысяч квартир. Для покрытия недостающей стоимости банком выдаются льготные кредиты с отсрочкой платежа сроком на 10 лет.

Учитывая огромный интерес населения к такой форме приобретения жилья, принято решение распространить эксперимент на все областные центры и города областного подчинения. В этих целях образован Узбекский жилищно-сберегательный банк с территориальными отделениями во всех областных центрах. Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей необходимо оказать всемерное содействие в быстрейшей организации деятельности этих отделений, своевременно обеспечивать отвод земельных участков под строительство домов по жилищным сертификатам банка, возводить необходимые инженерные коммуникации.

В-четвертых, в республике сформировались правовые и институциональные основы защиты прав и свобод человека. Принят Закон об Уполномоченном Олий Маж-

лиса по правам человека. Созданы и уже функционируют Национальный центр по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе. Сегодня формируется Центр по изучению общественного мнения.

Большой международный интерес вызвали проведенные в Узбекистане научно-практическая конференция по вопросам законодательных основ защиты прав человека и круглый стол “Институт Омбудсмана в Узбекистане: опыт и проблемы”. Зарубежные ученые, специалисты, правозащитники воочию убедились, что права человека в Узбекистане не только надежно, конституционно защищены, но и реально гарантируются всей мощью Закона и государственной власти.

В последнее время значительно активизировалась работа по правовому воспитанию граждан. Во многих вузах в учебные программы введены специальные курсы по правам человека. Образован Центр повышения квалификации юристов, а также Центр по правовому просвещению населения при Ташкентском юридическом институте с филиалами на местах. Теперь важно, чтобы эти созданные институты в полную меру реализовали возложенные на них задачи и функции.

В-пятых, большое внимание должно уделяться возрождению национальных традиций и духовности, реализации культурных, духовных и интеллектуальных интересов человека.

Широкий интерес у международной общественности вызвали проведенные в июне в Генеральной штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже торжества, посвященные 2500-летию наших городов-памятников — Бухары и Хивы.

Значимым культурным событием, привлечшим внимание и участие кинематографистов многих стран мира, стал Ташкентский международный кинофестиваль.

В целях возрождения и дальнейшего развития национального изобразительного и прикладного искусства, усиления роли в приобщении людей к сокровищницам изобразительного искусства, народного творчества создана Художественная академия.

Более интересной, насыщенной стала театральнo-культурная жизнь в стране. Существенно обновился репертуарный план многих театров. На сцене ведущих театральнoх коллективов с большим успехом прошли премьеры новых спектаклей, отражающих страницы истории и современной жизни. Большое внимание уделяется возрождению народного творчества, национальной хореографии.

Одним словом, есть все основания сделать вывод, что основные положения Программы мер по реализации интересов человека в целом выполняются.

В то же время мы должны принять меры, чтобы наметенное на год было, безусловно, реализовано, следует восполнить отставание там, где это имеет место.

Прежде всего это касается программ по развитию социальной инфраструктуры. Недопустимым является то, что по итогам полугодия задания по вводу ученических мест выполнены лишь на 18 процентов от годовой программы, на треть — по развитию сети сельских врачебных пунктов. Затягивается строительство и техническое оснащение больниц.

Особого внимания требует вопрос строительства водопроводных сетей в сельской местности. В первом полугодии введены в строй только 30 процентов объемов из намеченных на год. По-прежнему бытует порочная практика переноса срока ввода социально значимых объектов на конец года.

Программой предусматривалось ускорить строительство межрегиональных водоводов Туямуюн — Ургенч, Туямуюн — Нукус, Дамходжинский, Крестьянский, Зарафшан — Джизак, Амударья — Зарафшан. Фактически же в первом полугодии введено лишь около 10 км водовода Навои — Бухара. По строительству водовода Амударья — Зарафшан Кызылкумредметзолото по 1 и 2 нитке освоено всего лишь 30 процентов капитальных вложений, а по 3 нитке — только 14 процентов.

Кабинету Министров, в частности первому вице-премьеру Джурабекову, вице-преьерам Юнусову, Мухитдинову, Азизходжаеву, совместно с хокимиятами и Советом Министров Республики Каракалпакстан, необходи-

мо в кратчайшие сроки критически оценить положение дел по этому комплексу социальных вопросов и принять конкретные меры по организации выполнения предусмотренных в Программе заданий. Доложить о выполнении этого задания в месячный срок.

Дорогие друзья!

Осуществление важнейших положений Программы мер на 1997 год по реализации интересов человека стало возможным в результате обеспечения последовательного проведения курса экономических реформ.

Подводя итоги полугодия, давая оценку сделанному, мы лишней раз имеем основание заявить, что нами избран верный курс, определены конкретные задачи и приоритеты. Что же конкретно сделано в части их реализации, насколько мы продвинулись к намеченным целям?

Первое. Сегодня мы не только закрепили позитивные сдвиги, достигнутые в прошлом году в области макроэкономической стабилизации, но и создали условия для устойчивого экономического роста. В чем это выражается?

Во-первых, если в 1996 году мы обеспечили прирост валового внутреннего продукта на 1,6 процента, то уже в текущем полугодии — на 3,9 процента. Впервые прирост валового внутреннего продукта опережал прирост численности населения, что позволило увеличить его производство на душу населения.

Экономический рост обеспечен практически во всех секторах и сферах экономики: объем промышленного производства увеличился на 5,4 процента, сельского хозяйства — на 22,8, транспорта и связи — на 1,8, подрядных строительных работ — на 1,0, розничного товарооборота — на 13,5, платных услуг населению — на 18,1 процента.

Я хотел бы с особой признательностью отметить достижения наших дехкан — зерноводов республики: они самоотверженным трудом вырастили и собрали богатый урожай, которым по праву можно гордиться.

Говоря о достигнутых темпах роста экономики за истекшее полугодие 1997 года, хотел бы остановиться на одном принципиальном вопросе. Сегодня многие госу-

дарства на постсоветском пространстве с большим удовлетворением отмечают наметившуюся стабилизацию и темпы роста, которые имеют место в текущем году в ряде стран СНГ. Однако, как правило, стараются не уточнять, по отношению к какой базе этот рост имеет место. Одно дело, как это имеет место у нас, где на протяжении всех лет независимости были самые низкие темпы снижения валового внутреннего продукта, а по объему промышленного производства Узбекистан — единственная страна, имеющая прирост к уровню 1990 года. Другое дело, когда речь идет об отдельных странах СНГ, где базовый уровень 1996 года составляет к уровню 1991 года не более 40 процентов, а в некоторых — и 25 процентов. Теперь получается, что даже незначительное увеличение отдельных показателей против уровня прошлого года можно выдавать как результаты стабилизации и очевидный успех проводимых реформ.

Во-вторых, принятые меры по макроэкономической стабилизации позволили резко сократить уровень инфляции с 13 процентов в декабре 1996 года до 2,9 процента в мае и до минусового значения в июне (—3,1 процента). Среднемесячный уровень инфляции в целом за полугодие составил 3,5 процента против ожидаемых 7 процентов по прогнозу некоторых международных финансовых организаций.

Однако надо признать, что сложившийся уровень инфляции несколько выше, чем мы закладывали в наши прогнозы. Поэтому необходимо во втором полугодии проводить еще более жесткую антиинфляционную монетарную политику.

В-третьих, в первом полугодии были приняты и реализованы правительственные решения по недопущению роста кредитной и наличной денежной эмиссии. В результате размер налично-денежной эмиссии в целом за первое полугодие составил 6,1 процента против 17,5 процента по прогнозу. Во втором квартале имело место изъятие денег в г. Ташкенте, Андижанской, Ташкентской и Ферганской областях.

В то же время остается еще очень высоким уровень эмиссии в Навоийской, Кашкадарьинской, Сурхандарьинской областях, Республике Каракалпакстан.

Основной источник возвратности денег — торговля. Несмотря на то, что она полностью приватизирована, в ее деятельности практически мало что изменилось. Многие торговые работники по-прежнему исповедуют психологию мелкого коммерсанта, а лучше сказать, спекулянта, жаждущего заработать за счет искусственно создаваемого дефицита. Как рыночная сфера, торговля практически еще не выступает действенным индикатором спроса и стимулятором роста отечественного производства.

Она предпочитает ориентироваться на закупку потребительских товаров по импорту. Пользуясь монопольным положением в закупке многих видов импортных продовольственных товаров, торгующие организации системы Узбексаудо практически возродили фондовую систему их распределения, породили возможность взвинчивания цены на них, создали почву для справедливого возмущения людей.

Терпеть подобное положение нельзя. Необходимо повысить ответственность руководителей на этом участке, обеспечить условия для устойчивого функционирования рыночных принципов в торговле.

Спрашивается, чем занимается Комитет по демонополизации и развитию конкуренции, который должен в первую очередь стоять на защите законных интересов наших потребителей?

Сегодня важно создать действенный механизм закупки продовольствия, другой продукции для обеспечения государственных нужд на конкурсной, тендерной основе, открыв дорогу прямым поставщикам-производителям, сократив число посредников.

Султанову, Усманову, ответственному за этот участок работы, внести в двухнедельный срок соответствующий проект постановления Кабинета Министров по решению этих проблем.

Второе. В качестве стратегического приоритета на 1997 и последующие годы мы определили осуществление глубоких структурных преобразований экономики.

В первом полугодии сделан существенный задел по реализации намеченной на год инвестиционной программы. Освоено около 100 миллиардов сумов капитальных вложений с ростом против уровня прошлого года на 15 процентов. Значительно возросло освоение иностранных инвестиций, на чью долю приходится 15,2 миллиарда сумов.

Свыше 61 процента всех инвестиций направлено на развитие производственной сферы. В первом полугодии введена в строй компрессорная станция на месторождении Кокдумалак, завершается строительство I очереди Бухарского нефтеперерабатывающего завода, ведется модернизация телекоммуникационных сетей республики, локализация комплектующих для СП “УзДЭУавто”, строительство ряда совместных предприятий в текстильной, швейной, обувной и консервной промышленности. Большие работы ведутся по транспортному и дорожному строительству, обустройству населенных пунктов.

Однако в реализации программы структурных преобразований существует ряд серьезных проблем, на решение которых должно быть обращено внимание.

Во-первых, имеет место значительный перерасход капитальных вложений из-за плохой организации учета материальных ценностей, осуществления работ зачастую без утвержденной сметной документации, отсутствия четкой методики определения удорожающих факторов строительства. Только по бюджетным стройкам переосвоение выделенных лимитов капитальных вложений составило около 4 миллиардов сумов.

Во-вторых, крайне медленно подрядные строительные организации республики перестраиваются на рыночные отношения. Высоким остается уровень издержек, что делает наши подрядные организации неконкурентоспособными даже на внутреннем рынке. Многие тендера на строительство крупных объектов выигрывают иностранные компании.

В результате мы не только не сумели загрузить наши строительные мощности, но вынуждены использовать значительные валютные средства на оплату тех видов работ, которые в состоянии выполнить сами.

В-третьих, слабое участие в реализации инвестиционной программы принимают банки. Доля кредитов банков составила всего 3,6 процента от общего объема освоенных инвестиций. Это служит тормозом развитию не только малых и средних предприятий, но и таких крупных, имеющих исключительно важное значение для республики, как Кызылкумский фосфоритовый комбинат, спиртовые производства и ряд других объектов.

В-четвертых, по ряду объектов не соблюдаются сроки ввода мощностей. Так, из-за невыполнения ассигнований не закончено строительство I этапа Транс-Азиатско-Европейской волоконно-оптической линии связи. Затягивается подготовка предложений по организации производства целлюлозы и бумаги на АО "Узбум". Можно привести и ряд других примеров.

Министерству макроэкономики и статистики совместно с Минфином, Госкомархитектуром необходимо внимательно изучить причины, приведшие к удорожанию строительства ряда объектов, перерасходу капитальных вложений, внести предложения по обеспечению целевого использования выделяемых средств, уточнить инвестиционную программу на второе полугодие, увязав ее с реальными источниками финансирования.

Третье. В качестве приоритетной задачи на 1997 год определено — поднять на качественно новый уровень развитие малого и частного предпринимательства. В этих целях создан Республиканский совет по стимулированию развития малого и частного предпринимательства. Значительно упрощена процедура регистрации субъектов частного и малого предпринимательства, дехканских (фермерских) хозяйств. Принят указ о мерах по стимулированию создания частных банков.

Для стимулирования малого и частного предпринимательства созданы необходимые льготы, и прежде всего в вопросах налогообложения.

Принятые решения способствовали образованию новых малых и частных предприятий. В текущем году вновь создано почти 12 тысяч предприятий малого бизнеса, а их общее количество составило около 111 тысяч. Образованы и действуют три частных банка, а ряд банков находится на стадии регистрации.

Доля занятых в негосударственном секторе составляет 74 процента. Растет и доля доходов от предпринимательской деятельности.

Так, по данным исследований, на долю доходов от предпринимательства приходится в настоящее время порядка 36 процентов всех доходов населения, от личного подсобного хозяйства — 15 процентов, от занятия индивидуальной трудовой деятельностью — свыше 7 процентов.

Все это служит свидетельством возрастающей роли малого и частного бизнеса. Однако мы должны признать, что малые и средние предприятия еще не занимают подобающего им места в экономике. Существует еще множество препонов и преград, мешающих становлению и эффективной их деятельности, — и бюрократизм, и безответственность руководителей среднего и низового звена, факты вымогательства на местах. Серьезным препятствием продолжает оставаться и незнание самими предпринимателями законодательства по этому вопросу.

В республике еще не получила широкого развития сеть бизнес-школ, бизнес-инкубаторов, юридических и консалтинговых фирм, которые служили бы помощниками для начинающих предпринимателей, надежно защищали их интересы.

На развитие малого бизнеса было привлечено через различные международные финансовые институты свыше 350 миллионов долларов иностранных инвестиций. В Республике Каракалпакстан и областях созданы специальные рабочие комиссии по отбору инвестиционных проектов по развитию малых и средних предприятий.

Однако сложным и непомерно затянутым является процесс **прохождения экспертизы и получения кредита**. Прошло уже достаточно много времени, а большинство про-

ектов находится на стадии предварительного отбора либо комплексной экспертизы. **Необходимо поручить правительству детально проанализировать причины, тормозящие активное привлечение средств, прежде всего иностранных, на развитие предпринимательских структур, выработать соответствующие механизмы.**

И еще одна очень важная проблема. В начале года была принята Программа разгосударствления и приватизации. Если судить по отчетным данным, она успешно выполняется. Вместе с тем возникает вопрос: а что реально меняется в ходе приватизации? Как показывают проверки, продолжает иметь место формализм. Во многом остаются прежними принципы и методы управления, тот же административно-командный стиль работы, слабо используются экономические методы и стимулы, практически не работает институт правления акционеров, чьи функции в преобладающем большинстве монополизировали руководители предприятий.

Главной проблемой все также остается отсутствие у работников и руководителей предприятий чувства хозяина. Особенно неудовлетворительно решаются эти вопросы в сельском хозяйстве и связанных с ним перерабатывающих отраслях.

В ближайшее время вопросы реформирования в сельском хозяйстве должны быть специально рассмотрены на заседании Кабинета Министров. **Надо критически оценить ход выполнения принятых решений, и в первую очередь вопросы приватизации на селе, то есть вопросы изменения собственности, внедрения имущественных паев, соблюдения договорной дисциплины и расчетов в сельском хозяйстве. Надо спросить с хокимов областей и районов, Министерства сельского и водного хозяйства и с соответствующих исполнителей.**

Четвертое. В качестве приоритетной задачи на 1997 год было определено обеспечение стабилизации и устойчивости функционирования кредитно-финансовой системы.

В соответствии с этим были разработаны и приняты Налоговый кодекс, комплекс мер по укреплению доходной части бюджета и повышению собираемости налогов.

Подготовлен и на ближайшей сессии Олий Мажлиса будет рассмотрен закон о государственной налоговой и государственной таможенной службах.

Принятые меры позволили обеспечить выполнение бюджета по доходам на 103,8 процента, расходам — на 98 процентов, покрыть значительную часть дефицита консолидированного бюджета в основном за счет размещения государственных краткосрочных облигаций.

За счет активизации деятельности образованных республиканской и региональных комиссий по совершенствованию расчетов в народном хозяйстве, внедрения механизма взаиморасчетов удалось несколько укрепить платежную дисциплину.

Однако проблема взаиморасчетов по-прежнему является одной из самых главных. Это вызвано рядом обстоятельств.

Во-первых, продолжает оставаться высокой сумма недоимки по платежам в бюджет.

Требуется пересмотреть принцип работы налоговых служб. Где принцип неотвратимости наказания за укрытие налогов? Как обеспечивается контроль за охватом всех потенциальных налогоплательщиков? Где гарантия полноты налогооблагаемой базы? Мы зачастую бегаем за мелкими налогоплательщиками, у которых можно заниматься вымогательством, в то же время закрываем глаза на пороки и укрывательство от налогов и правильного налогообложения крупнейших плательщиков.

Во-вторых, острой остается проблема дебиторской и кредиторской задолженности. На 1 июня дебиторская задолженность составила 129,9 миллиарда сумов, в том числе просроченная 33,9 миллиарда сумов, кредиторская — соответственно 169,8 миллиарда сумов и 49,5 миллиарда сумов.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности приходится на Минкомобслуживание, Узсельхозснабремонт, Узхимпром, Узбекнефтегаз, Узпромстройматериалы, Узпромгражданстрой.

В-третьих, предприятия и их руководители серьезно не занимаются вопросами сохранения и пополнения

собственных оборотных средств, в отсутствии которых и кроются глубинные причины неплатежей. На начало года недостаток собственных оборотных средств составил 68,6 миллиарда сумов, на частичное восполнение которого мы вынуждены были выделить в текущем году свыше 31,4 миллиарда сумов.

В то же время многие предприятия отвлекают значительные средства в сверхнормативных остатках готовой продукции, в незавершенном производстве, накоплении чрезмерных производственных запасов для выполнения несвойственных предприятию работ, не проявляется настойчивость и ответственность в востребовании дебиторской задолженности.

В-четвертых, беспринципность по отношению к предприятиям-банкротам проявляют специально созданные правительственные комиссии, Комитет по делам экономически несостоятельных предприятий, Хозяйственный суд.

Необходимо самым жестким образом проводить линию на ликвидацию предприятий-банкротов. Следует сформировать четкий график разработки и утверждения программ финансового оздоровления и санации предприятий.

Пятое. Мы огромное значение придаем расширению экспортного потенциала республики. Создан Республиканский совет по стимулированию развития экспортного потенциала, система льгот для предприятий, занимающихся экспортом продукции.

Несмотря на то, что в I полугодии совокупный внешнеторговый оборот увеличился на 13,8 процента, нет оснований признать работу по развитию экспортной базы удовлетворительной. Объем экспорта за полугодие составил лишь 37 процентов к годовому прогнозу, в том числе по децентрализованному — лишь 28,5 процента.

В то же время растет спрос на импорт оборудования и материалов, на внешние валютные кредиты. При этом мало кто задумывается, за счет каких валютных средств будут производиться расчеты.

Не обеспечивают выполнения установленных заданий по экспорту продукции предприятия Узхимпрома, Узмашпрома, Узбекнефтегаза, Узметкомбината. По-существу, не развернута работа по выполнению экспортного задания в Узбекбирляшув, Узплодоовощвинпроме, Узсельхозмашхолдинге и других. Вместе с тем именно эти ведомства являются крупнейшими импортерами сырья, материалов, оборудования.

Так, в структуре импорта свыше 47 процентов приходится на покупку машин и оборудования, 14,5 процента — химической продукции, пластмасс и изделий из них.

Как показывают материалы проверки, сумма не установленного оборудования по состоянию на 1 июля т.г. составила 6,9 миллиарда сумов, из которого импортное оборудование — на 6,2 миллиарда сумов. Свыше 43 процентов не установленного оборудования приходится на предприятия машиностроения и металлообработки, 26 процентов — химической и нефтехимической промышленности.

Необходимо провести инвентаризацию всего не установленного импортного оборудования, и к виновным лицам, допустившим распыление валютных средств, принять самые строгие меры.

Республиканскому совету по стимулированию развития экспортного потенциала (Султанову) в двухнедельный срок внести предложения по сбалансированию до конца года экспортных поступлений с расходами по импорту, исключить дефицит в этом вопросе.

Отдельный вопрос, заслуживающий самого тщательного анализа. Хорошо известно, какое внимание мы уделяем созданию и развитию предприятий с иностранными инвестициями.

Мы за то, чтобы каждое предприятие имело устойчивые связи с зарубежными партнерами. Для предприятий с иностранными инвестициями созданы самые благоприятные условия, введена обширная система льгот, обеспечивается надежная защита интересов иностранных инвесторов. Все это делается для того, чтобы совместные предприятия были конкурентоспособными, имели пря-

мые выходы на мировые рынки, и активно экспортировали свою продукцию.

Невольно задаешься вопросом, какова же отдача, какой вклад совместных предприятий? Несмотря на то, что объем произведенной ими продукции вырос за полугодие в 4,3 раза, **доля экспорта этих предприятий составляет только 6,9 процента. В то же время в структуре импорта они занимают около 38 процентов. Объем импортируемой ими продукции значительно превышает экспортные поставки** и отрицательное сальдо составило за полугодие 747,2 миллиона долларов. Это очень серьезный вопрос, который надлежит детально изучить Республиканскому совету по стимулированию экспорта.

Следует коренным образом пересмотреть всю нашу внешнеэкономическую деятельность, создать действенные механизмы стимулирования расширения экспорта, повысить ответственность за выполнение программы поставки продукции на экспорт. Необходимо скорее завершить подготовку программы расширения экспортного потенциала.

Сегодня из-за несовершенства таможенного дела республика несет значительные потери от проникновения контрабандных товаров, недопоступления таможенных платежей. Необходимо ускорить подготовку Таможенного кодекса, Закона о таможенном тарифе, а созданному Государственному таможенному комитету укрепить работу по осуществлению таможенной политики, усилению контроля за соблюдением таможенного законодательства.

Уважаемые друзья! Соотечественники!

Конечно, критически оценивая итоги и состояние выполнения предусмотренных программ, можно найти десятки причин, на которые можно сослаться, объясняя срывы и невыполнение отдельных заданий по развитию и реформированию экономики.

Можно выдавать эти причины как объективные, не зависящие от нас, от нашей воли, нашей ответственности и исполнительской дисциплины, говоря одним словом, от наших с вами возможностей и старания.

Но как быть тогда, когда все зависит от нашей организаторской и исполнительской работы, от нашей квалификации, знаний и умения? Как быть, когда во многих наших предприятиях и структурах, в первую очередь в высших эшелонах, не имеют еще представления о таких важнейших элементах рыночной экономики, как менеджмент и маркетинг?

Как быть, когда реформы во многих звеньях экономики, в первую очередь в среднем и низовом звеньях, осуществляются формально, строятся многочисленные бюрократические преграды на пути частной собственности и акционирования? Как быть с проявлением коррупции и взяточничества?

И, пожалуй, самое главное, — как быть, когда у многих руководителей и высшего, и среднего звена очень медленно меняется мышление, слабо прививаются коммерческие, рыночные подходы, сохраняется иждивенчество и желание работать по-старому или, если очень уж хотят этого и требуют наверху, менять все только ради формы, ничего не изменяя по существу?

Вот в чем заложены корни многих, если не всех, наших проблем и трудностей, причина нашего отставания в осуществлении реформ и невыполнения предусмотренных заданий.

Именно поэтому на современном этапе развития и реформ важнейшее практическое значение приобретает работа с кадрами. **Не просто подбор и расстановка руководителей, как это было всегда, а прежде всего обучение людей, в первую очередь руководителей на всех уровнях управления и производства.**

В целом в стране сегодня сложилась достаточно устойчивая и прочная законодательная база для осуществления позитивных преобразований и реформ в экономической сфере. Создана в достаточной мере и нормативная база. Они еще раз в последнее время пересмотрены и уточнены с учетом сложившихся реалий и международной практики, требований МВФ и Всемирного банка, других международных структур. Одним словом, можно

сказать — сформированная правовая база получает достаточное свое воплощение и реализацию.

Вместе с тем, по большому счету, одним из самых узких мест является проблема исполнителей. **Критически рассматривая положение дел в экономике, убеждаешься в том, что в большинстве вопрос упирается в отсутствие подготовленных, профессионально грамотных организаторов, руководителей, особенно в сфере малого бизнеса.**

Сегодня сложилась практика: работа не идет — меняем кадры. Меняем, меняем, меняем, и так непрерывно. В некоторых отраслях руководителей поменяли по 2—3 раза. А результат?

Давайте осмыслим эту проблему. Менять легче всего, но если нет в резерве, именно в резерве, по-настоящему грамотных людей, отвечающих современным требованиям, то сколько ни меняй, как говорят в народе, толку нет.

Кто у нас сегодня готовит руководителей и предпринимателей? Сколько их готовится за рубежом? Какие вузы, какие техникумы сегодня готовят кадры для малого бизнеса?

Почему большинство, скажем, агрономов, зоотехников, которых готовят очень много, работают сегодня не по специальности.

В вузах, в первую очередь сельскохозяйственных, необходимо создавать факультеты по подготовке людей для малого и среднего бизнеса и частного предпринимательства. Этот вопрос должен быть первостепенной значимости. Если нужно, то следует перепрофилировать отдельные факультеты и отделения.

Требуется коренным образом перестроить систему подготовки людей с коммерческим, рыночным мышлением, предпринимателей и хороших организаторов производств. Одним словом, следует решить проблему менеджеров, администраторов, грамотных управленцев. **Нашим лозунгом должно стать еще и еще раз — дорогу грамотным, мыслящим, инициативным и ответственным менеджерам.**

Поручить правительству (Султанову У., Чжену В., Азизходжаеву А.) в месячный срок внести проект программы по решению этих вопросов.

Дорогие друзья!

Даже краткий обзор итогов экономического и социального развития Узбекистана в текущем году, оценки хода выполнения намеченных программ позволяют сделать вывод, что нами избраны правильные приоритеты, процесс реформ набирает нужные обороты, все отчетливей на первый план выдвигаются задачи обеспечения экономического роста. В первом полугодии создан прочный задел для достижения поставленных на год целей и задач.

Нашей первостепенной задачей является ликвидация тех узких мест, которые еще существуют и мешают успешной реализации выработанных программных мер, направлений реформирования.

Главное сегодня: каждому на своем месте сделать все возможное для своевременного и добросовестного выполнения возложенных на него обязанностей.

Желаю всем вам здоровья и благополучия, удачи во всех ваших делах.

*Выступление на заседании
Кабинета Министров
Республики Узбекистан,
29 июля 1997 г.*

ВЫСТУПЛЕНИЕ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ ОТКРЫТИИ БУХАРСКОГО НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ЗАВОДА

Дорогие соотечественники!
Дорогие участники строительства!
Уважаемые гости!

Прежде всего разрешите мне выразить удовлетворение и счастье по поводу нашей встречи на этом торжестве, церемонии ввода в эксплуатацию Бухарского нефтеперерабатывающего завода накануне шестилетия нашей великой независимости.

Когда несколько лет назад мы сказали, что в центре пустыни Кызылкум, о которой наши предки говорили: “Здесь пройдет человек — обожжет ноги, пролетит птица — опалит крылья”, будет сооружен самый современный огромный завод, многим показалось, что это несбыточная мечта, легенда.

И вот созидательным трудом нашего народа, при активном участии наших друзей легенда стала явью. Сделан еще один уверенный шаг на пути укрепления нашей независимости.

Я от души поздравляю всех с вводом в эксплуатацию этого завода, который не только в сегодняшней жизни, но и в будущем будет занимать важное место, привносить огромный вклад в развитие нашего экономического потенциала.

Дамы и господа!

Сегодня мы все являемся свидетелями, без преувеличения можно сказать, исторического события в жизни нашей страны — пуска в эксплуатацию первой очереди Бухарского нефтеперерабатывающего завода.

Не скрою, мы с большим волнением ждали этого дня. Строители и нефтяники Узбекистана, их иностранные партнеры сделали замечательный подарок узбекскому народу к шестой годовщине независимости нашей страны.

С первых дней провозглашения государственной независимости мы придаем приоритетное значение развитию нефтегазовой отрасли, обеспечению нужд экономики за счет собственных источников нефти и газа.

Строительство и ввод в действие Бухарского нефтеперерабатывающего завода имеет для нас важное, я сказал бы, стратегическое значение.

Природа щедро одарила Узбекистан. В недрах нашей земли кроются несметные природные богатства, в том числе важнейшие энергетические ресурсы — нефть, газовый конденсат, природный газ.

Сегодня в различных регионах нашей страны уже открыто более 150 нефтяных и газовых месторождений, из которых 92 находятся в разработке. В настоящее время активно ведется работа по бурению, обустройству и ускоренному вводу в эксплуатацию перспективных месторождений Кокдумалак и Мингбулак. Все это создает надежную сырьевую базу на долгие годы, позволяет не только обеспечить потребности экономики республики в продуктах переработки углеводородного сырья, но и значительно расширить экспортный потенциал республики.

Свидетельством тому служит значительное возрастание за годы независимости объемов добычи и переработки нефти и газа. Добыча нефти с газовым конденсатом возросла за последние годы более чем в три раза и превысила 7,6 миллиона тонн. Значительно увеличилась добыча газа и его переработки. Узбекистан не только полностью обеспечивает свои потребности в газе, но и экспортирует его.

Сегодня мы поставили перед собой более сложную задачу — добиться не только увеличения объемов добычи нефти и газа, но и обеспечить их глубокую переработку, расширить выпуск готовых изделий, обеспечить нужды нашей экономики в разнообразных высококачественных продуктах нефте- и газопереработки.

Именно в решении этой задачи и призван сыграть решающую роль Бухарский нефтеперерабатывающий завод. Выход его на проектную мощность позволит ежегодно перерабатывать свыше 2,5 миллиона тонн газового конденсата, добываемого на месторождениях Кашкадарьинской и Бухарской областей.

Республика получила возможность производить у себя обширную номенклатуру соответствующих мировым стандартам нефтепродуктов: высокооктановый бензин, авиакеросин, сжиженный газ, дизельное топливо и другие, необходимые для развития многих отраслей и производств республики.

Пуск в эксплуатацию нового завода обеспечивает не только достижение нефтяной независимости республики, но и открывает широкие перспективы для налаживания и развития внешнеэкономических связей, активного участия Узбекистана в мировых рынках нефти и газа, продуктов их переработки.

Дорогие соотечественники и зарубежные гости!

Само строительство Бухарского нефтеперерабатывающего завода является ярким свидетельством крепнущего сотрудничества Узбекистана с экономически развитыми странами, крупнейшими зарубежными фирмами и компаниями. Это прежде всего результат тех правовых и экономических условий и гарантий, которые мы создали для успешной деятельности иностранных инвесторов. Это и результат взаимного доверия и тесного партнерского взаимовыгодного сотрудничества.

В финансировании и строительстве нового завода самое активное участие приняли многие известные французские, японские, американские, турецкие банки, компании и фирмы.

Созданный французской фирмой “Текнип” и японскими компаниями “Марубени” и “Джей-Джи-Си” консорциум для реализации технологической части проекта может служить примером организации умелого, эффективного сотрудничества в осуществлении крупных инвестиционных проектов. Хочу отметить высокий профессионализм французских и японских партнеров, строите-

лей турецкой компании “Гама”. Это не только высококвалифицированные специалисты, но и надежные друзья, люди, которых отличает искреннее желание принести пользу Узбекистану.

Совместное участие в строительстве завода не только сблизило нас, позволило лучше понять друг друга, проникнуться доверием, но и обогатило опытом и знаниями, заложило прочные основы для дальнейшего, я уверен, сотрудничества.

Особую благодарность хочу выразить **Брюно Де Лескене**, директору проекта компании “Текнип” и управляющему третьей зоны этой же компании **Этьену Гори**, **Кеннету Джеймсу Аллену** — вице-президенту фирмы “Келлог”, **Мегину Эрдогмушу** — начальнику строительства технологической части компании “Гама”, многим другим зарубежным специалистам и рабочим, участвовавшим в строительстве завода.

Несомненно, строительство столь крупного объекта в короткие сроки невозможно было осуществить без финансовой поддержки со стороны таких известных банковских структур, как американского банка **“Чейз Манхеттен”**, экспортно-импортных банков **Японии и США**, французских банков **“Креди Коммерсиаль де Франс”** и **“Париба”**.

И в том, что мы сегодня имеем возможность присутствовать при запуске первой очереди Бухарского нефтеперерабатывающего завода, большая заслуга и наших финансовых партнеров, а также Министерства внешней торговли и промышленности Японии, французского страхового общества **“Кофас”**, выступивших их гарантами.

Пользуясь случаем, я хотел бы искренне приветствовать здесь г-на **Пьера Вайо** — президента компании “Текнип”, г-на **Эрола Учера** — президента компании “Гама”, г-на **Тэцуо Нишизаку** — старшего управляющего директора корпорации “Марубени”, г-на **Т. Цибантцужи** — старшего управляющего директора компании “Джей-Джи-Си”, г-жу **Мари-Элен Берар** — представителя банка “Креди Коммерсиаль де Франс”, г-на **Ричарда Кемберлена** — управляющего директора “Чейз Манхет-

тен банка”, г-на **Жана Пьера Отелли** — представителя банка “Париба” и других дорогих гостей, которые сегодня разделяют с нами нашу общую радость.

Сегодня мы со всем основанием и гордостью можем заявить, что мы не ошиблись в своих ожиданиях и выбрали надежных партнеров, с которыми искренне заинтересованы сотрудничать и в дальнейшем. Я разделяю уверенность, что мы можем успешно взаимодействовать и трудиться на благо и процветание наших народов и стран. Дорогие друзья!

Особенно хочу отметить, что строительство Бухарского нефтеперерабатывающего завода осуществлено, без преувеличения, в рекордные сроки. В июне 1995 года вступил в силу контракт, заключенный с французской фирмой “Текнип” на строительство технологической части завода, а сегодня, всего за два года, мы являемся очевидцами завершения работ.

За короткий период освоено свыше 262 миллионов долларов США. В пустыне, в трудных климатических условиях вырос завод со всеми инженерными коммуникациями, который по своим масштабам и техническому оснащению по праву может быть отнесен к производству XXI века.

Это стало возможным благодаря самоотверженному труду всех участников строительства.

Возведение Бухарского нефтеперерабатывающего завода стало стройкой поистине общереспубликанского масштаба. Большой вклад в создание завода, имеющего огромное значение для будущего Узбекистана, внесли коллективы строителей **Узбекнефтегаза, Узмонтажспецстроя, Узпромгражданстроя, Нефтегазстроя, Госкомводстроя, Министерства энергетики, Министерства сельского и водного хозяйства, Узагростроя, Узколхозстроя** и других министерств и ведомств, а также работники многих промышленных и транспортных предприятий республики.

Еще и еще раз хочу подчеркнуть, что только самоотверженный труд рабочих и специалистов, их высокий профессионализм и, я бы сказал, патриотизм, чувство высоко-

кой гражданской ответственности перед своим народом, стремление сделать нашу страну еще более сильной и процветающей являются мощным фактором нашего поступательного движения по пути реформ и обновления нашего общества.

На примере строительства Бухарского нефтеперерабатывающего завода мы еще раз убеждаемся, каким огромным потенциалом в лице нашего трудолюбивого народа мы располагаем. Это та сила, которая способна решить и сегодня уже реально решает многие сложные задачи по переходу к демократическому обществу, правовому государству с устойчивой, динамично развивающейся рыночной экономикой.

Я выражаю чувство большой признательности строителям, рабочим, руководителям и специалистам, всем тем, кто вложил свой труд в строительство Бухарского нефтеперерабатывающего завода. Назвать всех поименно, кто участвовал в возведении этого уникального сооружения, практически невозможно. Их тысячи. И все они заслуживают слов самой глубокой благодарности.

Но особенно хотел бы отметить и сказать огромное спасибо **Саксанову Саттару Сафаровичу** — каменщику СМУ № 2 Бухаранефтезаводстроя, **Икрамову Нуритдину Чориевичу** — бригадиру плотников Бухарастроя, **Наплекову Владимиру Степановичу** — бригадиру электромонтажников Бухарского монтажного управления, **Очилову Рамазону** — буровому мастеру Караулбазарского НГРЭ, **Басеву Николаю Дмитриевичу** — электромонтажнику МУ-4 Минэнерго, **Холматову Исмоилу Таджиевичу** — котельщику котлосборочного производства “Узбекхиммаш”, **Депутатовой Надежде Ивановне** — старшему мастеру цеха № 6 ПО “Узэлектроаппарат”, **Турдыеву Ашуру Искандаровичу** — машинисту тяжелого крана управления механизации Навоийского управления строительства, **Мусаеву Музафару** — машинисту экскаватора СПМК-81 треста “Бухараводстрой”, **Ахмедову Наилу Галимовичу** — монтажнику ПМК-60 ПО “Каршистройиндустрия”, **Сулейманову Акбару Исраиловичу** — бригадиру монтажников МСПМК-376 треста “Узагропромтехмонтаж”, **Бурхонову Болте** —

крановщику ПМК-220 Узстроймеханизации, а также сотням других мастеров своего дела, чьими именами по праву может гордиться наша страна.

Дорогие друзья!

Соотечественники!

Дамы и господа!

Позвольте мне еще раз от себя лично и от имени народа Узбекистана выразить сердечную благодарность всем, кто принял участие в возведении и своевременном вводе в действие Бухарского нефтеперерабатывающего завода.

Еще раз поздравляю вас со столь знаменательным событием не только в истории Узбекистана, но и в биографии и судьбе каждого из нас.

Пусть никогда не знают усталости руки, которые участвовали в сооружении этого завода!

Пусть в нашей стране будет еще больше таких радостных событий!

Пусть сам Аллах помогает нашей стране и каждому из нас!

22 августа 1997 г.

ЭКОНОМИКА И ДУХОВНОСТЬ НЕРАЗДЕЛИМЫ

22 августа 1997 года после международной презентации, посвященной вводу Бухарского нефтеперерабатывающего завода в эксплуатацию, Президент Ислам Каримов встретился с местными и иностранными журналистами.

Им была дана исчерпывающая информация о значении нового предприятия для экономики Узбекистана, реализации десятков других проектов с участием иностранных инвестиций, таких как строящийся Кунградский содовый завод, гигантское газовое хранилище в Ходжаабаде, Ташкентская бумажная фабрика. Состоялся конструктивный разговор о проводимой в республике работе по укреплению экономической независимости, своеобразном пути развития Узбекистана.

Следует отметить, что журналисты уже привыкли к тому, что Ислам Каримов на любой вопрос отвечает открыто и для него нет “закрытых” или “скользких” тем. Это еще раз проявилось в ходе состоявшейся беседы. На вопросы корреспондентов о характере двусторонних отношений между Узбекистаном и Россией, об обстановке, сложившейся в Центральной Азии, в частности в Таджикистане и Афганистане, о путях решения назревших проблем Президент ответил:

— Касаясь отношений между Узбекистаном и Россией, необходимо отметить, что здесь мы не должны путать политику с экономикой. Для реализации какого-либо проекта мы объявляем тендер. Победившая в нем фирма или компания, независимо от того, какому государству

она принадлежит, и начинает строительные работы. Я хочу сказать, что мы добились полной деидеологизации экономики. Если в осуществлении какого-либо проекта не участвуют российские фирмы, то не нужно делать из этого какие-либо другие выводы. Мы готовы вести равноправное, взаимовыгодное сотрудничество с любым государством, и в том числе с Россией, покупать нужные нам товары, соответствующие мировым стандартам, и продавать собственные товары по ценам мирового рынка.

Остановившись на последних событиях в Таджикистане, Президент сказал:

— Наши взгляды на проблемы Таджикистана известны всему миру. Мы являемся сторонниками невмешательства во внутренние дела этой страны и установления там прочного мира. На днях я беседовал по телефону с Президентом Таджикистана И. Рахмоновым и еще раз подтвердил это.

Исходя из этой позиции, я подчеркиваю, что мы осуждаем любое действие, направленное против установления мира в этой стране. Вызывает обеспокоенность то обстоятельство, что создавшаяся в Таджикистане ситуация может привести к повторению афганской трагедии. А этого ни в коем случае нельзя допустить.

Что касается афганского вопроса, то, как мы ранее заявляли, Совет безопасности Организации Объединенных Наций должен ввести строгий запрет на ввоз оружия в эту страну. Ситуация требует, чтобы к этому предложению Узбекистана присоединились также США, Россия и Пакистан.

Сейчас то в Бишкеке, то в Исламабаде выступают с предложениями провести мирную конференцию по проблеме Афганистана. В этом отношении я придерживаюсь такого мнения: чтобы установить мир в Афганистане, нужно прежде всего создать контактно-согласительную группу. Ее членами обязательно должны стать США, Россия, Пакистан и Иран. Более того, необходимо, чтобы в ее состав вошли и другие, сопредельные Афганистану государства. Только тогда можно будет добиться каких-то результатов. Еще раз повторю, в Афганистане должно быть создано коалиционное правительство, в состав ко-

торого вошли бы представители всех групп и слоев населения страны. Без этого нельзя добиться примирения. А те, кто стремится к господству во всем Афганистане, будь то этническая или национальная группа, или религиозное течение, глубоко заблуждаются. Поэтому все партии и группы, и в первую очередь движение “Талибан”, должны отказаться от таких притязаний.

* * *

Завершается подготовка к 2500-летию одного из древнейших наших городов — Бухары. Восстановленные в связи с предстоящим юбилеем исторические памятники, новые здания и сооружения, благоустроенные улицы и скверы приумножили красоту этого неповторимого города. Одним из таких обновляющихся памятников является мечеть Масжиди Калон. Побывав здесь, Президент Ислам Каримов ознакомился с ходом реставрационных работ. Он побеседовал с людьми редких профессий — зодчими, мастерами-резчиками по дереву и ганчу, а также представителями духовенства.

— Ваша работа — реставрируемые вами исторические архитектурные ценности — навеки останутся для грядущих поколений, — сказал Ислам Каримов. — А раз так, то имена искусных мастеров, вложивших частицу себя в этот благородный труд, нужно вписать в порталы здания. И вообще, мы должны по достоинству оценивать такую созидательную работу.

Благодаря независимости к нам вернулась религия. Наши исторические ценности, национальные традиции, богатое культурное наследие — словом, духовность — очистились от всякой пыли и грязи. В сущности, не стоит говорить об этой работе, пропагандировать ее. Возвращение к исламу, к нашей самобытности должно происходить само собой. Я хочу сказать, что никто не вечен в этом мире. А посему каждый должен задать себе вопрос: зачем я жил на свете, что доброго сделал? Чтобы человеку не пришлось раскаиваться в конце жизни, религиозным деятелям надо разъяснять широким массам, что люди должны постоянно совершать благородные поступки и

дела, добросовестно выполнять свой человеческий долг. Ибо всевозможные скандалы, распри, повседневная суета — это все преходяще. Но такие прекрасные дела — отреставрированные памятники, построенные заводы, величественные здания останутся на долгие времена и будут служить будущим поколениям. И вполне вероятно, что самоотверженный труд архитекторов, мастеров, всех людей, причастных к этой работе, оценят не только современники, но и сам Всевышний. Ибо Божья милость всегда нисходит к тем, кто не жалеет своих сил во имя процветания нации, Родины.

Я помню, что еще совсем недавно эта мечта была разрушена. Благодаря вашему искусному труду она приобретает совершенно иной облик и становится с каждым днем все краше. Мы сейчас только вернулись из Караул-базара, где был пущен в строй новый завод. Он, конечно, имеет огромное значение для нашей страны. Но проводимая здесь работа — реставрация мечети Масжиди Калон — по своей значимости не уступает строительству завода. Я хочу сказать, что нельзя отделять экономику от духовности, превозносить одно над другим.

В мечеть люди входят чистыми. В мечети всегда говорят искренне, правдиво. Отрадно, что, освободившись от фальши, нетерпимости, нечестности, процветавших в годы тоталитарного режима, люди возвращаются к истинному мусульманству. Это также одно из достижений независимости. Только с такой искренностью, духовным совершенством мы можем прийти к светлому будущему, добиться того, чтобы Узбекистан был по-настоящему свободным и процветающим государством.

НЕЗАВИСИМОСТЬ — СВЯЩЕННОЕ БЛАГО

В Кабинете Министров республики 25 августа 1997 года состоялось заседание Республиканского организационного комитета по подготовке и проведению Дня независимости. В нем приняли участие руководители соответствующих министерств, объединений, ассоциаций, ведомств и организаций, представители творческой интеллигенции, средств массовой информации.

Вел заседание Президент республики Ислам Каримов.

На заседании были обсуждены вопросы, связанные с подготовкой к празднованию Дня независимости.

В этом году наш народ встречает праздник независимости с высоким подъемом, сказал Президент, открывая заседание. Театрализованное представление, которое состоится на главной площади нашей страны, должно отразить этот дух, рассказать о наших достижениях за годы независимости, о происходящих в стране изменениях, о добрых устремлениях народа. В этом отношении мы накопили определенный опыт. Я уверен, что творческие работники, артисты, принимающие участие в подготовке представления, потрудились добросовестно и вдохновенно, использовали в работе все свое мастерство.

Почему мы придаем столь важное значение празднованию Дня независимости? Почему мы считаем его самым священным праздником? Какой смысл заключен в том, что он превращается в общенародное торжество?

Прежде всего следует отметить, что независимость для нас — это великий дар, священное благо. Мы должны в

нашем празднике, в его торжествах, в песнях и танцах, которые будут исполняться, воплотить эту истину, внедрить ее в сознание народа. Каждый человек, живущий на этой священной земле, должен осознать цену независимости и осознать ее как бесценное богатство, огромную возможность для того, чтобы ощутить себя свободным человеком.

Обычно слова “независимость” и “реформы” мы воспринимаем в неразрывной связи друг с другом. Ибо только независимое государство, независимое общество может осуществлять реформы. И независимость, и реформы создают условия для лучшей жизни людей, достижения достойного уровня жизни. Независимость также пробуждает национальную гордость, национальное мышление, делает народ — народом, нацию — нацией. А реформы — это средство достижения этих высших целей. Это основное условие и фактор, благодаря которому Узбекистан занимает достойное место в мировом сообществе. Поэтому мы должны внедрить в сознание наших соотечественников понятие ценности независимости. Дабы каждый человек мог задать себе вопрос не о том, что дала мне независимость, а о том, что я сделал и что могу сделать на пути независимости и ее укрепления.

Как это часто бывает, человек познает настоящую цену чему-либо, потеряв это. Повторяя на каждом шагу слово “независимость”, мы упростили, в какой-то степени обесценили его. А ведь независимость не падает с неба. Она обретается в неустанной борьбе, ценою потерь и жертв. Если мы вспомним кровопролития, совершенные войсками царской России при захвате Ташкента или Хивы, если вспомним судьбу цвета нации — таких ее лучших представителей, как Абдулла Кадыри, Усмон Насыр, Чулпон, то эта истина станет еще более очевидной. И наконец, непросто и нелегко прошли первые годы независимости. Непросто было уберечь людей от бедствий, голода, позаботиться о сиротах и пережить эти нелегкие годы. Вот эта истина должна быть доведена до людей посред-

ством искусства, через художественные образы. Необходимо обратить внимание на эти аспекты при доработке сценария праздничного представления, оказать авторам помощь в этом отношении. Через художественные образы мы должны выразить и мысль о том, что наша сила заключается прежде всего в нашей духовности.

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НА ОТКРЫТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО
МУЗЫКАЛЬНОГО ФЕСТИВАЛЯ
“ШАРК ТАРОНАЛАРИ”**

Дамы и господа!
Дорогие гости и друзья!
Участники фестиваля!

Прежде всего разрешите выразить глубокое удовлетворение тем, что приветствую участников музыкального фестиваля “Шарк тароналари” в древнем и вечно молодом Самарканде — жемчужине нашего прекрасного Востока!

Я счастлив выразить от всей души безграничную благодарность представителям Японии, Китая, Индии, Ирана, Пакистана, Египта, Индонезии, Корейской Республики, Бангладеша, Вьетнама, Таиланда, Малайзии, Иордании, Израиля, Монголии, наших ближайших соседей Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана, Таджикистана, Азербайджана, исполнителям из России, Соединенных Штатов Америки, Франции, Великобритании, Германии, Австрии, Греции, Мексики, Армении, Латвии, принимающим участие в сегодняшнем музыкальном празднике, и передать каждому из них приветствие узбекского народа!

Мы горячо приветствуем почетных гостей нашего фестиваля — представителей ЮНЕСКО, руководство Международного музыкального совета, других дорогих гостей и от всей души говорим: “Добро пожаловать на древнюю землю Самарканда!”

Уважаемые друзья!

Не случайно музыкальный фестиваль “Шарк тароналари” проходит в Узбекистане, причем именно в Самар-

канде. Самарканд по праву называют одной из колыбелей мировой цивилизации.

По этой земле ступали десятки и сотни таких великих людей, как Амир Темур, Имам Бухари, Ходжа Ахрор Вали, Улугбек, Казизаде Руми, Шарафиддин Али Язди, Давлатшах Самарканди, Клавихо, Низами Ганджеви, Алишер Навои, Абдурахмон Джамии, Вамбери, Абдураззак Самарканди.

Этот город-святыню посещали величайшие государственные деятели, творцы, художники.

Самарканд издревле был местом встречи представителей разных народов и культур.

Дорогие друзья!

Музыка Востока — это философия Востока, одна из неотъемлемых составляющих мира Востока. Велико место музыки Востока в мировом культурном наследии.

В одном из музеев древнего Самарканда, гостями которого вы являетесь, хранится музыкальный инструмент най пятитысячелетней давности, который дороже любых уникальных золотых драгоценностей, найденных археологами. Всякий, кто увидит его, невольно задумывается об истории музыки Востока.

Эта музыка в течение тысячелетий очищает души людей, облагораживает и возвышает их.

Она, питая мировую культуру, вносит достойный вклад в сокровищницу общечеловеческих ценностей.

Дамы и господа!

Мы пригласили вас в древний Самарканд, на площадь Регистан — свидетельницу великих событий истории, только с добрыми намерениями.

Я верю в то, что ваше прекрасное искусство еще раз продемонстрирует всему миру жемчужины музыки нашего Востока.

Я верю в то, что этот фестиваль каждого призовет к милосердию и этим содействует упрочению стабильности и согласия на земле.

Я верю в то, что музыкальный фестиваль “Шарк тароналари” будет и в дальнейшем взаимобогащать культуру

ры наших народов, сближать народы и людей, независимо от их национальности и вероисповедания.

Я верю в то, что открывающийся в древнем Самарканде музыкальный фестиваль станет традиционным и послужит подъему на новую, более высокую ступень песенного и музыкального искусства народов Востока.

Уважаемые гости!

Вас без какого-либо преувеличения можно назвать “посланниками культуры и дружбы”. От имени всего узбекского народа я еще раз поздравляю вас с открытием музыкального фестиваля “Шарк тароналари” и желаю вам успехов.

Дорогие зрители!

Уважаемые самаркандцы!

Я уверен, что вы, друзья, проявите присущее узбекскому народу гостеприимство и щедрость души, приветствуя и поддерживая участников и гостей фестиваля!

26 августа 1997 г.

ГАРМОНИЧНО РАЗВИТОЕ ПОКОЛЕНИЕ — ОСНОВА ПРОГРЕССА УЗБЕКИСТАНА

Уважаемые народные депутаты!

Дорогие друзья!

Среди решающих важных вопросов нашей жизни, которые рассматриваются и обсуждаются на сегодняшней сессии Олий Мажлиса, есть законопроекты по кардинальному преобразованию образовательно-воспитательной системы, что даст возможность поднять ее на уровень требований нового времени, приблизить прекрасное будущее гармонично развитого поколения.

Позвольте мне, пользуясь случаем, высказать некоторые суждения по этим вопросам, включенным в повестку дня сессии.

Уважаемые друзья!

Дорогие соотечественники!

Все вы хорошо знаете, что забота о подрастающем поколении, стремление воспитать здорового, гармонично развитого человека — это наш национальный характер.

Каждый человек, живущий на этой священной земле, на протяжении всей жизни, трудится, не жалея сил, чтобы вырастить своих детей образованными и добродетельными, увидеть их счастье и благополучие.

Со дня своего рождения человек живет в семейной среде. Семейные традиции, ценности, уклад формируют основу характера ребенка. Самое главное, через семейную жизненную школу дети постигают и ощущают требования общества.

Даже в годы тоталитарного режима узбекская семья не теряла своего исторически сформировавшегося облика. В словах одного из героев великого писателя Абдуллы

Кадыри: **“Никто еще не уходил из этого дома недовольным”** заключена большая жизненная философия, присущая нашему народу.

Эти слова не возникли на пустом месте. У родителей перед ребенком есть свои обязанности и долг, их исполнение зачтется на высшем суде. Если вы спросите об этом у аксакалов из уважаемых и добропорядочных семей, то они вам кратко перечислят эти обязанности: **дать достойное имя, передать в руки хорошего учителя, дать образование, знания, профессию, женить, построить им жилище.**

Для того чтобы сегодня эти благородные традиции заново возродились и прочно утвердились в нашей жизни, благодаря независимости созданы самые благоприятные условия. Это, несомненно, возлагает на нас, родителей, и на наше устремленное в будущее независимое государство очень большие задачи и ответственность.

Вот поэтому мы сегодня придаем особое значение данному вопросу. Вот поэтому наша общественность с большой заинтересованностью относится к этим законопроектам, направленным на достижение этой цели, и реформа в области воспитания сегодня становится самой актуальной проблемой, решение которой определит наше будущее.

Словом, все мы осознаем, что достижение поставленных сегодня перед нами великих целей, благородных устремлений, обновления общества, эффект и судьба наших реформ, осуществляемых во имя прогресса и будущего, результаты наших намерений — все это неразрывно связано, прежде всего, с проблемой подготовки высококвалифицированных, сознательных кадров, специалистов, отвечающих требованиям времени.

Вместе с тем все мы постигаем еще одну истину. Только по-настоящему образованный человек может высоко ценить достоинства человека, сохранять национальные ценности, повышать национальное самосознание, самоотверженно бороться для того, чтобы жить в свободном обществе, чтобы наше независимое государство заняло достойное, авторитетное место в мировом сообществе.

Не секрет, что **каждое государство, каждая нация** сильны не только своими подземными и надземными природными богатствами, военной мощью и производственным потенциалом, но **в первую очередь — своей высокой культурой и духовностью**. Чтобы понять значение этого богатства, достаточно вспомнить высказывание генерал-губернатора царской России в Туркестане М. Скобелева: “Чтобы уничтожить нацию, не обязательно ее истреблять, достаточно лишить ее своей культуры, искусства и родного языка, и она будет обречена на самоуничтожение”.

Под понятием “местный народ” подразумевались народы Центральной Азии, в том числе и узбеки. Думаю, нет необходимости в дополнительных комментариях этих злобных взглядов. Однако и сегодня еще не поздно сделать из них необходимые выводы.

Поэтому в нашей стране с первых шагов по пути независимости придется большое значение возрождению и дальнейшему развитию нашей великой духовности, совершенствованию системы национального образования, укреплению его национальной основы, повышению их до уровня мировых стандартов в гармонии с требованиями времени.

Хочу коротко остановиться на проделанной за последние годы работе в этой области.

По линии **школьного образования** мы приняли Закон “Об образовании”. Начиная с 1996—1997 учебного года в первых классах уроки чтения начали проводить по новому букварю. Для обучения по новой орфографии, букварю были созданы необходимые программы, пособия и учебники.

За этот период было создано около 300 учебных заведений нового типа. При высших учебных заведениях образованы 46 лицеев, около 800 учащихся обучались за рубежом, многие учителя побывали в других государствах в целях изучения передового опыта зарубежных стран.

На местах усилилось внимание к школам и учителям, воспитателям, их материальному и моральному стимулированию, проблемам оказания им помощи.

В сфере **среднего специального образования** достойно внимания открытие в областях, на местах бизнес-школ, профессиональных курсов для начальной и средней школы, обучение новым специальностям (фермер, налоговые и таможенные сотрудники, аудит и т.д.), исходя из требований рыночной экономики.

Пример этому — создание банковских колледжей в Ташкенте, Самарканде, Ургенче, Турткуле и Андижане, а также женского колледжа в Ташкенте.

В сфере **высшего образования** считаю необходимым отметить введение тестового метода; преобразование педагогических институтов в областных центрах в университеты, придание учебным заведениям на местах более высокого статуса; налаживание отправления за рубеж студентов и специалистов для учебы и обмена опытом за счет вновь образованных национальных организаций и международных фондов; выполнение конкретных работ, направленных на переподготовку специалистов и преподавателей в сфере экономики и бизнеса; обучение в течение переходного периода за рубежом более 2 тысяч студентов и специалистов; привлечение в учебные заведения республики более 200 иностранных специалистов.

Должны с глубоким удовлетворением отметить, что уже дает положительный результат организация Академии государственного и общественного строительства, Банковской и финансовой Академии.

Хочу особо отметить благородную работу, осуществляемую фондами “Махалля”, “Камолот”, “Соглом авлод учун”, “Нуроний”, “Улугбек”, “Умид” в сфере образования, их вклад в дело воспитания физически и духовно совершенного подрастающего поколения. В этом направлении у нас немало положительных результатов.

Однако, объективно оценивая достигнутое, мы тем не менее должны признать, что проделанная нами работа за истекший период еще не дает результатов, которых требует жизнь. **Прежде всего** необходимо отметить, что мы еще не полностью освободились от идеологической зашоренности, бытовавшей в сфере образования во времена Советов;

во-вторых, все практические преобразования и мероприятия, будучи в основном поверхностными, не разрешили проблему обеспечения тесной взаимосвязи между содержанием обучения и учебными процессами, их этапами, то есть — организацию системы непрерывного образования;

в-третьих, во многих местах ясно видно, что наша система образования еще не может отвечать требованиям современных, развитых демократических государств.

В настоящее время очень сильно ощущается, что подготовка специалистов, система образования и воспитания не связаны с проводящимися в жизни, в обществе реформами, не соответствуют требованиям преобразований.

С вашего разрешения, дорогие друзья, хочу особо остановиться на этих проблемах.

Нужно откровенно признать: материальная база школ находится в очень плохом состоянии. Мы должны откровенно признать нашу отсталость, бедность в этом вопросе, в первую очередь на примере обстановки, сложившейся на селе.

Вторая проблема, как я говорил вначале, упирается в воспитателя, то есть учителя.

Мы сталкиваемся с таким актуальным вопросом, как обучение самих преподавателей современным знаниям, повышение их образовательного и профессионального уровня, решение которого нельзя откладывать.

По моему мнению, основная проблема изменения системы образования и воспитания также кроется в этом. Мы требуем, чтобы учитель давал нашим детям современные знания. Однако для того, чтобы давать современные знания, наставник должен сам обладать ими.

Вместе с тем мы должны обеспечить жизненные запросы преподавателей и воспитателей, стимулировать их труд, чтобы поднять престиж их профессии.

Разумеется, эту проблему трудно решить разом, но не решив ее, не имеет смысла говорить о воспитании грядущего поколения.

Третий вопрос относится к учебному процессу. На закате советского периода мы перешли к системе 11-летнего обучения.

одинадцатилетняя система обучения структурно делится на 3 части: начальное образование — 4 года, неполное среднее образование — 9 лет и, наконец, двухгодичное полное среднее образование. Однако никто до сих пор не обосновал с научной точки зрения целесообразность изучения отдельных дисциплин в начальных классах и на последующих этапах обучения. Многим до сих пор не ясно, почему 10-летний общеобразовательный учебный процесс мы растянули на 11 лет.

Самое отвратительное наследие системы старого образования заключается в том, что к начальному образованию относились как к второстепенному делу. Мы должны открыто признать: и сегодня посредственные преподаватели дают уроки в первом классе.

Факт недооценки начального образования имеет под собой основу: в бывшем СССР имелася целая сеть педагогических техникумов и училищ, которые в основном готовили учителей для 1—4 классов.

Тогда как сама логика требует подбирать для работы в начальных классах, там, где формируется мировоззрение, ум, интеллект ребенка, самых лучших, опытных преподавателей.

Из чего должно складываться современное начальное образование? Какими знаниями должен овладеть ребенок в 1—4 классах? Каким должно быть их воспитание? Мы должны найти ответ на эти вопросы.

Еще один важный вопрос.

Что может воспринимать мозг, сознание ребенка, а что не воспринимается им? Кто исследовал этот вопрос с научной точки зрения?

Начиная с какого времени, каким образом, каким путем и методом мы должны способствовать их глубокому приобщению к национальным ценностям, посвящению в наши обычаи?

К сожалению, никто всерьез не думает об этом. У нас достаточно соответствующих институтов и центров, при-

званных заниматься этими вопросами. Вывод таков: ни в одном из трех этапов нынешнего общеобразовательного процесса нет соответствующих требований. Иначе говоря, определенные требования к каждой учебной стадии не оформлены на уровне стандарта.

Исходя из этого определяется сам учебный процесс и его содержание, число учебников, в каком классе какие знания и какое воспитание необходимо давать.

К примеру, число дисциплин, изучаемых в общеобразовательных школах, достигает 20. Однако, к сожалению, в учебных планах не отводится достаточного места наукам, обучающим основам нравственности и морали, дающим общественные, экономические, правовые знания. Существующие же дисциплины структурно сохраняются в прежнем виде. Это чинит препятствия на пути удовлетворения государственных и национальных потребностей, возникающих в условиях независимости и рыночной экономики.

Всем нам хорошо известно, что образование начинается с учебника. Мы вынуждены признать горькую истину: что содержание учебников, можно сказать, по всем сферам, не соответствует требованиям сегодняшнего и завтрашнего дня.

Дорогие друзья, соотечественники, мы должны осознать суть одной истины!

Ведь пока не избавимся от старой идеологии, будем продолжать пользоваться учебниками, написанными в эпоху тоталитаризма, мы не научим наших детей мыслить по-новому. Это мы все должны понять и осмыслить.

Среди ученых бытует мнение, что создание учебников является второстепенной научной работой. Почему так? Откуда появилась такая психология? **Где, как не в учебниках, должны быть отображены самые передовые образцы национальной мысли, национального мышления и национальной идеологии?** Разве учебники по всем предметам не должны создавать известные ученые?

Мы должны относиться к созданию учебников, как к выполнению святой, прогрессивной задачи, возвеличивать тех, кто написал хороший учебник. При необходи-

мости учебники надо создавать на основе большого конкурса. И не надо жалеть средств для победителей конкурса.

Еще одна важная проблема.

В настоящее время у нас в стране придается большое значение изучению и преподаванию иностранных языков. И это, конечно, неспроста. Сегодня трудно переоценить значение совершенного знания иностранных языков для страны, стремящейся занять достойное место в мировом сообществе, ведь народ наш видит свое великое будущее в согласии, сотрудничестве с иностранными партнерами.

Однако необходимо постоянно помнить о том, что изучение иностранных языков не должно проводиться за счет забвения родного языка.

Трудно понять и оправдать специалиста, тем более сидящего в кресле руководителя, не умеющего выразить свою мысль самостоятельно, выразительно, красиво и коротко на родном языке. В нашей недавней истории посредником при изучении западных языков служил не родной, а в основном русский язык. Поэтому, до сих пор практически нет англо-узбекского и узбекско-английского словарей.

В результате этого выпускники узбекских школ испытывают трудности в изучении иностранных языков.

Поэтому необходимо быстрее выправить положение дел, создать все условия, чтобы узбекские дети свободно постигали прекрасный мир иностранных языков.

Нам надо быстрее подготовить методику по ускоренному изучению иностранных языков, основанную на национальных особенностях.

Уважаемые соотечественники!

Обратите внимание: в педагогике есть такое понятие — ”выпускник”. Все знают, что оно означает. Ребенок закончил школу, а это значит, что уже можно не говорить о его знаниях и воспитании.

Говоря о реформе образования, можно точно определить ее суть: **нам нужны не выпускники, а люди, получившие школьное образование и воспитание.** Вот тут мы опять сталкиваемся с одним трудным вопросом: начиная с ка-

кого класса дети начинают самостоятельно мыслить? Вообще, обучаются ли дети в школе самостоятельному мышлению? Я уверен, не обучаются. Если же кто-нибудь из учеников не соглашается с учителем, ему не позавидуешь. В процессе школьного обучения всегда прав учитель. От учеников он требует только понимания того, что он сам преподает. И принцип готов: **“Мое слово — закон”**.

Очень трудно проходит в отношениях между учителем и учеником процесс замены беспрекословного повиновения сознательной дисциплиной. Все мы хорошо понимаем, что главной задачей учителя является развитие в учениках навыков самостоятельного мышления, однако, к сожалению, на практике не всегда это происходит.

В демократическом обществе дети, вообще каждый человек воспитывается свободомыслящим. Если дети не будут учиться мыслить свободно, то, неизбежно, эффект обучения будет ниже. Знания, конечно, нужны. Но самостоятельное мышление — тоже огромное богатство.

Когда речь идет о недостатках общеобразовательной школы, мы не можем не отметить еще одну важную проблему.

Эта проблема касается судьбы выпускников 9-х классов. У нас в республике из почти 5 миллионов 200 тысяч школьников 450 тысяч составляют выпускники 9-х классов.

Так давайте представим себе: какой же будет их судьба?

Согласно данным, около 250 тысяч из них, то есть 55 процентов, продолжат учебу в 10-х классах, около 100 тысяч поступят в профессионально-технические или специальные учебные заведения. Остальные же — речь идет о 100 тысячах наших детей — вообще остаются на улице. Это еще неполные данные. Лишь 20—25 тысяч из выпускников 11-х классов, то есть 10 процентов, могут поступить в высшие учебные заведения.

А остальные 90 процентов не смогут овладеть ни конкретной специальностью, ни профессией, ни какими-либо навыками, которые пригодятся в их завтрашней жизни. **И в результате 16—18-летние юноши и девушки не могут**

найти свое место в жизни, отвечающее их способностям, желаниям, стремлениям.

Убежден, что тот, кто глубоко проанализирует эти цифры, столь плачевное положение дел, прочувствует все это сердцем, не останется безразличным. И поэтому само время, забота о будущем требуют от нас реформирования сферы народного образования.

Дорогие друзья!

Давайте теперь рассмотрим очередную ступень сферы обучения — областные и районные профессионально-технические учебные заведения. В настоящее время в них обучаются почти 280 тысяч юношей и девушек. Жалкая материально-техническая база, качество получаемых знаний, очень узкая специализация обучения и, вместе с тем, низкий профессиональный уровень воспитателей-учителей свидетельствуют о том, что эти учебные заведения вообще не отвечают требованиям сегодняшнего дня.

В Узбекистане ныне при 22 министерствах действуют 268 средних специальных учебных заведений, техникумов, в которых обучаются почти 170 тысяч наших детей.

И нам необходимо рассмотреть работу таких учебных учреждений, прежде всего ее результативность, с точки зрения рыночной экономики и требований дня.

Словом, сама жизнь требует создания вместо них современных средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ совершенно новой структуры и единой методики.

Самое главное, необходимо уделить особое внимание вопросам обеспечения неразрывной связи между вновь создаваемыми учебными заведениями среднего звена, предыдущим этапом обучения — общеобразовательными школами и стоящими на последующей ступени — высшими учебными заведениями, их соответствия современным требованиям.

Уважаемые депутаты!

Очередная важная задача — это реформа высших учебных заведений.

Я считаю, что одной из слабых сторон сегодняшнего высшего образования является то, что мы не сумели обес-

печить подготовку специалистов в вузах с учетом заранее определенных потребностей науки и техники, экономики, производственных и других отраслей, словом, соответствующих требованиям жизни.

Становится очевидным, что полученная специальность и подготовленность выпускников наших учебных заведений во многом не отвечают современным требованиям, потребностям рыночной экономики. Мы не разработали государственные стандарты в области образования на основе международных норм и моделей, и в соответствии с этим не обеспечили учебные заведения современным оборудованием, не создали надлежащую материальную базу, и это прежде всего потому, что учебные программы до сих пор остаются старыми, оказывают отрицательное влияние на качество подготавливаемых сегодня специалистов.

Вот поэтому мы должны в процессе осуществления реформы в высших учебных заведениях обратить особое внимание на некоторые недостатки, исходящие из этого.

Во-первых, нужно определить критерии, которым должны отвечать выпускники вузов.

Во-вторых, нужно выявлять, отбирать одаренных детей, которые жаждут знаний и своей высшей целью считают их освоение, установить объективную и справедливую систему и порядок приема в вузы, создать все необходимые условия для получения студентами достаточных знаний.

В-третьих, надо определить, по каким и скольким профессиям нужно готовить специалистов в высших учебных заведениях. В частности, какие из 90—100 специальностей, по которым ведется сейчас подготовка, нужны нам, а какие — нет, а также новые специальности, обучение которым требует новое время.

Нам следует определить государственный заказ по необходимым специальностям.

На сегодняшний день намечено принимать в вузы 21 тысячу студентов по государственному заказу. В этом направлении нужно всерьез продумать, сколько государственных грантов и в какие отрасли выдаются, в каких

вузах готовят каких специалистов — вот что нужно выявить и в соответствии с этим выделять государственные средства. Вместе с тем необходимо уточнить также планы тех, кто желает получить знания и специальность на контрактной основе, то есть за свой счет.

Четвертый вопрос. Раз мы намерены готовить специалистов, соответствующих современным требованиям, то должны сделать современными, в первую очередь, форму, облик, структуру и материальную базу наших учебных заведений. В том числе обеспечение и зарплату руководителей, преподавателей и профессоров учебных заведений.

Пятый вопрос — нам нужно учебные программы привести в соответствие с современными требованиями, составить и внедрить их с учетом нашего будущего. При этом мы должны учитывать недостатки учебных программ, используемых сегодня.

К примеру, особого внимания требуют такие слабые стороны подготовки специалистов, вступающих сегодня в жизнь с вузовским дипломом, как неумение организовать работу, отсутствие навыков административной деятельности, а также слабость знаний в сферах маркетинга и менеджмента, управления, социальной психологии и социологии.

В процессе реформирования высшей школы нам нужно укреплять ее связи с вузами других государств. Необходимо привлекать преподавателей из зарубежных стран, не ограничиваться своими силами. Было бы целесообразно организовать учебу наших студентов, обучающихся на последних курсах, в учебных центрах развитых стран. И в это не должна вмешиваться никакая идеология.

Ответственность за договоры должны нести ректоры. Им необходимо взять на себя и внешнеэкономические вопросы. С каким государством, с каким университетом устанавливать связи — эти вопросы должны решать ученые советы. Было бы целесообразно создать объединенные ученые советы с учебными заведениями зарубежных стран.